

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Adoptarea Codului administrativ a reprezentat un pas înainte în sensul simplificării și unificării/armonizării cadrului legal în domeniul administrației publice, reformă realizată atât în contextul corelării cu programele de Guvernare și intențiile de reformă comunicate de Guvernele României în perioada 2001-2020, cât și în contextul negocierilor realizate cu Comisia Europeană, pentru îndeplinirea condiționalității ex-ante aferente domeniului administrație publică, stabilită prin raportare la Acordul de parteneriat încheiat de România cu Comisia, vizând alocarea fondurilor nerambursabile pentru perioada 2014-2020.

În ceea ce privește funcțiile de prefect și subprefect acestea sunt în prezent funcții din categoria înalților funcționari publici; numirea și eliberarea din funcție a prefectilor și a subprefectilor se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului care coordonează instituția prefectului.

Reglementarea actuală nu se corelează nici cu rolul prefectului de reprezentant al Guvernului pe plan local, rol definit de Constituția României, republicată, la articolul 123 alin. (2) și nici cu specificul și cutumele administrației publice, care într-o formă sau alta, a încercat să alinieze prefectul/subprefectul la modificările produse la nivel politic. Astfel, situația de fapt din întreaga perioadă care a urmat anului 1989 a arătat implicit că au fost numiți în aceste funcții persoane care aveau un anumit statut profesional dar, în același timp, aveau și sprijinul politic al partidului (sau coaliției) care a constituit Guvernul, aspect evidențiat de altfel și de frecvența numirilor/încetărilor prefectilor/subprefectilor, ulterior proceselor electorale. Astfel, prin raportare la necesitatea de clarificare a statutului prefectului și subprefectului și la rolul nivelului politic, identificată și prin actualul Program de Guvernare, Guvernul României își asumă soluția de reglementare care face obiectul prezentului act normativ. Tot prin raportare la acest aspect,

este important de luat în calcul că în ultimii ani, ocuparea funcțiilor publice de prefect și subprefect se realizează cu caracter temporar, ceea ce presupune, pe de o parte, instabilitate și neclaritate atât în ceea ce privește asigurarea continuității la nivelul conducerii instituției prefectului, iar pe de altă parte, posibilitatea lipsei de suprapunere și de corelare între durata mandatului Guvernului și durata pentru care este ocupată funcția de prefect care, potrivit Constituției României, republicată, este reprezentantul Guvernului pe plan local.

Asigurarea unei reale stabilități în funcțiile de prefect și subprefect se poate realiza prin ocuparea acestor funcții prin concurs, nu prin modalități de exercitare temporară a acestor funcții.

Potrivit Codului administrativ, concursul pentru ocuparea unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici se desfășoară în două etape, o etapă de recrutare realizată prin concurs național și o etapă de selecție realizată prin concurs pe post. Astfel, Codul administrativ prevede ca în perioada 2020-2021 să se desfășoare în sistem pilot concursul național pentru ocuparea funcțiilor publice de înalt funcționar public. Anul 2020, în contextul pandemiei de COVID 19 a reprezentat însă o perioadă cu dificultăți în implementarea unor reforme sistemice în domeniul resurselor umane, iar pregătirea procesului de pilotare s-a făcut prin intermediul unui proiect finanțat din fonduri europene, dar cu un calendar decalat față de cel estimat prin Codul administrativ.

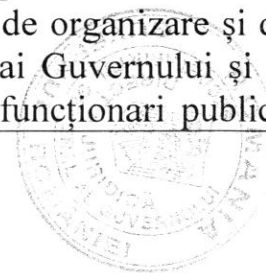
Astfel, la începutul anului 2021 nu există încă o procedură, în circuit de avizare sau asumată la nivelul Guvernului cu privire la organizarea concursului național privind funcțiile publice de înalt funcționar public, ceea ce determină atât întârzieri suplimentare în ocuparea în mod stabil/pe perioadă nedeterminată a funcțiilor din categoria înalților funcționari publici, cât și necesitatea utilizării în continuare a modalităților de ocupare temporară a acestor funcții.

De asemenea, reglementarea nu se corelează nici cu opinia majoritară exprimată de Parlamentul României în contextul dezbaterii proiectului de Lege privind Codul administrativ al României, promovat în perioada 2017-2018 și adoptat în perioada iunie-iulie 2018 de cele 2 Camere, dar declarat neconstituțional pentru motive de constituționalitate extrinsecă.

De asemenea, prin raportare la negocierile purtate cu Comisia Europeană, soluția de reglementare promovată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ nu este corelată cu cea agreată în baza Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2014-2020, adoptată prin H.G. nr. 525/2016, care, de asemenea, viza transformarea funcțiilor de prefect și subprefect în funcții de demnitate publică.

În considerarea celor de mai sus, rezultă că menținerea actualului statut al funcțiilor de prefect și subprefect creează premisele prelungirii situațiilor de instabilitate în ocuparea acestor funcții, premise care pot fi înlăturate prin reglementarea statutului de demnitar și asigurarea unei corelări între durata

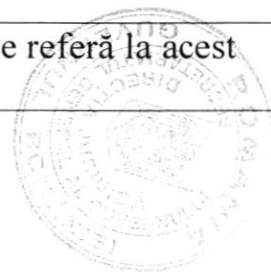
	mandatului Guvernului și cea a mandatului reprezentanților acestuia în teritoriu.
2. Schimbări preconizate	Actul normativ va clarifica statutul prefectului și subprefectului ca fiind funcții de demnitate publică atât corelativ cu pozițiile exprimate la nivel politic de Parlamentul României și cu Strategia privind funcția publică 2016-2020, cât și corelativ cu necesitatea de clarificare a statutului prefectului și subprefectului identificată prin Programul de Guvernare aferent perioadei 2021-2024. Prefecții și subprefecții își vor păstra calitatea de înalt funcționar public pentru o perioadă de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a actului normativ. Prin aplicarea noii reglementări ocuparea unor funcții de demnitate publică de către prefect și subprefect, situație în care aceștia pot fi membri ai unor partide politice, este în concordanță cu rolul prefectului de reprezentant al Guvernului pe plan local, Guvernul fiind o autoritate publică care are structură politică. Noua reglementare accentuează responsabilitatea Guvernului cu privire la numirea în funcțiile de prefect și subprefect a persoanelor care îndeplinesc cerințele privind competența și integritatea necesare exercitării acestor funcții, iar rezultatele activității desfășurate de prefecți și de subprefecți pot deveni aspecte relevante pentru angajarea răspunderii politice a Guvernului, în condițiile Codului administrativ. Având în vedere statutul subprefectului de înlocuitor de drept al prefectului, este necesar ca atât prefectul, cât și subprefectul să ocupe o funcție de demnitate publică. Totodată, prin raportare la utilizarea unor mecanisme cu caracter temporar, de către persoane care îndeplinesc condiții aferente funcțiilor publice de înalt funcționar public, noua reglementare este de natură a asigura corelarea între durata mandatului Guvernului și cea a mandatului reprezentanților acestuia în teritoriu. Adoptarea unei asemenea reglementări în prima lună de mandat a unui nou Guvern rezultat în urma alegerilor parlamentare creează premisele corelării și armonizării între politicile guvernamentale și acțiunile de implementare a acestora în teritoriu. Noul statut al prefectului și subprefectului justifică desființarea funcțiilor publice de prefect și subprefect. Pentru clarificarea delimitării între nivelul politic și cel administrativ, obiectiv avut în vedere și de Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, este redefinit nivelul administrativ la nivelul instituției prefectului, modificarea statutului prefectului fiind corelată cu introducerea funcției de secretar general al instituției prefectului, funcție publică din categoria înalților funcționari publici, cu rol în asigurarea stabilității la nivel instituțional. Prin reglementarea acestor funcții ca funcții de demnitate publică și înființarea corelativ a funcției publice de secretar general se realizează și o unitate de abordare cu modul de organizare și de conducere a ministerelor conduse de miniștri, membri ai Guvernului și la nivelul cărora există funcții de secretar general, înalți funcționari publici,



	subordonați unor funcții de demnitate publică și care au ca principală atribuție asigurarea legăturii operative dintre ministru și conducătorii compartimentelor din minister. Înființarea acestei funcții reprezintă o garanție suplimentară privind îndeplinirea imparțială a atribuțiilor prefectului, inclusiv în contextul în care acesta este demnitar. Acesta sprijină activitatea prefectului în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 255 din Codul administrativ (controlul de legalitate) și coordonează structura de specialitate prin care se realizează aceste atribuții. Mai mult, spre deosebire de prefecți și subprefecți, pentru secretarii generali ai instituției prefectului sunt introduse condiții exprese de studii. De asemenea, proiectul reglementează condițiile și procedura de numire în funcțiile de prefect și subprefect; pot fi numite în aceste funcții numai persoanele care au absolvit programe de formare specializată specifice, pentru a asigura profesionalismul celor care exercită acest rol; a fost instituită o derogare de la această regulă, în sensul în care poate fi numită în funcția de prefect, respectiv de subprefect, o persoană care nu a absolvit programele de formare specializată, cu condiția ca, în termen de maximum 1 an de la data emiterii actului de numire în funcție, să absolve un astfel de program, sub sancțiunea eliberării din funcție. De asemenea, prin reducerea numărului de funcționari publici de la nivelul instituției prefectului, se reduce și impactul negativ al întârzierilor în implementarea proiectului-pilot aferent perioadei 2020-2021 și se permite mai ușor ocuparea unor funcții cheie, în special în contextul combaterii COVID-19. Înființarea funcțiilor de secretar general ale instituției prefectului se realizează cu încadrarea în limitele bugetare aprobate pentru anul 2021.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal	5.232,780 lei	6.279,336 lei	6.279,336 lei	6.279,336 lei	6.279,336 lei	6.070,024,8 lei



(ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: 1. Hotărârea Guvernului nr. 906/2020 pentru punerea în aplicare a unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ; 2. Hotărârea Guvernului nr. 341/2007 privind ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, cu modificările și completările ulterioare; b) acte normative ce urmează a fi elaborate/modificate în vederea implementării noilor dispoziții: 1) Hotărâre de Guvern pentru stabilirea atribuțiilor secretarului general al instituției prefectului.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



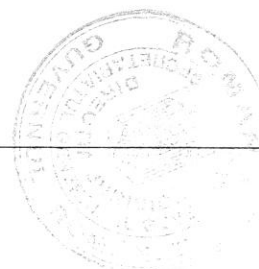
prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus consultării publice, fiind publicat pe site-ul mlpda.ro în 30.12.2020, iar în data de 12.01.2021 a fost organizată o dezbatere publică, în sistem on-line.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.24 /2021. Consiliului Economic și Social a transmis punct de vedere prin adresa nr.865/2021
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

