

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se derulează Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale. Programul este compus din următoarele subprograme: a) Subprogramul „Modernizarea satului românesc”; b) Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”; c) Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”. Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Mecanismul prin care se asigură transferul sumelor solicitate de la bugetul de stat este instituit de dispozițiile art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările
--	---

ulterioare, și, în prezent, constă în următoarele:

- Creditele bugetare aferente contractelor de finanțare încheiate se transferă beneficiarilor în limita bugetului anual al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate.

- În situația în care solicitările de transfer depășesc 80% din creditele bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în buget, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației procedează astfel:

- a) înștiințează beneficiarii contractelor de finanțare cu privire la data-limită până la care aceștia mai pot depune solicitări;

- b) efectuează transferurile către beneficiari în limita creditelor bugetare disponibile, în ordinea cronologică a depunerii solicitărilor;

- c) în situația în care după solicitările depuse conform termenului prevăzut la lit. a) se constată că mai sunt sume disponibile, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prelungește termenul de depunere a solicitărilor până la utilizarea integrală a creditelor bugetare aprobate cu această destinație;

- d) în cazul în care solicitările depuse în termenele prevăzute la lit. a) și c) depășesc sumele aprobate în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu această destinație, acestea se restituie beneficiarilor.

- După primirea notificării menționate, beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate, respectiv sistarea livrării de bunuri, prestarea de servicii, execuția de lucrări sau continuarea acestora din surse proprii sau alte surse legal constituite.

- În situația suplimentării creditelor bugetare, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la reluarea transferurilor de sume.

- În situația în care beneficiarii decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite, au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate ulterior în buget cu această destinație.

Acest mecanism, în procesul de implementare, s-a dovedit a fi greoi, necesitând depunerea de către beneficiari a solicitărilor, notificarea beneficiarului de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în situația în care s-au utilizat 80% din creditele bugetare disponibile și ulterior returnarea solicitărilor de transfer a sumelor necesare în situația în care s-au finalizat creditele bugetare. Acest mecanism conduce la redepunerea de către beneficiari a aceleiași solicitări de transfer a sumelor necesare pentru plată

bunurilor/serviciilor/lucrărilor efectuate, solicitare care va primi un număr nou număr de înregistrare, pierzându-se astfel beneficiul termenului inițial.

În acest context, se impune intervenția legislativă pentru a simplifica mecanismul de transfer a sumelor acordate de la bugetul de stat, pentru a veni în sprijinul beneficiarilor și a susține procesul de implementare a Programului național de dezvoltare locală în condiții de eficiență și eficacitate.

Prin dispozițiile art. II din OUG nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, s-a prevăzut că obiectivele de investiții aflate în finanțare la data de 31 decembrie 2016, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, constituie etapa I a Programului național de dezvoltare locală, și pentru acestea se vor asigura fonduri, conform legii, până la finalizarea acestora.

Prin PNDL etapa I, perioada 2015-2020 au fost finanțate 3.362 obiective de investiții.

Dintre acestea, până în prezent au fost finalizate (cu PVRTL) un număr de 2.325 obiective de investiții.

Restul de 1.037 obiective de investiții, pentru care beneficiarii nu au transmis până la data prezentei Procesul-Verbal de Recepție la Terminarea Lucrărilor, se regăsesc în diferite stadii/situații, dintre care, din datele deținute la nivelul ministerului, pentru unele obiective de investiții beneficiarii nu dispun de sumele necesare pentru a asigura finalizare lor.

Facem precizarea că pentru obiectivele de investiții din PNDL etapa I, perioada 2015-2020, contractele de finanțare expiră la data de 31 decembrie 2020, iar obiectivele de investiții nu sunt finalizate se impune intervenția legislativă în regim de urgență, atât pentru a sprijini beneficiarii și comunitățile locale să finalizeze și să recepționeze obiectivele de investiții, cât și pentru a atinge indicatorii programului și a utiliza fondurile deja alocate în condiții de eficiență.

Prin PNDL etapa I, perioada 2016-2021 au fost finanțate 1149 obiective de investiții.

Dintre acestea, până în prezent au fost finalizate (cu PVRTL) un număr de 592 obiective de investiții.

Pentru obiectivele de investiții perioada 2016-2021, durata contractelor de finanțare expiră la data de 31.12.2021, dar nu toți beneficiarii pot finaliza obiectivele de investiții în limita bugetului alocat.



2. Schimbări preconizate	În sprijinul beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală, în vederea creării unui mecanism flexibil, predictibil și ușor de gestionat privind transferul sumelor cuvenite de la bugetul de stat în baza contractelor de finanțare multianuale încheiate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, este necesară modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în vederea schimbării mecanismului de implementare a Programul național de dezvoltare locală, astfel încât să se asigure beneficiarilor posibilitatea gestionării contractelor de achiziții publice atribuite pentru realizarea obiectivelor de investiții finanțate prin program în acord cu fondurile aflate la dispoziția acestora în orice moment, fără a se mai institui condiționarea finanțării acestora de sumele reprezentând credite bugetare aprobate prin legile bugetare anuale în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației Prin prezentul proiect se propun următoarele: - Toate solicitările de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate care se înregistrează la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației până la data de 30 noiembrie a fiecărui an, în perioada de derulare a contractelor de finanțare, se transferă beneficiarilor până la sfârșitul anului bugetar în care au fost înregistrate. - Se acordă beneficiarilor posibilitatea efectuării plății bunurilor achiziționate/serviciilor prestate/lucrărilor executate din surse proprii sau din alte surse legal constituite în orice moment, în cursul unui an bugetar, cu recuperarea acestora. În cursul unui an bugetar, după efectuarea transferurilor depuse până la data de 30 noiembrie a fiecărui an, precum și a transferurilor aferente plăților efectuate de către beneficiari pentru lucrările eligibile a fi decontate de la bugetul de stat, în situația existenței unor credite bugetare disponibile, sumele aferente solicitărilor de transfer depuse după ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie a fiecărui an se transferă beneficiarilor în limita creditelor bugetare aprobate pentru anul în curs, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare încheiate în situația în care solicitările de transfer depuse depășesc nivelul creditelor bugetare aprobat prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în condițiile legii, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor necesare
---	--

pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate.”

Totodată, prin dispozițiile alin. (7⁵) se crează cadrul legal ca în cazul obiectivelor de investiții pentru care încetează contractele de finanțare și pentru care solicitările de sume au fost depuse la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada de valabilitate a contractului de finanțare să poată fi decontate din sume alocate de la bugetul de stat pe anul următor în cazul în care bugetul alocat ministerului în anul în curs nu este suficient pentru decontarea tuturor sumelor aferente solicitărilor de plată, în condițiile prevăzute de art. 28¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Prin mecanismul detaliat la art. I din prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, se urmărește flexibilizarea mecanismului de efectuare a transferurilor sumelor de la bugetul de stat urmând modelul programelor finanțate din fonduri europene, conducând la eliminarea disfuncțiilor înregistrate în derularea programului, astfel noul mecanism este în interesul beneficiarilor programului.

În ceea ce privește instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I: având în vedere că pentru obiectivele de investiții, incluse în PNDL etapa I, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare în perioada 2015-2020, la finalul anului încetează contractele de finanțare, prin derogare de la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, obiectivele de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa I, pentru care nu a fost efectuată recepția la terminarea lucrărilor, contractele de finanțare multianuale încheiate între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiarii Programului național de dezvoltare locală se prelungesc cu o perioadă de până la 2 ani.

Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

În situația în care creditele de angajament alocate prin contractele de finanțare pentru decontarea cheltuielilor eligibile a fi decontate de la bugetul de stat nu asigură finalizarea și recepționarea obiectivelor de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa I, se pot încheia acte adiționale, la solicitarea beneficiarului, prin care se suplimentează sumele alocate, în limita creditelor de angajament aprobate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Astfel, pentru suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare beneficiarii Programului național de dezvoltare locală etapa I, pot depune o solicitare conform modelului prevăzut în Anexa nr. 3 la Normele metodologice pentru punerea în

	aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 1851/2013, republicat, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de o notă justificativă, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Nerespectarea termenului de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență atrage decăderea beneficiarilor aflați în această situație din dreptul de a solicita sume suplimentare de la bugetul de stat. În vederea punerii în aplicare a articolului II și III, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va proceda la modificarea ordinelor ministrului dezvoltării lucrărilor publice și administrației prin care este aprobată lista de obiective propuse spre finanțare și a contractelor de finanțare aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în condițiile legii.
--	--

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,



pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Nu este cazul					



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 1.851/2013, republicat, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (2) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1289/2020
6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎTU

