

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020 a fost aprobat Programul IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia. Prin implementarea acestui Program se urmărește dezvoltarea pieței de factoring în România, în condițiile în care, pe fondul crizei generate de pandemia COVID-19, IMM-urile se confruntă cu dificultăți legate de încasarea facturilor aferente produselor livrate/serviciilor contractate. Scopul programului este de a veni în sprijinul IMM-urilor, care se confruntă cu lipsă de lichidități, prin acordarea de garanții de stat, în vederea facilitării accesării creditelor comerciale. În data de 23 noiembrie 2020 Comisia Europeană a aprobat Decizia C(2020) 8349 final, prin care a autorizat ajutorul de stat sub formă de garanții de stat și granturi pentru acoperirea costurilor aferente finanțărilor de tip factoring cu recurs, în baza Cadrului Temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei pandemii de COVID-19.
2. Schimbări preconizate	De la intrarea în vigoare a Programului au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care au îngreunat implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin acesta, în principal legate de elementele de cost asociate operațiunii de factor cu regres care intră în componența ajutorului de stat. Pentru acest motiv, sunt necesare modificări legislative de natură să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor cât



	și atragerea unui număr semnificativ de finanțatori participanți în Program. Ca urmare a aprobării Deciziei CE C(2020) 8349 final, propunem următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia: 1. Redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat. Astfel, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerat ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant; 2. Prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021; 3. Prelungirea perioadei de plată a grantului până la data de 30.04.2022, în conformitate cu perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat. Modificările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebancare din România. Neadoptarea de urgență a modificărilor evidențiate mai sus ar aduce prejudicii asigurării continuității finanțării activității economice pentru un număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii din toate sectoarele de activitate din România, cu implicații negative asupra procesului de relansare economică.
3.Alte informații	-
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prin extinderea perioadei de acordare a facilităților în cadrul Programului IMM Factor se urmărește creșterea numărului de IMM-uri care vor beneficia de garanții de stat pentru asigurarea necesarului de lichidități necesare continuării



	activității societății. Prin urmare, se asigură menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor, aceasta fiind o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de criză generată de influența virusului COVID-19 precum și revenirea economică rapidă.					
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în aprobarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.					
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID-19.					
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	2025 (mil lei)	
1.Modificări ale	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul					



veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	de stat determinate de susținerea fluxurilor de producție, a fluxurilor financiare în economie și implicit a celor aferente impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat. De asemenea, dinamizarea sectorului IMM-urilor va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind	Nu este cazul.					



fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Nu este cazul b) Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociată acestuia.
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul specializat al statului român, respectiv FNGCIMM
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 86/2021. b) Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social a transmis adresa nr. 2246/2021. d) Consiliului Concurenței a transmis adresa nr. 16641/2021. e) Nu este cazul



6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale- înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎTU

