

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
LEGE pentru completarea Art. 138 și a Art.178 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Începând cu data de 18.05.2020 a intrat în vigoare Legea nr. 55 / 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19. Conform acestui act normativ pe perioada stării de alertă, printre drepturile restrânse, a fost și limitarea accesului în instituțiile publice pentru protejarea angajaților și implicit pentru reducerea numărului de persoane care se află în spații închise. Totuși, autoritățile publice locale au continuat să își desfășoare activitatea, iar ședințele de consiliu local sau de consiliu județean s-au ținut în condiții speciale. Drepturile cetățenilor au fost astfel îngrădite, deoarece nu se respectă în totalitate dreptul de a avea acces la informație în concordanță cu prevederile art. 31 din Constituția României republicată, și autoritățile nu au îndeplinit obligațiile ce le revin prin punerea în aplicare a cadrului legal și asigurarea exercitării dreptului fundamental al persoanelor de a avea acces liber la aceste ședințe care au caracter public, în condițiile stării de alertă. În acest sens se dorește să se fi luat măsuri cu privire la modalitatea de acces a cetățenilor la derularea ședințelor de consiliu local sau de consiliu județean pentru a se respecta dreptul constituțional și pentru a nu fi îngrădit nici pe viitor acest drept. În contextul în care este necesară continuarea aplicării măsurilor de prevenție și protecție sanitară, se impune stabilirea unor măsuri la nivelul unităților administrativ teritoriale și a celor județene pentru asigurarea unui act decizional în condiții de securitate epidemiologică, fără a fi încălcate drepturile cetățenilor. În plus, aceste modificări pot aduce mai aproape cetățenii de forurile decizionale din unitatea administrativ- teritorială pe raza căreia locuiesc. Trebuie avut în vedere că accesul este liber pentru orice persoană. Dacă acea persoană nu are posibilitatea de a se deplasa liber, acest fapt nu trebuie să constituie un impediment pentru a nu putea urmări procesul deliberativ cu privire la problemele din comunitatea în care trăiește, în acest context se poate urmări beneficiul, pe termen lung, în asigurarea transparenței decizionale . Altfel spus, orice cetățean poate lua act prin accesarea ședințelor de consiliu local sau județean, astfel fiind asigurată și respectarea legii 544/2001 cu privire la liberul acces la informații de interes public pe lângă dreptul constituțional de acces liber la informație, indiferent de natura acesteia.

	Având în vedere că la nivel național, contextul epidemiologic este diferit de la regiune, județ, localitate, se impune adoptarea completărilor propuse la Codul Administrativ. În prezent, conform Legii nr. 55/2020, pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor vacante urmare a suspendării din funcții a persoanelor care nu și-au îndeplinit atribuțiile de serviciu de natură a pune în pericol persoanele și măsurile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de Covid-19, posturile de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură. Totuși, impunerea înregistrării și postării ședințelor de consiliu local sau județean nu duce la angajarea unui personal calificat pentru această operațiune deoarece se poate realiza doar achiziționarea aparaturii tehnice necesare pentru înregistrare. În formă simplificată se poate accesa echipamentul tehnic aflat în dotarea unităților administrativ teritoriale, care a fost folosit pentru diverse videoconferințe. Nu trebuie ignorat faptul că această aparatură a fost deja achiziționată, deci modificarea Codului Administrativ nu ar presupune cheltuieli bugetare majore. Fiecare unitate administrativă, fie că vorbim de autorități publice locale, fie că vorbim de autorități publice centrale, deține deja o pagină oficială în mediul virtual, iar responsabili cu actualizarea acestor pagini oficiale există la nivelul fiecărei autorități. Din acest punct de vedere nu necesită nicio redimensionare a capacității resursei umane, nu necesită organizarea unor concursuri de ocupare a unor posturi sau modificarea organigramelor existente.
2. Schimbări preconizate	În contextul actual, evoluția pandemiei cauzată de virusul SARSCOV 2 este incertă. În aceste condiții este imperios necesar crearea cadrului legal care să respecte drepturile cetățenilor fără a le fi afectată integritatea, sănătatea fizică sau fără a le fi îngădite drepturile, urmărind totodată și protejarea personalului angajat al unităților administrativ teritoriale. Prezentul act normativ oferă posibilitatea organizării ședințelor de consiliu local și de consiliu județean prin prezență virtuală, în spațiul cibernetic în timp real, fără a se încălca normele de siguranță impuse de condițiile actuale sau viitoare.

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
21. Impactul asupra sarcinilor administrative. a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. Simplificarea procedurilor administrative.	Nu este cazul
22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.	Nu este cazul
3. Impactul social	Prezentul act normativ propune măsuri care vor conduce la asigurarea dreptului constituțional la informație și La accesul la ședințele de consiliu local sau județean.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						
plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Prezentul proiect de lege nu presupune impact financiar.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se va modifica OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente.
6. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – NU ESTE CAZUL

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu e cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu conține obligații diferite de liber acces în sarcina autorităților publice locale care ar împiedica derularea activităților.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea OUG 57/2019 privind Codul Administrativ

INIȚIATORI:

Dep. Rusu Daniel-Gheorghe
 Dep. Suciu Sebastian-Ilie
 Dep. Pop Darius
 Dep. Nagy Vasile
 Dep. Axinia Adrian

Tabel cu semnatarii propunerii legislative – LEGE pentru completarea Art. 138 și a Art.178 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	RUSU DANIEL-GHEORGHE	AUR	
2.	BADIE GEORGEL	AUR	
3.	ANDREI CECILIA ANTONIO	A.U.R.	
4.	SCRIPNIC LILIAN	AUR	
5.	GAVRILA ANAMARIA	AUR	
6.	SUCIU SEBASTIAN	AUR	
7.	SERIU MUNCACIU	AUR	
8.	AVINIA ADRIAN GEORGE	AUR	
9.	POP DARIUS	AUR	
10.	FOCSA DUMITRU VIOREL	AUR	
11.	MITREA DUMITRINA	AUR	
12.	SERBAN GIANINA	AUR	
13.	BRACHI CRISTE	AUR	
14.	ACATRINEI BOREL	AUR	
15.	BALABASCIUC CALIN	AUR	
16.	PAUNESCU VITUS	AUR	
17.	VOLOGAETI BORIS	AUR	
18.	LUCIAN FLORIN PUSCHESU	AUR	
19.	CHELARU MIHAIL	AUR	
20.	AELUREI DANUT	AUR	
21.	DAMUREANURINGO	AUR	
22.	ROMAN M. NICOLAE	AUR	
23.	IVANUTA CRISTIAN	AUR	
24.	COLESA ILIE ALIN	AUR	
25.	STOICA CIPRIAN-TITI	AUR	
26.	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
27.	NAGY VASILE	AUR	