



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.498 din 30 decembrie 2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1359/30.12.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect adoptarea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în vederea consolidării pieței muncii, concomitent cu prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților, contribuind astfel la reducerea efectelor sociale negative determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Astfel, se urmărește reglementarea acordării, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru o perioadă de 12 luni, a sumei de 2500 lei lunar, angajatorilor care în perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2021 încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, următoarele categorii de persoane:

- persoane în vârstă de peste 50 de ani ale căror raporturi de muncă au încetat în perioada stării de urgență sau de alertă din motive

neimputabile lor, înregistrați ca șomeri în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București,

- persoane cu vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani înregistrați ca șomeri în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București,

- cetățeni români cărora le-au încetat raporturile de muncă cu angajatorii străini aflate în derulare pe teritoriul altor state, din motive neimputabile lor, prin concediere

De asemenea, se urmărește modificarea art.4 alin.(1) și art.5 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, în sensul acordării până la 30 iunie 2021 a măsurilor destinate sprijinirii angajatorilor care angajează zilieri sau sezonieri.

2. Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru respectarea art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obiectul reglementării va fi exprimat sintetic astfel:

„Ordonanță de urgență privind **stabilirea** unor măsuri de protecție socială **în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea** coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative”.

4. La **preambul**, **primul paragraf**, propunem ca sintagma „**răspândirii virusului SARS-CoV-2**” să fie înlocuită cu sintagma „**efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2**”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „completarea permanentă a domeniilor de activitate” cu sintagma „**creșterea numărului** domeniilor de activitate” și a sintagmei „așa cum se prevede în” cu sintagma „**astfel cum sunt prevăzute în**”.

Totodată, pentru un spor de precizie, recomandăm enumerarea actelor normative vizate de sintagma „hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă”.

La **paragraful al treilea**, este necesară atât revederea sintagmei „alte categorii de profesioniști activi economic”, aceasta neavând consacrare juridică, cât și a textului, întrucât nu este clar care sunt „alte categorii de profesioniști” vizate de trimiterea la art.XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu completările ulterioare, norma *de lege lata* vizând exclusiv angajatori și angajați.

În plus, pentru claritatea textului, recomandăm precizarea datei până la care au fost prelungite măsurile de sprijin vizate.

La **paragraful al patrulea**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „aplicării de măsuri de sprijin” cu sintagma „**stabilirii unor de măsuri de sprijin**”.

La **paragraful al cincilea**, pentru claritatea textului, recomandăm detalierea expresiei „au fost adoptate măsuri în acord cu schimbările înregistrate pe piața muncii”.

Totodată, pentru precizia normei, este necesară completarea cu informații referitoare la actele normative prin care a fost instituită și prelungită starea de urgență, respectiv a fost instituită starea de alertă.

La **paragraful al șaselea**, pentru claritatea textului, este necesară detalierea expresiei „impulsionarea angajatorilor de a utiliza forme alternative de muncă”, în sensul indicării actelor normative în care acestea sunt reglementate.

La **paragraful al nouălea**, pentru precizia trimiterii, recomandăm înlocuirea sintagmei „prevederile art.14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice” cu sintagma „prevederile art.14 **alin.(2)** din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice”.

La **paragraful al unsprezecelea**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea expresiei „pentru continuarea și după data de 31 decembrie 2020 a acordării de măsuri active de protecție socială” cu expresia „pentru continuarea **acordării unor măsuri active de protecție socială și după data de 31 decembrie 2020.**”.

5. La alin.(1) al art.I, semnalăm că expresia „cărora le-au încetat raporturile de muncă cu angajatorii străini aflați în derulare pe teritoriul altor state” este insuficient de clară, fiind necesară reformularea acesteia.

Totodată, pentru asigurarea caracterului complet al normei, sugerăm precizarea unui termen maxim scurs de la data încetării respectivelor raporturi de muncă.

De asemenea, pentru precizia normei, este necesară completarea cu informații referitoare la actele normative prin care a fost instituită și prelungită starea de urgență, respectiv a fost instituită starea de alertă.

La **alin.(4)**, pentru asigurarea corecteii aplicării a normei, recomandăm revederea acesteia, astfel încât din redactarea alin.(1) sau a alin.(4) să rezulte cu claritate faptul că angajatorii au obligația de a plăti integral salariile angajaților și că ulterior pot solicita acordarea părții ce va fi suportată de la bugetul asigurărilor pentru șomaj, mai precis, că plata salariilor nu este condiționată de transferul respectivelor sume.

La **alin.(5)**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.” cu expresia „în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”.

La **alin.(6)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea expresiei „contractele individuale de muncă ale salariaților anterior termenelor prevăzute la alin.(1) și alin. (2)” cu expresia „contractele individuale de muncă ale **persoanelor prevăzute la alin.(1) anterior termenelor prevăzute la alin.(1) și (2)**”.

Totodată, pentru rigoare normativă, sintagma „Legea nr.53/2003” se va redacta sub forma „Legea nr.53/2003 - Codul muncii”.

La **alin.(7)**, pentru o exprimare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora” cu sintagma „care au activitățile suspendate **sau asupra cărora sunt impuse restricții**”.

6. La pct.1 al art.II, referitor la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.4** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, semnalăm că, în actuala formulare, este de analizat dacă norma poate aduce atingere principiului consacrat de art.16 alin.(1) din Constituția României, republicată, având în vedere faptul că nu toate domeniile prevăzute la art.13 din Legea nr.52/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost afectate în aceeași măsură de epidemia de coronavirus SARS-CoV-2, astfel încât beneficiarii de lucrări care desfășoară activități în domenii care nu au fost afectate de întreruperea

sau restrângerea activității vor putea beneficia, pentru o perioadă de 3 luni, de sume de la bugetul de stat reprezentând 35% din remunerația cuvenită zilei de muncă prestată de zilieri, în aceleași condiții cu beneficiarii de lucrări din domeniile afectate de întreruperea sau restrângerea activității.

7. La **art.III**, pentru o corectă informare, este necesară înlocuirea sintagmei „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.720 din 10 august 2020” cu sintagma „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.790 din **28 august 2020**”.

PREȘEDINTE

Florin ~~ORDACHE~~

București
Nr.1293/30.12.2020