

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea reglementării cadrului legal pentru buna desfășurare a activității instituționale în vederea eficientizării activității în cadrul spitalului public precum și la nivelul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.

1. Descrierea situației actuale

Asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați. Obiectivele sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident, precum și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu, în condițiile utilizării eficiente a Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Potrivit art. 276 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Asigurări de Sănătate este instituție publică, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, care asigură aplicarea politicilor și programelor Guvernului în coordonarea Ministerului Sănătății. Totodată, CNAS are ca principal obiect de activitate asigurarea funcționării unitare și coordonate a sistemului de asigurări sociale de sănătate din România și are în subordine casele de asigurări de sănătate județene și Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București, Casa Asiguraților de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești.

Menționăm faptul că în actualul context epidemiologic, CNAS a reglementat și reglementează, sub coordonarea Ministerului Sănătății, cadrul legal și asigură, prin casele de asigurări de sănătate, implementarea acestuia, astfel încât să fie permis accesul asiguraților la servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, atât în perioada stării de urgență pe teritoriul României, cât și în perioada stării de alertă, declarate potrivit legii, în condiții de siguranță epidemiologică cu garantarea sustenabilității financiare a furnizorilor de servicii medicale.

Totodată, trebuie reținut faptul că CNAS este una dintre instituțiile principale care asigură implementarea și controlul aducerii la îndeplinire a prevederilor Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 180/2020, precum și a prevederilor art. 8 alin. (1) lit. a) și f¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Unul dintre organele de conducere ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate este Consiliul de Administrație care, potrivit art. 286 din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este constituit din 7 membri, cu un mandat pe 4 ani,

din care unul ocupă funcția de președine și unul ocupă funcția de vicepreședinte. Potrivit art. 292 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, salarizarea vicepreședintelui se face la nivelul indemnizației prevăzute de lege pentru funcția de subsecretar de stat.

Potrivit art. 187 din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul spitalului public funcționează un consiliu de administrație care are rolul de a dezbate principalele probleme de strategie, de organizare și funcționare a spitalului.

Atribuțiile principale ale consiliului de administrație sunt următoarele:

a) avizează bugetul de venituri și cheltuieli al spitalului, precum și situațiile financiare trimestriale și anuale;

b) organizează concurs pentru ocuparea funcției de manager în baza regulamentului aprobat prin ordin al ministrului sănătății, al ministrului de resort sau, după caz, prin act administrativ al primarului unității administrativ-teritoriale, al primarului general al municipiului București sau al președintelui consiliului județean, după caz;

c) aprobă măsurile pentru dezvoltarea activității spitalului în concordanță cu nevoile de servicii medicale ale populației;

d) avizează programul anual al achizițiilor publice întocmit în condițiile legii;

e) analizează modul de îndeplinire a obligațiilor de către membrii comitetului director și activitatea managerului și dispune măsuri pentru îmbunătățirea activității;

f) propune revocarea din funcție a managerului și a celorlalți membri ai comitetului director în cazul în care constată existența situațiilor prevăzute la art. 178 alin. (1) și la art. 184 alin. (1).

În prezent, conform Legii nr. 95/2006, Adunarea generală a Colegiului Medicilor din România se întrunește anual, în primul trimestru la convocarea consiliului și adoptă hotărâri cu majoritate simplă în prezența a două treimi din numărul membrilor săi. Modalitatea de exprimare a votului, exprimat și prin corespondență se stabilește prin regulamentul electoral.

Având în vedere actualul context epidemiologic, se impune completarea cadrului legal, astfel încât, activitatea curentă a Colegiului Medicilor din România să nu fie grav afectată.

2. Schimbări preconizate

Pentru asigurarea coerenței actului managerial pe nivele de competență și responsabilitate actul normativ vizează alegerea de către consiliul de administrație al CNAS a doi vicepreședinți, care devin de drept și vicepreședinții CNAS.

În vederea îmbunătățirii managementului unităților sanitare și ținând cont și de actualul context epidemiologic, prin actul normativ se crează posibilitatea ca membrii consiliului de administrație să poată propune:

-măsuri pentru dezvoltarea activității spitalului în concordanță cu nevoile de servicii medicale ale populației și documentele strategice aprobate de Ministerul Sănătății;

-avizarea programului anual al achizițiilor publice întocmit în condițiile legii și orice achiziție directă care depășește suma de 50.000 lei;

- realizarea unui audit extern asupra tuturor activităților desfășurate în spital, stabilind tematica și obiectul auditului. Spitalul contractează serviciile auditorului extern în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- aprobarea propriului regulament de organizare și funcționare, în condițiile legii.

Prin acest act normativ se creează cadrul legal astfel încât întâlnirile Colegiului Medicilor din România, Adunarea generală națională și Consiliul Național al Colegiului

Medicilor de la nivel național sau teritorial să se poată desfășura prin mijloace de comunicare la distanță respectiv folosirea votului electronic.

Totodată, ținând cont de faptul că Ministerul Sănătății deține în rezerva pentru situații speciale produse - medicamente, seruri, vaccinuri, dezinfectante, insecticide, dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive și alte materiale specifice, a fost completat cadrul legal în vederea instituirii posibilității de acordare de către Ministerul Sănătății din rezerva ministerului cu titlu de ajutor umanitar sau donație, după caz, instituțiilor sau autorităților cu atribuții în domeniul sănătății din alte state constând în medicamente, seruri, vaccinuri, dezinfectante, insecticide, dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive și alte materiale specifice pentru prevenirea sau rezolvarea unor situații de urgență survenite ca urmare a unor epidemii, pandemii, catastrofe sau dezastre naturale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social:

4. Impact asupra mediului: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații : Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent -	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Statutul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, aprobat prin HG nr. 972/2006

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

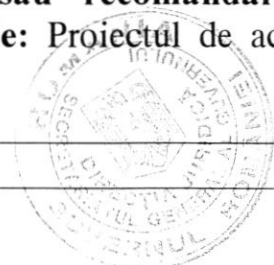
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații - Nu sunt.



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 76/2021

6. Alte informații Nu sunt.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații: Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

