

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aderarea Secretariatului General al Guvernului la Rețeaua Consiliilor Consultative Europene pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă (EEAC) și aprobarea plății cotizației anuale de participare a Secretariatului General al Guvernului, precum și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Rețeaua Consiliilor Consultative Europene pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă denumită în continuare EEAC, este o rețea de organisme consultative înființate de guvernele sau parlamentele naționale sau regionale care promovează și facilitează schimbul informal de idei, cunoștințe și experiențe privind dezvoltarea durabilă. EEAC este activă în promovarea dezvoltării durabile și facilitarea schimbului de bune practici în Europa și oferă consiliere și recomandări factorilor de decizie la nivel național și al Uniunii Europene fiind astfel o platformă de dialog, dezbateri și promovare a experiențelor și cunoștințelor.

EEAC este o rețea guvernată de sesiunea plenară anuală (APS), care reunește toate consiliile membre. APS deliberază cu privire la obiectivele asumate precum și la acțiunile și activitățile viitoare.

Sesiunile plenare anuale facilitează schimbul de experiență și cunoștințe în diferite moduri care conduc la crearea unei rețele informale de coordonatori de strategie pentru dezvoltarea durabilă și alți experți în sustenabilitate.

Rețeaua EEAC servește la armonizarea activității consiliilor naționale și a politicilor naționale cu cele europene, în materie de mediu și dezvoltare durabilă.

EEAC acționează ca un liant în efortul de a promova cunoștințele din partea societății civile și cele ale comunității științifice naționale, implicate în dezvoltarea durabilă, la nivel european. În acest sens EEAC sprijină membrii să anticipeze și să se pregătească mai bine pentru viitoarele probleme strategice în timpul negocierilor și dezbaterilor la nivel european legate de dezvoltarea durabilă.

Mai mult, sesiunile de schimb inter-consiliu încearcă să elimine diferența dintre nivelul cunoștințelor științifice și elaborarea de politici și să îmbogățească expertiza pe care organismele consultative individuale le pot oferi guvernelor lor prin încurajarea schimbului de experiență, de cunoștințe și de opinii între organismele membre ale EEAC.

Complexitatea tranziției către o „Europă mai durabilă”, care abordează dimensiunile mediu-economic-social și cultural ale sustenabilității necesită abordări sistemice, soluții holistice, încrucișate și transfrontaliere. În consecință, cooperarea transfrontalieră între organismele consultative și celelalte părți interesate este vitală, EEAC oferind un cadru operațional pentru dialog și dezbateri în cunoștință de cauză între membri și părțile interesate.

EEAC colaborează cu instituții ale UE, precum Comisia Europeană, Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene, Comitetul Economic și Social European (CESE) și Agenția Europeană de Mediu (SEE); sprijină dezvoltarea altor rețele și think-tank-uri, precum Rețeaua Europeană de Dezvoltare Durabilă (ESDN) și Institutul pentru Politica Europeană de Mediu.

Cu reprezentanți din mediul academic, societatea civilă, sectorul privat și organismele publice, rețeaua EEAC reunește experți cu experiență îndelungată în consultanță independentă. În cadrul rețelei, acești experți își împărtășesc proactiv experiențele și perspectivele, se susțin reciproc, învață unul de la celălalt, respectă și promovează puncte de vedere care transcend perspectivele naționale, care sunt vitale pentru realizarea unei dezvoltări durabile și a unui mediu sănătos și rezilient în spațiul european și global.

Obiectivul strategic al EEAC este: crearea de valoare adăugată prin schimb, cooperare și relaționare.

Pentru a atinge acest obiectiv, consiliul de administrație al EEAC își reactualizează anual planul de acțiune - cadru de acțiune ce cuprinde lista de domenii tematice de interes comun, activități, precum și tabloul agendelor organismelor membre EEAC.

Pentru punerea de aplicare a planului de acțiune, EEAC reunește grupuri de lucru, elemente cheie de colaborare între membrii rețelei. Aceste grupuri de lucru (WG) sunt un mecanism cheie de colaborare în rețeaua EEAC. Aceste grupuri sunt prezidate de membrii EEAC pe baze voluntare și reunesc opiniile organismelor consultative individuale și ale altor părți interesate pe teme selectate.

În prezent, Rețeaua EEAC reunește șaptesprezece organe consultative din treisprezece țări și regiuni europene, prin reprezentanți ai mediului academic, societății civile, sectorului privat și organismelor publice, experți cu ani de experiență producând consultanță independentă.
<http://eeac.eu/member-counsils/>

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune aderarea Secretariatului General al Guvernului la EEAC prin Departamentul pentru dezvoltare durabilă denumit în continuare Departamentul, care coordonează implementarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 la nivel național și își desfășoară activitatea în finanțarea Secretariatul General al Guvernului.

La inițiativa Departamentului, prin Hotărârea Guvernului nr. 114/2020 s-a înființat Consiliul Consultativ pentru Dezvoltare Durabilă denumit în continuare Consiliul, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică. Acesta este organizat și funcționează pe lângă Departament. Consiliul dezvoltă relații de colaborare și parteneriate și se poate afilia la organisme naționale și internaționale în domeniu, prin Departamentul pentru dezvoltare durabilă.

Principalele avantaje ale membrilor EEAC sunt:

- Dreptul de participare la sesiunea plenară anuală: oferă membrilor oportunitatea de a afla despre cele mai noi evoluții și tendințe în domeniul dezvoltării durabile la nivel european;
- Dreptul de a face parte din grupurile de lucru: Grupurile de lucru sunt un mecanism cheie de colaborare în rețeaua EEAC. Aceste grupuri sunt prezidate de membrii EEAC pe baze voluntare și reunesc opiniile organismelor consultative individuale și ale altor părți interesate pe teme selectate;
- Posibilității extinse de comunicare și stabilire de contacte cu membrii consiliilor consultative europene;
- Dreptul de acces la resursele informaționale: organizația oferă acces la informații și date recente și relevante privind evoluția politicilor de dezvoltare durabilă în Europa; materiale și documente specifice sesiunilor plenare anterioare (studii de caz, prezentări, rapoarte de lucru etc.); rapoartele grupurilor de studiu și cele mai recente publicații ale experților EEAC;
- Acces la platformă pentru schimb de cunoștințe, bune practici și dialog între membrii EEAC.

Sumele necesare plății cotizației anuale se vor asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului pentru Departamentul pentru dezvoltare durabilă.

Prin proiectul de act normativ are în vedere și modificarea în mod corespunzător a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare, în sensul menționării Rețelei Consiliilor Consultative Europene pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă (EEAC) în cadrul următoarelor anexe:

- anexa nr.1 punctul II „Organizațiile internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza aprobărilor date de conducerea ministerelor și a altor instituții centrale”;
- anexa nr.2.2 „Cotizații la alte organisme internaționale”.

3. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Cotizația anuală de participare a Secretariatului General al Guvernului, prin Departamentul pentru dezvoltare durabilă, în calitate de membru cu drepturi depline al Rețelei Consiliilor Consultative Europene pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă (EEAC), se suportă în limita bugetului aprobat pe anul 2020, precum și cu încadrarea în estimările și prevederile bugetare pentru anii următori ale Secretariatului General al Guvernului. În prezent, cotizația anuală pentru membrii titulari este de 6.500 de euro, iar cuantumul cotizației anuale poate fi modificat prin hotărâre a Guvernului în situația în care EEAC decide actualizarea acestuia la un alt nivel. Pentru anul 2020, cheltuielile estimative se ridică la 32,50 mii lei (echivalentul cotizației anuale de membru în valoare de 6.500 de euro la un curs valutar estimat de 5 euro/leu. Cheltuielile estimative pentru o perioadă de 5 ani se ridică la cca. 162,50 mii lei.						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</i> Completarea anexei nr.1 punctul II și a anexei nr.2.2 la Ordonanța Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare. <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Nu este cazul.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.902/2020. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu e cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aderarea Secretariatului General al Guvernului la Rețeaua Consiliilor Consultative Europene pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă (EEAC) și aprobarea plății cotizației anuale de participare a Secretariatului General al Guvernului, precum și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN