



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

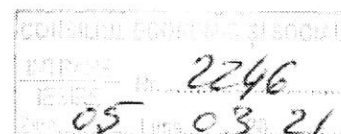
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020
privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a
creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

- 5 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:
 - este necesară reglementarea clară a faptului că se adresează strict celor care își continuă activitatea, și numai unor activități productive sau lucrative în general;
 - se impune introducerea în proiectul de act normativ a obligativității păstrării locurilor de muncă și a drepturilor salariaților existente la momentul accesării fondului;
 - redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat, coroborată cu aspectele menționate punctual mai jos, la nivel de articole (50% garanție, limitarea plafonului per debitor etc) determină lipsa de aplicabilitate/funcționalitate practică a programului;
 - conform modificărilor propuse prin proiectul de act normativ, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerată ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant, eliminându-se de sub grant contravaloarea comisionului de factoring, care intră în costul serviciilor acordate în cadrul unei facilități de factoring;
 - prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021, este o măsură binevenită, însă este necesar a se menționa clar facilitățile eligibile (ex: cele aprobate începând cu o anumită dată) și sub condiția ca normele de aplicare să fie aprobate/publicate în termen util.
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
 - ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
 - se impune introducerea în proiectul de act normativ a obligativității păstrării locurilor de muncă și a drepturilor salariaților existente la momentul accesării fondului.

Președinte,
Bogdan SIMION



Propunerile de modificare aferente
proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR -
Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
Art. 1, alin. (4) -	Art. 1, alin. (4) (4) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip factoring cu regres, denumite în continuare factoring, acordate de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter reînnoibil, garantat de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, în procent de maximum 50-80% din valoarea finanțării de tip factoring acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate cu posibilitatea prelungirii finanțării de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni.	Deși modificarea alineatului menționat nu este inclusă în proiectul supus avizării, considerăm necesară majorarea procentului maxim de acordare a garanțiilor de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant, astfel încât să se confere mai multă atractivitate programului. Subliniem faptul că propunerea noastră are în vedere informațiile din piață, conform cărora valoarea finanțării acordată în cadrul facilităților de tip factoring cu regres este în medie de 80 - 85% din valoarea nominală a unei creanțe cesionate.

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
Art. 1, alin. (5) -	Art. 1, alin. (5) (5) Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 lei/ beneficiar. iar valoarea maximă a unei garanții pentru o facilitare de factoring, acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, este de maximum 750.000 2.000.000 lei, pentru garanțiile prevăzute la alin. (4).	Solicităm eliminarea plafonului maxim per debitor, astfel încât programul IMM Factor să poată să își atingă scopul propus. În subsidiar, dacă propunerea de mai sus nu este acceptată, propunem majorarea valorii maxime a unei garanții acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, de la maximum de 750.000 lei, prevăzut în prezent de OUG nr. 146/2020, la minim 2.000.000 lei. Nivelul acestora trebuie stabilit de finanțator, în funcție de estimatul relației comerciale, termenul real de plată și eventuala sezonabilitate a relației. Limitarea sub necesar poate ridica riscul de fraudă și plăți indirecte, prin urmare și riscul de regres.
Art. 2, alin. (4) (4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, care pot fi acoperite prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice sunt: dobânda aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.	Art. 2, alin. (4) (4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, care pot fi acoperite prin grant în procent de 100% 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, este dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator, beneficiarului sunt dobânda aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.	Solicităm acoperirea prin grant a tuturor costurilor aferente finanțărilor de tip factoring (atât dobânda cât și comisionul), în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, ca și în cazul programului IMM Invest. Programul IMM Factor nu va putea să își atingă scopul cu limita de 50% și raportată doar la dobândă, în condițiile în care programul IMM Factor garantează tot o finanțare pe termen scurt, similar IMM Invest.

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
Art. 8, alin. (2) lit. a), b) și c) -	Art. 8, alin. (2) lit. a), b) și c) (2) Garanția de stat este garantată cu: a) cesiunea în scop de garanție potrivit art. 2.347 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul comercial/contractul-cadru/acordul-cadru/comanda/ comenzile intervenit/ă/e între aderent și debitorul/debitorii cedat/cedați, cu notificarea de către finanțator a debitorului/ debitorilor cedat/cedați; b) ipoteca mobilă asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor curente deschise la finanțator de către beneficiar și asupra contului/conturilor de cesiune deschis/e la finanțator, înscrise în Registrul național de publicitate a garanțiilor mobiliare, în baza contractului de garantare, proporțional cu procentul de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radiere a ipotecilor mobiliare se efectuează de către finanțator; e) ipotecă legală imobiliară și/sau mobilă de rang I asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane.	Considerăm utilă clarificarea modului de funcționare a cesiunii de creanță în scop de garanție, având în vedere modul de funcționare a operațiunilor de factoring (anume că prin factoring creanțele sunt deja cesionate în favoarea finanțatorului). Cesiunea de creanțe în scop de garanție ar trebui să opereze în favoarea statului numai sub condiția plății garanției de către stat. Rugăm clarificări/precizări suplimentare. Similar cu aspectele discutate în cadrul programului IMM Invest, credem că ipoteca legală ar trebui să vizeze doar conturile curente și nu orice conturi ale beneficiarului (conturi de depozit, conturi cu afecțiune specială etc). Obligativitatea constituirii unei ipoteci legale imobiliare/ mobiliare asupra tuturor activelor proprietatea solicitanților nu este uzuală pentru operațiuni de factoring. Această prevedere este o “piedică” în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP.

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
		De asemenea, formularea este foarte generală (<i>asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane</i>), iar întinderea ipotecii este limitată numai de gradul de acoperire cu garanții. Această prevedere este similară cu obligația menționată inițial în programul IMM Invest privind ipoteca pe universalitate de bunuri mobile/imobile, această obligație fiind eliminată ulterior.
Art. 8, alin. (9) -	Art. 8, alin. (9) (9) Garanțiile prevăzute la alin. (2) lit. c) și (3) împreună cu garanția de stat trebuie să acopere în proporție de 100% valoarea finanțării.	Obligativitatea acoperirii 100% cu garanții nu se justifică în cazul unei facilități pe termen scurt. Această prevedere este o “piedică” în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP. De asemenea, această modificare trebuie corelată cu ipoteca legală menționată la art. 8 alin. (2), lit. c) - nu se poate menține ipotecă legală și eliminare grad de acoperire cu garanții.