



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.66 din 17.03.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D.163 din 17.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de

răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Prin intervențiile legislative preconizate se urmărește reglementarea situațiilor în care conducerea operațională a poliției locale este exercitată de către Poliția Română. Potrivit Notei de fundamentare, *„prin modificarea art.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, se propune ca Poliția Română să conducă operațional, prin inspectoratele de poliție județene/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, poliția locală care funcționează în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a unui municipiu în care a fost instituită carantina zonală potrivit legii, pe durata acesteia.*

Totodată, se propune completarea actului normativ cu un nou articol, normă ce urmează să reglementeze posibilitatea ca, pe perioada stării de alertă, prin protocol încheiat între poliția locală sau, după caz, unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială și inspectoratul de poliție județean/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, să fie stabilită preluarea conducerii operaționale a poliției locale de către unitatea teritorială a Poliției Române”.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere că la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență art.50 alin.(1) din actul normativ de bază va avea conținutul prevăzut la art.I pct.1, *conducerea operațională a poliției locale de către Poliția Română pe o perioadă de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*, astfel cum se prevede la art.II alin.(1) din proiect, nu va mai avea temei legal.

Pentru ca soluția legislativă propusă să poată fi menținută, este necesar ca prevederile art.I să intre în vigoare la expirarea perioadei prevăzute la art.II alin.(1). De aceea, proiectul trebuie completat cu un nou articol, art.III, care să reglementeze acest aspect, rezultând astfel că în perioada celor 10 zile este încă în vigoare art.50 alin.(1), în redactarea

actuală, care prevede conducerea operațională a poliției locale de către Poliția Română în perioada stării de alertă.

4. Luând în considerare restrângerea sferei de competență a Poliției Române în ceea ce privește măsurile pe care aceasta le poate întreprinde în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, este de analizat dacă proiectul nu ar trebui să prevadă, totodată, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 cu norme privind atribuțiile autorităților administrației publice locale de a urmări, prin poliția locală, respectarea aplicării măsurilor pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.

Avem în vedere acele situații care nu se încadrează în prevederile art.50 alin.(1) sau art.52¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, pentru care actul normativ de bază nu ar mai prevedea competența autorităților de a urmări respectarea măsurilor impuse de contextul epidemiologic actual. În acest fel, s-ar asigura și corelarea cu prevederile din finalul art.II alin.(2) din proiect, care fac referire la această obligație a autorităților administrației publice locale.

5. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) La **al patrulea paragraf al preambulului**, pentru o completă informare juridică, este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 și a evenimentelor legislative suferite. Astfel, trimiterea se va realiza sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de **15 mai 2020**, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru același argument, expresia „Legea nr.155/2010” se va înlocui cu sintagma „**Legea poliției locale nr.155/2010**, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **al optulea paragraf**, întrucât a fost menționat anterior, nu mai este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, însă, pentru o informare juridică completă, vor fi precizate evenimentele legislative suferite. Această ultimă observație este valabilă și în cazul Legii nr.155/2010, prevăzută atât în cadrul acestui paragraf, cât și la **al zecelea paragraf**.

b) La **partea introductivă a art.I**, după titlul actului normativ supus intervenției legislative, se va insera formularea „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.394 din 14 mai 2020**”.

c) Având în vedere observația formulată la pct.3 din aviz, precum și faptul că art.II cuprinde norme de sine stătătoare în raport cu actul normativ supus intervenției legislative la art.I, pentru corectitudinea redactării, propunem ca **art.II alin.(1)** să debuteze cu sintagma „Conducerea operațională a poliției locale de către Poliția Română, prevăzută la art.50 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu modificările și completările ulterioare, se menține...”.

d) În ceea ce privește **art.II alin.(2) teza a doua**, precizăm că respectiva prevedere ar trebui să se regăsească și în actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, astfel cum s-a sugerat la pct.4 din aviz.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 127/17.03.2021