

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada stării de alertă, Poliția Română conduce operațional, prin inspectoratele de poliție județene/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, poliția locală care funcționează în raza de competență a acestora. Măsura coordonării operaționale a poliției locale de către Poliția Română a fost adoptată în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru creșterea capacității operaționale a instituțiilor implicate în acțiunile de răspuns și vizează natura misiunilor ce pot fi încredințate structurilor de poliție locală, zonele și modul de acțiune, fluxurile informaționale și modalitățile de comunicare la nivel instituțional, modul de raportare a alocării resurselor și raportarea evenimentelor. Resursele necesare desfășurării activității poliției locale sunt asigurate de către unitățile administrativ-teritoriale din care fac parte. Potrivit cadrului normativ actual, modalitatea de angrenare a poliției locale, precum și responsabilitățile și modul de acțiune al acestora în cadrul activităților realizate de unitățile de poliție se stabilesc, prin dispoziție, de către șefii inspectoratelor de poliție județene/Direcției Generale de Poliție a Municipiului București. În contextul reluării unor activități sociale și economice la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în strânsă legătură cu evoluția incidenței cazurilor de COVID-19, structurile asociative ale
--	---

municipiilor, orașelor și comunelor din România au semnalat riscurile și vulnerabilitățile la adresa siguranței cetățeanului și a menținerii unui climat de ordine în cadrul comunităților locale ce rezultă din neîndeplinirea de către structurile de poliție locală a atribuțiilor și misiunii încredințate acestora prin Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin continuarea subordonării operaționale a poliției locale, la nivelul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București unde sunt constituite structuri de poliție locală, sunt afectate activitățile de menținere a ordinii publice în imediata apropiere a unităților de învățământ, a unităților sanitare publice, în parcuri, piețe, cimitire, precum și în alte asemenea locuri publice aflate în proprietatea și/sau în administrarea unităților administrativ teritoriale sau a altor instituții/servicii publice de interes local.

De asemenea, măsura adoptată prin O.U.G. nr. 70/2020, cu privire la coordonarea operațională a poliției locale afectează, deopotrivă, și celelalte atribuții ce sunt date, potrivit Legii nr. 155/2010, în competența structurilor de poliție locală cu privire la urmărirea respectării prevederilor legale în domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, a normelor legale privind condițiile de transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale, precum și a dispozițiilor legale ce reglementează comerțul stradal și activitățile comerciale, inclusiv în piețe.

Toate aceste aspecte, fac necesară reanalizarea prevederilor cuprinse în O.U.G. nr. 70/2020 ce reglementează modalitatea de angrenare a poliției locale în cadrul activităților desfășurate de structurile Ministerului Afacerilor Interne pentru prevenirea și limitarea răspândirii noului coronavirus, astfel încât la nivelul comunei, al orașului, al municipiului sau al subdiviziunii administrativ-teritoriale a unui municipiu, polițiștii locali să îndeplinească, în interesul autorității locale, atribuțiile stabilite prin legea cadru de organizare și funcționare.

Cu toate acestea, contextul generat de dinamica evoluției situației epidemiologice naționale, dar și internaționale, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, reclamă flexibilitate în adoptarea măsurilor necesare care să permită autorităților publice să intervină eficient și cu mijloace adecvate pentru gestionarea crizei, sens în care, este necesară menținerea coordonării operaționale a poliției locale în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a unui municipiu în care a fost instituită carantina zonală potrivit legii, pe durata acesteia, ori în situațiile în care preluarea conducerii operaționale a poliției locale de către unitatea teritorială a Poliției Române este stabilită prin instrumentele de cooperare încheiate la nivel local.

2. Schimbări preconizate	Demersul legislativ este generat de solicitările formulate de structurile asociative ale municipiilor, orașelor și comunelor din România, cu privire la încetarea subordonării operaționale a poliției locale față de Poliția Română, astfel încât polițiștii locali să își reia activitățile reglementate prin lege în sarcina lor. Așadar, prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2020, în sensul reglementării situațiilor în care conducerea operațională a poliției locale este exercitată de către Poliția Română. Astfel, prin modificarea art. 50 din O.U.G. nr. 70/2020, se propune ca Poliția Română să conducă operațional, prin inspectoratele de poliție județene/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, poliția locală care funcționează în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a unui municipiu în care a fost instituită carantina zonală potrivit legii, pe durata acesteia. Totodată, se propune completarea actului normativ cu un nou articol, normă ce urmează să reglementeze posibilitatea ca, pe perioada stării de alertă, prin protocol încheiat între poliția locală sau, după caz, unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială și inspectoratul de poliție județean/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, să fie stabilită preluarea conducerii operaționale a poliției locale de către unitatea teritorială a Poliției Române. De asemenea, la articolul II din proiect au fost cuprinse dispoziții tranzitorii, de natură a asigura derularea normală a activităților specifice, atât la nivelul poliției locale, cât și la nivelul Poliției Române, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.
3. Alte informații	Prin O.U.G. nr. 70/2020 au fost prevăzute resursele necesare M.A.I. pentru gestionarea situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-Cov, prin creșterea capacității operaționale cu personal angrenat de la alte instituții/autorități, iar orice modificare ce vizează modalitatea de subordonare operațională a poliției locale, se poate realiza doar printr-un act normativ de nivel superior, cu caracter excepțional, raportat la măsurile instituite pe durata stării de alertă (care a fost prelungită prin H.G. nr. 293/2021, cu 30 de zile, începând cu data de 14 martie 2021). Din data de 16 martie 2020 – moment în care serviciile de poliție locală au fost subordonate operațional Poliției Române, atribuțiile acestora, astfel cum sunt stabilite în Legea nr.155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu au mai fost exercitate, fiind limitate doar la acțiuni de verificare a respectării măsurilor de carantinare/izolare. Poliția locală are în componență compartimente funcționale care nu pot fi coordonate operațional de către M.A.I., întrucât acestea îndeplinesc atribuții în domenii de activitate specifice (disciplina în

construcții, afișajul stradal, transport și depozitare deșeurii menajere și industriale etc.).

Neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în principalele domenii de activitate din societate, ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung, asupra activității administrației publice locale și ar genera riscuri și vulnerabilități la adresa siguranței cetățeanului și a menținerii unui climat de ordine în cadrul comunităților locale, întrucât polițiștii locali nu pot îndeplini, în interesul instituției, întregul spectru de atribuții stabilite prin lege.

Toate aspectele de mai sus vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, care să stabilească, raportat la situația epidemiologică actuală, posibilitatea luării unor decizii aplicate și adaptate nevoilor locale, în ceea ce privește modalitatea de angrenare a poliției locale pentru derularea activităților specifice.

Neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a poliției locale, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de existența unor dificultăți în desfășurarea activității poliției locale.

Totodată, în contextul aceluiași exigențe impuse de prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de greutatea foarte mari întâmpinate de polițiștii locali în îndeplinirea întregului spectru de atribuții stabilite prin Legea nr.155/2010 în sarcina acestora.

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, instituția să se afle în situația de a nu-și putea desfășura activitatea în parametrii normali, potrivit Legii nr.155/2010, având în vedere că, în prezent, întâmpină greutăți foarte mari în îndeplinirea atribuțiilor statuate în sarcina sa prin actuala reglementare.

Elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea

	stabilirii cadrului normativ adecvat, cu privire la conducerea operațională a poliției locale, astfel încât polițiștii locali să își reia activitățile reglementate prin lege în sarcina lor, însă cu menținerea conducerii operaționale a acesteia în cazul instituirii carantinei zonale, având în vedere dinamica evoluției situației epidemiologice naționale, dar și internaționale, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2. Neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra interesului public, poate periclita climatul de ordine publică și poate genera disfuncționalități la nivelul comunei, al orașului, al municipiului sau al subdiviziunii administrativ-teritorială a unui municipiu, întrucât polițiștii locali nu pot îndeplini, în interesul autorității locale, întregul spectru de atribuții stabilite prin Legea nr. 155/2010, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,

<i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care: <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate cu privire la conținutul proiectului. Structurile asociative ale orașelor și comunelor din România nu au transmis propuneri sau observații. Asociația Municipiilor din România a comunicat, prin adresa nr.336/16.03.2021, faptul că este de acord și susține prevederile proiectului. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis cu adresa nr.597 în data de 16.03.2021, observații cu privire la proiect, care vizau eliminarea dispozițiilor prin care se stabilește că, în cazul în care încetează conducerea operațională a poliției locale de către Poliția Română, autoritățile administrației publice locale urmăresc, prin poliția locală, respectarea aplicării măsurilor pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID – 19. Propunerea nu a fost preluată, având în vedere competențele stabilite pentru poliția locală potrivit art.67 alin.(2) lit.c) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, precum și potrivit art.12 alin.(5) din Legea nr.136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.127/2021.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind postat pe pagina de internet a MAI la data de 10.03.2021. Promovarea acestuia are în vedere aplicarea dispozițiilor art.7 alin.(13) din aceeași Lege.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM ~~MINISTRU~~

FLORIN ~~VASILE CETU~~

