

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

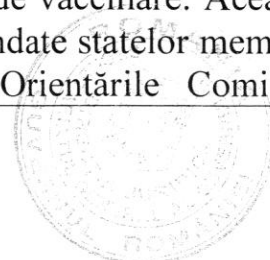
Din data de 15 ianuarie 2021, România a intrat în etapa a II-a procesului de vaccinare împotriva COVID-19, în cadrul căreia, în conformitate cu Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, intră populația la risc și lucrătorii care desfășoară activități în domenii-cheie, esențiale.

Ulterior, va începe etapa a III-a, în care intră populația generală, respectiv populația adultă și populația pediatrică, în funcție de evoluția epidemiologică și de caracteristicile vaccinurilor aprobate pentru utilizarea la persoanele cu vârsta sub 18 ani.

Astfel, România deja se află într-un stadiu avansat al procesului de vaccinare în care trebuie să asigure organizarea, funcționarea, dar, mai ales, operaționalizarea centrelor de vaccinare existente și, în funcție de necesități, suplimentarea numărului acestora.

Ținând cont de exigențele și nevoile pentru ca centrele de vaccinare să funcționeze la nivel optim în vederea atingerii obiectivelor asumate prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare, și în conformitate cu dotările stabilite prin Ordinul comun al MS/MAI/MAPN/MLPDA nr. 2171/181/M223/4380 din 21 decembrie 2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1289/24.12.2020, autoritățile contractante nu au timpul fizic necesar să apeleze la alte proceduri ce presupun o derulare îndelungată, care ar determina întârzieri majore a operaționalizării centrelor de vaccinare și a blocării procesului de vaccinare etapa a II-a.

Etapa a doua de vaccinare a început în data de 15 ianuarie 2021, astfel că este necesară indicarea procedurii de achiziție cu celeritate pentru a putea dota și operaționaliza centrele de vaccinare. Această soluție trebuie să țină cont de soluțiile recomandate statelor membre prin Comunicarea Comisiei referitoare la Orientările Comisiei



Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19 (2020/C 108 I/01).

Potrivit acesteia, „achizitorii publici pot lua considerare mai multe opțiuni: — În primul rând, în cazuri de urgență, ei pot recurge la posibilități de reducere substanțială a termenelor pentru a grăbi procedurile deschise sau restrânse. — În cazul în care aceste mecanisme de flexibilitate nu sunt suficiente, se poate avea în vedere o procedură de negociere fără publicare. În cele din urmă, ar putea fi permisă chiar și atribuirea directă unui operator economic preselectat, cu condiția ca acesta din urmă să fie singurul capabil să asigure livrările necesare în limitele tehnice și temporale impuse de extrema urgență. — În plus, achizitorii publici trebuie să ia în considerare, de asemenea, soluții alternative și stabilirea de contacte cu piața.”

Actuala reglementare prevăzută de art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, permite utilizarea acesteia, însă sintagma „motive de extremă urgență” poate fi diferit interpretată, astfel că este necesară introducerea unei prevederi „expresis verbis” în indicarea procedurii de urmat, iar nederularea procedurilor standard de achiziții publice nu se datorează acțiunii/inacțiunii autorităților contractante.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurii poate determina grave întârzieri cauzate de alegerea altor proceduri de achiziție cu durată mare de finalizare, care au ca și consecință directă lipsa dotărilor din centre, fapt care poate determina blocarea procesului de vaccinare din etapa a II-a.

De asemenea, este necesară crearea cadrului legal pentru organizarea de centre de vaccinare în alte locații (cabinete medicale de unitate) care nu fac parte din unitățile sanitare existente, dat fiind că aceste cabinete funcționează în cadrul unor unități militare și sunt finanțate de la bugetul instituției militare, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 584/2005 privind stabilirea activităților specifice și a finanțării unităților sanitare din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și a unităților sanitare din rețeaua Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 9 lit. b), art. 23 lit. a) și art. 26 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, și art. 16 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, (i) cadrele militare în activitate, (ii) membrii familiilor acestora, (iii) ofițerii, maiștrii militari și subofițerii în rezervă și în retragere, pensionarii militari, (iv) membrii familiilor acestora precum și (v) veteranii de război și vădulele de război beneficiază de asistență medicală gratuită în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Apărării.

	Naționale. Pentru campania de vaccinare împotriva COVID-19 se estimează că în municipiul București sunt minimum 60.000 de beneficiari din rândul categoriilor descrise anterior, iar media pentru celelalte județe este de aproximativ 10.000 de potențiali beneficiari/județ. Absența acestor centre de vaccinare create la nivelul Ministerului Apărării Naționale ar determina o creștere a presiunii asupra celorlalte centre de vaccinare, zădărniciind controlul pandemiei. Totodată, celeritatea înființării centrelor de vaccinare este determinată de necesitatea atingerii imunității într-un procent cât mai mare pentru personalul din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională. Urgența adoptării modificărilor propuse este dată de faptul că în Strategia de vaccinare personalul Ministerului Apărării Naționale a fost introdus în etapa a II-a de vaccinare, în categoria personal esențial. Astfel, trebuie avute în vedere misiunile și operațiunile în afara teritoriului statului român la care personalul instituției militare este participant conform hotărârilor CSAT (de exemplu rotația trupelor în Teatrele de operații din Afganistan și Balcani care se va desfășura în perioada februarie-martie 2021). Vaccinarea acestei categorii de personal nu poate suferi amânări, având în vedere obligațiile internaționale asumate de către statul român. Totodată, se are în vedere vaccinarea în astfel de centre a pensionarilor Ministerului Apărării Naționale pentru degrevarea de sarcini suplimentare a celorlalte centre de vaccinare.
2. Schimbări preconizate	Pentru a asigura claritatea normei în ceea ce privește modalitatea de calcul a pragurilor pentru a asigura trecerea la un nivel superior al tarifului pe serviciu, luându-se în calcul numărul total al persoanelor vaccinate indiferent de modalitatea de programare, se impune reformularea alineatelor (2) și (3) ale articolului 3, astfel încât plata efectivă către medicul de familie să se realizeze numai pentru persoanele programate și monitorizate de medicul de familie în intervalul respectiv de referință. Proiectul de act normativ reglementează posibilitatea ca actualele cabinete medicale de unitate care funcționează în cadrul unor unități militare să poată fi organizate ca și centre de vaccinare, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1031/2020 privind aprobarea Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19 în România, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, proiectul actului normativ reglementează posibilitatea ca în situații de extremă urgență, cum este cea reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, determinată de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau

inacțiuni a autorității contractante să poată fi aplicabilă procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu respectarea prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr.72/2021 privind stabilirea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 1 alin. (8) și art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, prin introducerea unui nou articol, articolul 7¹, în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021.

Pentru a asigura predictibilitatea și acuratețea normei juridice în ceea ce privește modalitatea de plată a personalului și a cheltuielilor privind plata medicilor de familie, se impune modificarea art. 4 alin (1) și art 5 litera b) în sensul modificării sintagmei „astfel” cu expresia „inclusiv” precum și introducerea conjuncției „și”. Aceste modificări se impun pentru a nu da naștere la confuzii și interpretări ale normei în dezacord cu intenția legiuitorului.

Această soluție este împărtășită de toate statele membre, fiind una dintre soluțiile recomandate prin Comunicarea Comisiei referitoare la Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19 (2020/C 108 I/01). Potrivit acesteia, ”prezentele orientări se axează în special pe achizițiile publice în cazuri de extremă urgență, prin care achizitorii publici pot să cumpere în termen de câteva zile sau chiar de câteva ore, dacă este necesar. Tocmai pentru situații precum actuala criză COVID-19, care prezintă o urgență extremă și imprevizibilă, directivele UE nu conțin constrângeri procedurale.”

Astfel, una dintre soluțiile recomandate statelor membre în contextul crizei sanitare COVID-19 vizează posibilitatea ca achizitorii publici să poată lua în considerare, în cazuri de urgență, o procedură de negociere fără publicare.”

Caracterul urgent al demersului este determinat necesitatea asigurării condițiilor necesare dotării și operaționalizării centrelor de vaccinare și, în egală măsură a creșterii numărului acestora, astfel încât să se asigure la nivelul întregii țări vaccinarea atât a populației generale dar și a personalului și a cadrelor militare în rezervă și retragere din cadrul sistemului național de apărare națională, ordine publică și securitate națională, precum și a familiilor acestora.

Totodată, se elimină consecința negativă extrem de puternică ce ar fi fost cauzată de lipsa reglementării asupra participării personalului Ministerului Apărării Naționale la misiunile și

operațiunile în afara teritoriului statului român asumate prin angajamentele internaționale.

Menționăm că în situația în care acest demers nu este aprobat, acest fapt va avea repercusiuni grave, dată fiind necesitatea atingerii imunității colective, circa 70% din populație să fie protejată, pentru a permite ca pandemia să fie sub control și în cele din urmă, eradicată.

Totodată, neadoptarea proiectului actului normativ va genera supraaglomerarea centrelor de vaccinare organizate de Ministerul Sănătății și de autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere importanța procesului de vaccinare, faptul că personalul și-a desfășurat activitatea în aceste centre, precum și faptul că medicii de familie au desfășurat activitatea de informare programare la vaccinare, de la demararea etapei a II-a de vaccinare, reglementată de HG nr. 1031/2020, este necesară reglementarea expresă a faptului ca plata se va realiza pentru întreaga activitate desfășurată potrivit OUG nr. 3/2021. Apreciem că prevederea nu este retroactivă întrucât activitatea a fost desfășurată de la data demarării etapei a II-a de vaccinare, iar dreptul de plată a acestor servicii/activități se naște de la data intrării în vigoare a OUG nr. 3/2021, chiar dacă nu au fost aprobate actele normative subsecvente pentru punerea în aplicare a acesteia.

Statul ca și garant al dreptului la ocrotirea sănătății, prin Ministerul Sănătății trebuie să se asigure că dispune de toate pârghiile necesare astfel încât grupurile prioritare să aibă acces la vaccinare astfel cum sunt ele stabilite în Strategie.

Totodată, este imperios necesar ca personalul implicat în procesul de vaccinare, atât cel medical cât și reprezentanții instituțiilor care desfășoară activități în domenii-cheie, să respecte obligațiilor instituite în sarcina acestora, în ceea ce privește programarea în platforma națională Rovaccinare, conform fiecărei etape, astfel cum sunt ele stabilite în Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.031/2020.

Facem precizarea că instituirea în sarcina medicului curant a obligației de a programa grupele populaționale prioritare în platforma națională Rovaccinare, conform fiecărei etape, astfel cum sunt ele stabilite în Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.031/2020, cu modificările ulterioare, precum și alte măsuri în domeniul sănătății nu este de natură a acorda drepturi financiare suplimentare, activitatea sa fiind exclusiv un demers de programare în timpul programului de lucru asigurat în concordanță cu actul medical și afecțiunile fiecărui pacient în parte și nu de realizare a vaccinării propriu zise, atribut al personalului medico-sanitar și al medicului de familie.

	Scopul instituirii acestei posibilitati pentru medicul curant este de a facilita accesul la programarea vaccinarii pentru persoanele eligibile, potrivit etapelor de vaccinare din strategie. În sarcina medicilor curanți nu revin însă și celelalte obligații enumerate de lege pentru medicii de familie în legătură cu procesul de vaccinare. Pe cale de consecință nu este necesară acordarea unor drepturi financiare suplimentare, cu atât mai mult cu cât obligațiile diferă pentru fiecare categorie profesională în parte. Menționăm faptul că persoanele din grupele populaționale pot fi programate în platforma națională Rovaccinare, în funcție de CNP, de către medicul de familie, instituțiile cu care acestea au raporturi de muncă sau raporturi de serviciu, după caz sau personal.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

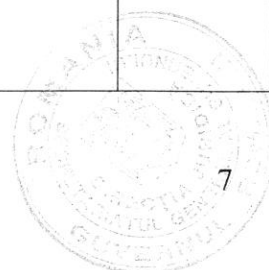
Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -					
Indicatori	Anul curent	2022	Următorii 4 ani		Media pe 5 ani
			2023	2024	2025

	2021					
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentare a modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

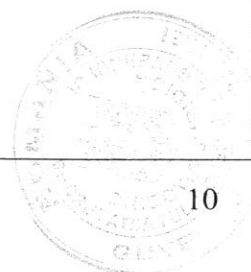


1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Pentru asigurarea compatibilității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, proiectul de act normativ a fost avizat de ANAP.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentare a alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost inițiat inclusiv ca urmare a propunerilor structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și a adresei AMR nr. 21/11.01.2021.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



ale, in conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeri ale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.37/2021.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se adoptă, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată.



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILECÎTU

