



AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.65 din 16.03.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D159/16.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare.

Potivit Notei de fundamentare, „promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea completării cadrului legal existent cu reglementări de natură să clarifice modalitățile de acordare a stimulentei de risc potrivit intenției legiuitorului, astfel cum a fost aceasta exprimată prin prevederile Legii nr.82/2020 privind aprobarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, având în vedere prevederile art.69 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere că prin prezentul proiect se intervine legislativ asupra unui singur element structural din actul normativ de bază, respectiv **art.8**, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență”.

3. La **primul alineat al preambulului**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost aprobată prin Legea nr.82/2020” trebuie înlocuită cu sintagma **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare”**.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea introductivă a art.I.**

La **al doilea alineat**, pentru o exprimare corectă, este necesară înlocuirea expresiei „pacienților infectați cu COVID – 19” fie cu expresia „pacienților infectați cu **coronavirusul SARS-CoV-2**”, fie cu expresia „pacienților **confirmați** cu COVID – 19”, având în vedere că boala COVID-19 este provocată de coronavirusul SARS-CoV-2.

La **al treilea alineat**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm ca textul să debuteze, astfel: **„Ținând cont de faptul** că intenția legiuitorului este aceea ca, de drepturile acordate **prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare, să beneficieze întreg personalul medical...”**.

Totodată, pentru respectarea dispozițiilor art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia *„actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis,*

care să excludă orice echivoc”, este necesară reformularea celui de al patrulea alineat.

La **alineatul al șaselea**, se impune revederea și reformularea sintagmei „în sensul acordării posibilității ca stimulentele de risc să fie acordate”, în sensul evitării repetiției.

De asemenea, pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune ca expresia „potrivit OG nr.124/2000” să fie redată corect sub forma „potrivit **prevederilor Ordonanței Guvernului nr.124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alineatul al optulea**, pentru o exprimare corectă, expresia „pentru a asigura claritatea normei” se va reda sub forma „pentru a asigura **claritate** normei”.

De asemenea, întrucât formularea „pentru a nu mai lăsa loc la interpretări” este improprie stilului și limbajului normativ, propunem revederea și reconsiderarea acesteia.

La **al nouălea alineat**, precizăm că sintagma „având în vedere că la momentul actual există mai multe definiții și interpretări ale acesteia”, nu conferă precizie și nici stabilitate juridică, fiind inefficient conturată. Se impune eliminarea acesteia din proiect.

La **alineatul al zecelea**, trimiterea la actul normativ de bază trebuie redată sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020, **aprobata cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **al unsprezecelea alineat**.

La **al unsprezecelea alineat**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „lipsa promovării prezentului act normativ va avea un impact negativ” cu sintagma „**Luând în considerare că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență va avea un impact negativ**”.

Totodată, semnalăm că **alineatul al doisprezecelea** are caracter declarativ, fapt ce contravine normelor de tehnică legislativă, motiv pentru care sugerăm eliminarea acestuia din cuprinsul preambulului.

4. La art.I, având în vedere observația de la **pct.2 supra**, pentru deplina concordanță între titlul prezentului proiect și conținutul acestuia, se impune ca **partea introductivă** să aibă următoarea formulare:

„**Art.I. - Articolul 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii**

coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.292 din 7 aprilie 2020, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Această observație implică eliminarea expresiilor „La articolul 8” și „articolul 8” din debutul dispozițiilor de modificare, respectiv de completare de la **pct.1 – 6**.

Întrucât la **pct.1 și 2** se preconizează modificarea **lit.b) și f¹) ale aceluiași alin.(1) al art.8**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară comasarea soluțiilor de modificare într-un singur text, marcat ca **pct.1**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**1. La alineatul (1) literele b) și f¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, urmând ca dispozițiile de modificare de la **actualele pct.1 și 2** să fie eliminate.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente vor fi renumerotate în mod corespunzător.

La **actualul pct.4**, referitor la textul propus pentru **partea introductivă a alin.(5¹) al art.8**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresie „menționate la alin.(1)” va fi înlocuită cu expresia „**prevăzute la alin.(1)**”.

De asemenea, expresia „conform legii” va fi eliminată din text, deoarece este superfluă. Această observație este valabilă și pentru **pct.5**, cu referire la **partea introductivă a alin.(5³) al art.8**.

La **actualul pct.5**, pentru rigoare în exprimare, textul propus pentru **alin.(5²) al art.8**, va debuta astfel, „Prin excepție de la **prevederile alin.(5)**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul preconizat pentru **alin.(5³) al aceluiași articol**.

La **actualul pct.6**, pentru corectitudinea normei de trimitere, după titlul actului normativ invocat în textul propus pentru **alin.(9) al art.8**, este necesară inserarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**”.

5. La art.II alin.(1), având în vedere că soluția preconizată cuprinde o dispoziție tranzitorii, este necesar ca norma de trimitere să fie redată sub forma „a prevederilor art.8 alin.(1) lit.f¹) **din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri**

europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență”.

Această observație este valabilă și pentru norma de trimitere de la alin.(2), cu precizarea că nu va mai fi redat titlul actului normativ, pentru a nu se încălca excesiv textul reglementării.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 124/17.03.2021