



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea Legii
nr.173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea
intereselor naționale în activitatea economică**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Legii nr.173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.25 din 03.02.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D38/03.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect abrogarea art.1 - 3 din Legea nr.173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu modificările ulterioare, care reglementează interdicția, pentru o perioadă de 2 ani, de înstrăinare a acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de capital social deținută; suspendarea, pentru o perioadă de 2 ani, a oricăror proceduri privind înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, precum și la alte societăți la care statul are calitatea de acționar, aflate în curs de realizare, cu excepția operațiunilor postprivatizare și a operațiunilor specifice privatizării, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor deținute de stat s-a realizat; precum și suspendarea, în mod corespunzător, a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale și ale Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.

Potrivit *Expunerii de motive*, abrogarea dispozițiilor mai sus menționate „va permite valorificarea acțiunilor în vederea evitării

afectării grave a relațiilor sociale referitoare la libertatea economică a operatorilor la care statul are calitatea de acționar și de liberă circulație a capitalurilor”.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.m) din legea fundamentală, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Totodată, este necesară completarea *Expunerii de motive* cu argumentele obiective concrete care se referă la scurtarea perioadei de indisponibilizare a participațiilor statului, în contextul crizei generate de actuala pandemie, astfel cum menționează și Ministerul Justiției în adresa nr.2/9079/2021 din 2 februarie 2021.

De asemenea, recomandăm corelarea **pct.1 și 2 din Secțiunea a 3-a** a Expunerii de motive, având în vedere faptul că, pe de o parte, la pct.1 se precizează că *„urmare a realizării transferului de acțiuni de la societăți va avea consecințe benefice asupra redresării activității în economie”*, iar la pct.2 se precizează că, în ceea ce privește impactul asupra mediului de afaceri, *„Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.”*

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...] Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

Totodată, menționăm că achiesăm la punctul de vedere al Consiliului Concurenței nr.261 din 25 ianuarie 2021, în sensul că, pentru a evita incidența regulilor de concurență, înstrăinarea acțiunilor sau a activelor deținute de statul român trebuie, fie să se desfășoare în baza unei proceduri deschise, transparente, necondiționate și nediscriminatorii, fie să aibă o bază de evaluare a acestora realizată de un evaluator independent, astfel încât tranzacția să se desfășoare la un preț corespunzător cu cel al pieței.

4. Referitor la **soluțiile legislative** preconizate în proiect, prin care se propune abrogarea unui număr de 3 articole din cele 4 ale actului normativ de bază, precizăm că această operațiune nu este specifică normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât în urma abrogării art.1 - 3, Legea nr.173/2020 ar conține **un singur articol**, respectiv actualul art.4.

Totodată, semnalăm că dispozițiile actualului **art.4** nu prezintă un caracter obligatoriu și dispozitiv, astfel cum se prevede la art.8 alin.(2) și art.38 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, *de plano*, nimic nu împiedică statul român să dobândească participații la societățile la care desfășoară activități economice din domeniile enumerate în cuprinsul **primului alineat** al articolului.

În ceea ce privește actualul **alin.(2)** al **art.4**, menționăm că domeniul ajutorului de stat nu este aplicabil dobândirii de către statul român a unor participații la societăți.

5. În considerarea observațiilor de mai sus, se impune reformularea **întregului proiect**, astfel:

„Lege pentru **abrogarea** Legii nr.173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică Parlamentul **României** adoptă prezenta lege.

Articol unic. – Legea nr.173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.736 din 13 august 2020, cu modificările ulterioare, se abrogă”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 32/3.02.2021

L. nr. 173/2020

M. Of. nr. 736/13 aug. 2020

Lege privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

¹ promulgată prin D. nr. 458/2020 M. Of. nr. 736/13 aug. 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru
protejarea intereselor naționale în activitatea economică

² modificări prin O.U.G. nr. 166/2020 M. Of. nr. 900/5 oct. 2020 *modifică art. 1 și art. 2 alin. (1)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 173/2020
privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în
activitatea economică