



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr.82/1991, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.44 din 25.02.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D112/25.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii unor dispoziții în materie fiscală privind impozitul pe profit, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, taxa pe valoare adăugată, precum și a unor prevederi contabile.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că un proiect de ordonanță de urgență având același obiect de reglementare a făcut obiectul Dosarului nr. 95/2021, fiind avizat favorabil, cu observații și propuneri, prin avizul

Consiliului Legislativ nr.63/22.02.2021, marea majoritate a observațiilor și propunerilor formulate fiind preluate în prezentul proiect.

4. Precizăm că, potrivit informațiilor postate pe pagina de internet a Guvernului, prezentul proiect de act normativ figurează la pct.II poz.1 în lista proiectelor de acte normative adoptate de executiv în ședința din data de 24 februarie 2021.

5. În ceea ce privește motivarea situației extraordinare și a urgenței reglementării, apreciem că aceasta trebuie îmbunătățită prin Nota de fundamentare și preambul, astfel încât să rezulte **explicit** necesitatea recurgerii la calea delegării legislative prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor constituționale mai sus menționate, la emiterea unei ordonanțe de urgență, Guvernul trebuie să aibă în vedere existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, iar **urgența să fie motivată corespunzător.**

Amintim, în acest context, Decizia Curții Constituționale nr. 214/2020, prin care s-a statuat că „*pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.*” (Decizia nr.1008/2009). Totodată, „*Curtea, în jurisprudența sa, a statuat în mod constant că situațiile extraordinare exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, aspect întărit și prin adăugarea sintagmei "a căror reglementare nu poate fi amânată. (...) Pentru a fi pe deplin respectate exigențele art.115 alin.(4) din Constituție, Guvernul trebuie să demonstreze și faptul că măsurile în cauză nu sufereau amânare, practic, că nu exista vreun alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative*” (Decizia nr.919/2011).

Precizăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

6. Potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

În acest context, precizăm că, prin art. V alin. (1) din proiect, se instituie unele derogări de la norma juridică mai sus amintită.

7. Amintim faptul că, prin dispozițiile introduse, pot fi generate unele influențe asupra execuției bugetului de stat, devenind incidente, în acest caz, prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la obligativitatea întocmirii și a prezentării fișei financiare.

8. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului Consiliului Economic și Social.

9. La **paragraful al doilea din preambul**, pentru respectarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri se poate realiza numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „UE” trebuie înlocuită cu sintagma „Uniunii Europene”;

10. La **art. I**, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **pct. 10**, cu referire la teza finală a textului propus pentru articolul 220⁶ alineatul (2¹), pentru unitate terminologică, cuvântul „*datorată*” din sintagma „*datorată potrivit legii*” se va înlocui cu expresia „*care se datorează*”;

b) la **pct. 14**, cu referire la articolul 291 alin. (3) lit. c), pct. 3 din actul normativ de bază, având în vedere că Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare nu este invocată pentru prima dată în cuprinsul actului normativ, pentru respectarea uzanțelor normative, precizăm că nu mai este necesară redarea titlului legii menționate anterior, ci doar a evenimentelor legislative suferite de aceasta.

11. La **art. V alin. (1) lit. a)**, recomandăm reformularea textului întrucât norma juridică referitoare la aplicarea unor prevederi trebuie să se raporteze la o dată calendaristică determinată sau determinabilă.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea reglementării, sintagma „în termen de 30 de zile” trebuie înlocuită cu expresia „**la 30 de zile**”.

La **alin.(3)**, întrucât ordinele avute în vedere de textul propus la art.II pct.18 urmează a fi emise în temeiul dispozițiilor art.42 alin.(4) din Legea contabilității nr.82/1991, expresia „Ordinele prevăzute la art.II pct.18 din prezenta ordonanță de urgență” trebuie înlocuită cu sintagma „Ordinele prevăzute la art.42 alin.(4) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, sintagma „prin care sunt stabilite alte structuri ale Ministerului Finanțelor, respectiv ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, și personalul din cadrul acestora care

constată contravențiile și aplică amenziile” trebuie eliminată, ca superfluă.

12. Având în vedere amploarea intervențiilor legislative aduse celor doua acte normative de bază, în conformitate cu prevederile at.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare”*, propunem inserarea, în finalul actului supus avizării, a unui articol distinct, **art.VII**, al cărui conținut să prevadă dispoziția de republicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și a Legii contabilității nr 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezentul proiect, în următoarea redactare:

„Art.VII. (1) Legea nr. 227/2015, privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”

(2) Legea contabilității nr. 82/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 78/26.02.2021