

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul
răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte
normative**

Secțiunea a 2-a

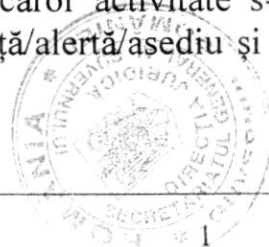
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și completarea permanentă a domeniilor de activitate în care se impun restricții, așa cum se prevede în hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă și luând în considerare necesitatea aplicării de măsuri de sprijin pentru stimularea angajării persoanelor care și-au pierdut locul de muncă sau au fost în imposibilitatea de a se angaja și care prin pierderea acestor venituri sunt supuse riscului de excluziune socială, se impune pe de o parte stimularea persoanelor de a fi active pe piața muncii și pe de altă parte impulsivarea angajatorilor de a utiliza forme alternative de muncă, astfel încât impactul negativ asupra acestora să fie cât mai redus.

Legislația în vigoare, în prezent, prevede aplicarea unor măsuri de protecție socială și după 1 ianuarie 2021, astfel:

- prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.211/2020 privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială adoptate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, a fost prelungită acordarea măsurilor de sprijin pentru angajați și angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare;
- prin Legea nr.282/2020 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, măsura compensatorie pentru programul de muncă redus și sprijinul acordat profesioniștilor a căror activitate s-a redus, au fost stabilite a se acorda pe toată perioada stării de urgență/alertă/asediu și 3 luni de la încetarea acesteia.



Însă, pentru stimularea angajării, reducerea ratei șomajului și recuperarea decalajelor economice, este necesar să fie aplicate și alte măsuri active care au în vedere consolidarea pieței muncii, concomitent cu prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național, precum și asigurarea unei surse de venit salariaților, contribuind astfel la reducerea efectelor sociale negative determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cum ar fi, spre exemplu, măsura acordării sumei de maximum 2500 lei pentru angajarea anumitor categorii de persoane, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2020 pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2020.

De asemenea, măsura acordării de zile libere părinților ai căror copii învață în sistem on-line, reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.278/2020, este necesar să fie asigurată cel puțin până la finalizarea cursurilor anului școlar 2020 – 2021.

Astfel, având în vedere faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung angajaților, angajatorilor, altor categorii de profesioniști, precum și copiilor, aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

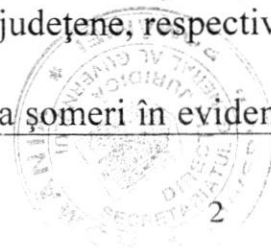
1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează următoarele:

- acordarea sumei de 2500 lei lunar, pentru o perioadă de 12 luni pentru angajarea anumitor categorii de persoane, similar prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2020 pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2020, angajatorilor care în perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2021 încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă,
 - persoane în vârstă de peste 50 de ani ale căror raporturi de muncă au încetat din motive neimputabile lor, în perioada stării de urgență sau de alertă înregistrați ca șomeri în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București,
 - persoane cu vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani înregistrați ca șomeri în evidența



agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București,

- cetățeni români cărora le-au încetat raporturile de muncă cu angajatorii străini aflate în derulare pe teritoriul altor state, din motive neimputabile lor, prin concediere

- modificarea art. 4 alin.(1) și art. 5 alin.(1) din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, în sensul acordării până la 30 iunie 2021 a măsurilor destinate sprijinirii angajatorilor care angajează zilieri sau sezonieri.
- modificarea art. 8² alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.278/2020, în sensul acordării zilelor libere până la 30 iunie 2021 pentru părinții ai căror copii învață în sistem on-line, stabilit prin ordin al ministrului educației.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:

- Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective;
- Prevenirea creșterii șomajului;
- Asigurarea veniturilor angajaților pe perioada întreruperii temporare a activității angajatorului.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul 2021	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	+ 41.942	+2.510				
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	+ 248.979	+14.900				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială	+28.800					
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+624.561	+40.000				
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-427.479	-22.590				
a) buget de stat	+13.142	+2.510				
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat	+248.979	+14.900				
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-689.600	-40.000				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Intensificarea măsurilor active, concomitent cu reluarea activității economice și realizarea de venituri la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale prin plata impozitului și a contribuțiilor de asigurări sociale la veniturile realizate					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Estimări ale impactului bugetar: Total sume: 668.400 mii lei din care:					



A. pentru bugetul asigurărilor de somaj – 624.561 mii lei

1. măsura 2500 lei pentru anul 2021

Număr beneficiari: 2.000

Sumă medie plătită/lună/angajat: 2.500 lei

Perioadă de aplicare : 12 luni

Necesar lunar: 5.000 mii lei

Necesar 12 luni: **60.000 mii lei**

măsura 2500 lei pentru anul 2022

Număr beneficiari: 2.000

Sumă medie plătită/lună/angajat: 2.500 lei

Perioadă de aplicare : 8 luni

Necesar lunar: 5.000 mii lei

Necesar 8 luni: **40.000 mii lei**

2. sprijin sezonieri

Număr beneficiari: 6.000

Sumă medie plătită/lună/persoană: 1450 lei

Perioadă de aplicare : 6 luni

Necesar lunar: 8.700 mii lei

Necesar 6 luni: **52.200 mii lei**

1. zile libere

Număr beneficiari: 50.000

Sumă medie plătită/lună/persoană: 1758 lei

Perioadă de aplicare : 6 luni

Necesar lunar: 87.900 mii lei

Necesar 6 luni: **527.400 mii lei**

B. pentru bugetul de stat

1. sprijin zilieri

Număr beneficiari: 6.000

Sumă medie plătită/lună/persoană: 800 lei

Perioadă de aplicare : 6 luni

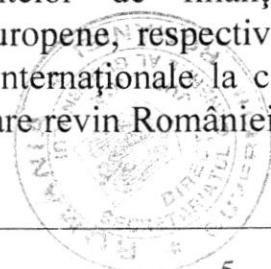
Necesar lunar: 4.800 mii lei

Necesar 6 luni: **28.800 mii lei**

Din totalul de **668.400 mii lei**, la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale se fac venituri de **290.921 mii lei** din care: **impozit 41.942 mii lei** și **248.979 mii lei contribuții de asigurări sociale**

7. Alte informații –

Sumele se vor putea recupera potrivit mecanismelor de garantare sau instrumentelor de finanțare instituite la nivelul Uniunii Europene, respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru și care revin României în calitate de parte la acestea



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

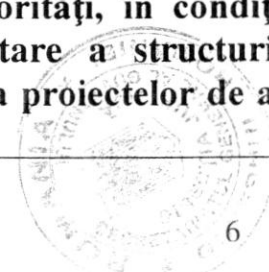
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1293/2020.

Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 13037/2020.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se înscrie în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎTU

