

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru aprobarea schemelor de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 3/2015, a constituit cadrul legislativ național pentru reglementarea schemelor de plăți în agricultură în perioada 2015-2020.

Având în vedere că procedura legislativă referitoare la propunerile legislative ale Comisiei Europene privind Politica Agricolă Comună după 2020 nu a fost încheiată în timp util pentru a permite statelor membre și Comisiei Europene să pregătească toate elementele necesare în vederea aplicării noului cadru juridic și a noilor planuri strategice PAC începând de la 1 ianuarie 2021, conform propunerii inițiale a Comisiei Europene, și luând în considerare că această întârziere a creat incertitudine și riscuri pentru fermierii din Uniunea Europeană și pentru întregul sector agricol al Uniunii Europene, pentru a reduce incertitudinea respectivă și a menține vitalitatea în zonele și regiunile rurale, precum și pentru a contribui la durabilitatea mediului, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013 și (UE) nr. 229/2013, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor

respective în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, publicat în Jurnalul Oficial nr. 437 din 28 decembrie 2020, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2020/2220.

Regulamentul (UE) 2020/2220 creează cadrul juridic pentru aplicarea în continuare a normelor actualului cadru al Politicii Agricole Comune acoperind perioada 2014-2020 și continuarea efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, oferind astfel predictibilitate și stabilitate pe durata perioadei de tranziție, respectiv în anii 2021 și 2022, până la data aplicării noului cadru juridic care va acoperi perioada care începe la 1 ianuarie 2023.

Se are în vedere faptul că sprijinirea fermierilor și altor beneficiari din Fondul european de garantare agricolă - FEAGA și din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală - FEADR trebuie continuată în anii 2021 și 2022.

Trebuie avut în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare prevăzute în prezentul proiect de ordonanță de urgență ar avea ca efect imposibilitatea aplicării în continuare a normelor actualului cadru al Politicii Agricole Comune și efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, precum și imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația Uniunii Europene în domeniul schemelor de plăți.

Având în vedere că în perioada de tranziție, România va beneficia de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, se impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru implementarea gestiunii fondurilor destinate finanțării PAC și pentru a asigura absorbția ridicată a acestor fonduri.

Având în vedere că perioada reglementată prin OUG nr. 3/2015, respectiv 2015-2020 s-a încheiat la 31 decembrie 2020, este necesară crearea unui cadru juridic la nivel național pentru continuarea efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, din fondurile Uniunii Europene, în cuantumul alocat României.

Trebuie avut în vedere că fermierii trebuie să fie informați urgent în ceea ce privește cerințele și obligațiile aferente schemelor de plăți care se aplică în anii 2021 și 2022.

Prezenta ordonanță de urgență creează cadrul juridic pentru alte acte normative subsecvente, care reglementează condițiile implementării schemelor de plăți, iar neadoptarea acestora ar conduce la disfuncționalități în procesul de accesare a formelor de sprijin financiar.

Neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe grave atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin neaccesarea în condiții optime a celor circa 3,811 miliarde euro din FEAGA și circa 1 miliard euro din FEADR alocate României pentru perioada de tranziție, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația Uniunii Europene din domeniu, referitor la perioada de depunere a cererilor de plată, cu impact asupra a peste 800.000 de beneficiari ai schemelor/măsurilor de ajutor/sprijin.

Trebuie avut în vedere că depunerea de către fermieri a cererii unice de plată începând cu data de 1 martie 2021 trebuie să decurgă în bune condiții.

Având în vedere că agricultura reprezintă una dintre prioritățile majore ale Guvernului, iar elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt, precum și în considerarea faptului că acestea vizează interesul general public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, respectiv adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze schemele de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022.

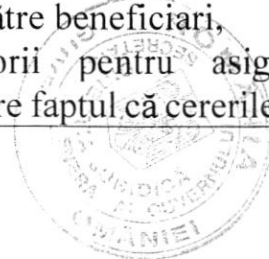
2. Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență

- aprobă schemele de plăți directe:
 - a) schema de plată unică pe suprafață;
 - b) plata redistributivă;
 - c) plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu (diversificarea culturilor, menținerea pajiștilor permanente, existența zonelor de interes ecologic);
 - d) plata pentru tinerii fermieri;
 - e) schema de sprijin cuplat;
 - f) schema simplificată pentru micii fermieri.
- aprobă ajutoarele naționale tranzitorii,
- definește termenii utilizați în cadrul actului normativ,
- conține dispoziții generale privind plafoanele pentru plățile directe și ajutoarele naționale tranzitorii,
- definește rolul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură,
- stabilește beneficiarii și condițiile care trebuie îndeplinite pentru acordarea plăților în cazul fiecărei scheme de ajutor/sprijin,
- reglementează transferul de exploatare,
- aprobă măsurile pentru care se instituie instrumente de garantare
- enumeră cazurile de forță majoră și modul de notificare a Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Cazul de forță majoră introdus la art. 33 lit. g) privind “distrugerea terenurilor agricole și a animalelor aflate pe exploatarea agricole de către exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic, astfel cum sunt definite prin Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare” a fost notificat Comisiei Europene prin adresa nr 245319/30.12.2020, la care s-a primit răspunsul prin adresa AGRI.DDG2.D.3/FL/ARES 385451 prin care se apreciază că aplicarea clauzei de forță majoră trebuie să se bazeze pe analiza fiecărui caz specific.

- precizează modul de asigurare în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a sumelor necesare plăților directe și ajutoarelor naționale tranzitorii, condițiile de efectuare a plăților către beneficiari,
- include norme tranzitorii pentru asigurarea continuității plăților, având în vedere faptul că cererile unice



	de plată depuse la APIA în anul 2020 cuprind scheme care se vor plăti în anul 2021, adică sunt în derulare la data intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență (schema de sprijin cuplat, ajutorul național tranzitoriu precum și plăți pe măsurile delegate din PNDR 2014-2020), iar unele dintre documentele de eligibilitate se depun în anul 2021.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect asigură absorbția în condiții bune a fondurilor alocate României pentru anii 2021 și 2022.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, în perioada de tranziție.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
(iii) active nefinanciare					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind					

fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare									
7. Alte informații									

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Acte normative care urmează să fie elaborate: - Hotărâre privind stabilirea sectoarelor, culturilor și speciilor de animale pentru care se acordă sprijin cuplat în anii 2021 și 2022; - Ordin pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) și art. 35 alin. (3) din proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea schemelor de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022; - Ordin pentru aprobarea formularului-tip al cererii unice de plată pentru anul 2021.
Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	- Regulamentul (UE) 2020/2220
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere că reglementarea de la art. 9 alin. (8) prevede unele obligații în sarcina Primăriilor pe raza cărora se află terenurile agricole, în data de 10.02.2021 la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a avut loc o întâlnire cu reprezentanți ai Asociației Comunelor din România, la care a fost abordat acest subiect, pentru asigurarea respectării principiului autonomiei locale. Precizăm că nu au fost observații și propuneri pe această temă, atât în cadrul întâlnirii, cât și ulterior în perioada de consultare publică.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 68/2021.



e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Având în vedere că reglementarea de la art. 9 alin. (1) lit. j) vizează utilizarea datelor cu caracter personal, s-a solicitat punctul de vedere al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, transmis prin adresa nr. 0003025/18.02.2021. Având în vedere reglementarea de la art. 32 privind mecanismele de garantare, s-a solicitat punctul de vedere al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură prin rețeaua sa teritorială.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea schemelor de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VAȘILE CÎȚU

