



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General George-Ionuț DUMITRICĂ

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare solicitării Dumneavoastră nr.Plx150 din 14.04.2021, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptat la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, și semnat de România la 25 septembrie 2008.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Florentin IORDACHE

București

Nr. *A 122/ 5.05.2021.*



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptat la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, și semnat de România la 25 septembrie 2008

Analizând propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptat la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, și semnat de România la 25 septembrie 2008, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. PLX150 din 14.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D279 din 15.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare ratificarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptat la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, și semnat de România la 25 septembrie 2008.

Protocolul reprezintă o înțelegere internațională care, prin obiectul de reglementare, intră sub incidența prevederilor Legii nr.590/2003 privind tratatele, urmând a fi supus spre ratificare Parlamentului.

Propunerea legislativă, prin obiectul de reglementare, se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm faptul că propunerea legislativă nu este însoțită, conform exigențelor de tehnică legislativă, de textul Protocolului ce urmează a fi ratificat.

4. Semnalăm că, prin ratificarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptat la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, și semnat de România la 25 septembrie 2008, **România se angajează pe plan internațional**, asumându-și drepturile și obligațiile cuprinse în acesta.

Potrivit art.91 alin.(1) din Constituția României, republicată, **Președintele României este cel care încheie tratate în numele României și le supune spre ratificare Parlamentului.** De asemenea, conform art.19 alin.(1) lit.a) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, **tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul acestora de reglementare sunt supuse spre ratificare Parlamentului.** Prin urmare, competența de a supune spre ratificare un instrument juridic internațional **care angajează statul român pe plan internațional** aparține exclusiv Președintelui României. În literatura de specialitate, se menționează că „obligația Președintelui de a supune Parlamentului tratatul spre ratificare constituie o obligație directă și nu una exercitată prin intermediari, care să blocheze acțiunea Președintelui; a supune ratificării înseamnă a comunica direct cu Parlamentul; exercitându-și atribuțiile, Președintele își asumă și consecințele actului său și nu le împarte cu alte instituții. **Competențele pe care le au Președintele și Parlamentul în acest domeniu nu pot fi redimensionate, nu constituie obiect de aranjament între aceste autorități și nu pot fi decât cele care le-au fost atribuite prin legea fundamentală**”¹.

Argumentul că deputații și senatorii au drept de inițiativă legislativă, nu este relevant în acest caz, pentru că, așa cum se subliniază și în doctrină, **„nu este vorba despre adoptarea unei legi pur și simplu, ci de ratificare care presupune angajarea României printr-un tratat”**².

¹ Ion M. Anghel, „Dreptul tratatelor. Addendum. Comentarii asupra Legii nr.590/2003 privind tratatele”, vol. III, Editura Lumina Lex, București, 2005, pp. 217-218.

² Ibidem, p. 216.

De altfel, art.72 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede *expressis verbis* că „Pentru ratificarea tratatelor internaționale încheiate de România **se întocmesc**, potrivit Constituției României și legii în materie, **proiecte de legi**.” și nu propuneri legislative.

Prin urmare, fiind vorba de un instrument care angajează pe plan internațional statul român, dreptul de a supune spre ratificare Protocolul ce face obiectul prezentei propuneri legislative aparține în exclusivitate Președintelui României, deputații și senatorii neavând o astfel de competență potrivit Legii fundamentale.

Pentru aceste motive, propunerea nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.

270/5.05.2021

H.G. nr. 1002/2019

M. Of. nr. 12/9 ian. 2020

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții