



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5712/18.05.2021

Nr. 4393/2021

18. MAI. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 05 mai 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 27/2021, Plx. 169/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 367/2020 Plx. 591/2020);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 33/2021, L. 73/2021);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea art.138 și a art.178 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ (Plx. 124/2021);*
5. *Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic (Bp. 351/2020, Plx. 596/2020);*
6. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 95/2008 privind Statutul personalului aeronautic tehnic nenavigant din aviația civilă din România, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 526/2020, Plx. 50/2021);*
7. *Proiectul de Lege privind acordarea indemnizației de scurtă durată, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 327/2020, Plx. 587/2020)*

Totodată, vă transmitem atașat, punctele de vedere referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 – Codul Silvic (Bp. 16/2021, L. 61/2021) și propunerea legislativă privind declararea municipiului Calafat „Oraș al Independenței” (Bp. 43/2021, L. 82/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PSD Cîtea Vasile împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 27/2021, Plx. 169/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării salariilor de bază prevăzute de lege pentru anul 2022 începând cu 1 iulie 2021 pentru funcțiile de asistent social, logoped, sociolog care se regăsesc în Anexa II la capitolul I punct 2 lit. b) subpunctele b1, b3, b4.

Totodată, se propune trecerea asistenților sociali pe același nivel de salarizare cu psihologii, în conformitate cu Anexa II, capitolul I, punctul 3, subpunctul 3.2 din lege, ambele categorii profesionale având același nivel de pregătire universitară, precum și statut de profesii reglementate prin legi speciale, ambele fiind profesii liberale.

II. Observații

1. La art. I pct. 1 din cuprinsul demersului legislativ, pentru ca dispoziția să nu aibă caracter retroactiv, semnalăm că era necesar a se avea

„în vedere faptul că data de la care categoriile profesionale vizate ar urma să beneficieze de salariile de bază prevăzute pentru anul 2022 trebuie să fi corelată cu momentul efectiv al intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative în situația în care această dată va fi ulterioară datei de 1 iulie 2021.

Reiterăm această observație și pentru art. II din prezenta inițiativă legislativă.

2. Precizăm că, prin *Legea nr.466/2004*¹, legiuitorul a adoptat statutul asistentului social, prin aceeași lege fiind reglementată înființarea Colegiului Național al Asistenților Sociali ca organizație profesională, neguvernamentală, de interes public, apolitică, nonprofit, cu personalitate juridică, autonomă și independentă.

Obiectul propunerii legislative îl constituie modificarea salarizării personalului plătit din fonduri publice, respectiv a personalului care ocupă funcțiile de asistent social, logoped și sociolog pornind de la o presupusă inadvertență de reglementare în ceea ce privește gradele asistentului social, comparând prevederile *Legii nr.466/2004* cu prevederile corespunzătoare din *Legea nr.153/2017*.

În acest context, semnalăm faptul că nicăieri în cuprinsul legii nu se regăsesc prevederile la care inițiatorii fac referire ca fiind cele vizate de inadvertența legislativă pretinsă.

În temeiul *Legii nr. 466/2004* a fost adoptat *Regulamentul Colegiului Național al Asistenților Sociali*, ca legislație secundară, iar în cuprinsul acestui regulament apar ca fiind reglementate treptele de competență profesională ale profesiei de asistent social, respectiv:

- a) asistent social debutant,
- b) asistent social practicant;
- c) asistent social specialist;
- d) asistent social principal.

Potrivit art. 40 din *Legea nr. 24/2000*, "*Actul normativ are următoarele părți constitutive: titlul și, dacă este cazul, preambulul, formula introductivă, partea dispozitivă, formula de atestare a autenticității actului*". Art. 42 din *Legea nr. 24/2000* prevede la alin (7) că "*Formula introductivă constă într-o propoziție care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de luare a deciziei referitoare la emiterea sau adoptarea actului normativ respectiv*".

Totodată, la alin. (4) se prevede că "*La celelalte categorii de acte normative formula introductivă cuprinde autoritatea emitentă, denumirea*

¹ privind statutul asistentului social, cu modificările și completările ulterioare

„genetică a actului, în funcție de natura sa juridică, precum și temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis.”

Pe cale de consecință, legislația secundară trebuie să respecte liniile trasate de legislația primară, încadrându-se în limitele temeiurilor juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis. Astfel, Regulamentul Consiliului trebuie să respecte limitele de reglementare trasate de *Legea nr. 466/2004*, Regulamentul Consiliului fiind adoptat în temeiul *Legii nr. 466/2004* și în executarea acestei legi.

Nicăieri în cuprinsul *Legii nr. 466/2004* nu se prevede faptul că prin Regulamentul Consiliului vor fi stabilite treptele de competență profesională ale profesiei în discuție. Acest aspect a fost adoptat de către Consiliu prin Regulament cu depășirea cadrului legal al temeiului juridic pe care *Legea nr. 466/2004* îl oferă.

Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului și creează cadrul legislativ pentru:

a) dezvoltarea unui sistem de fundamentare a politicilor salariale în sectorul bugetar și de supraveghere a aplicării acestora;

b) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;

c) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

Art.1 alin. (3) „Începând cu data intrării în vigoare a acestei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege.”

Art. 44 alin. (1) ”La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: (...) 36. orice alte dispoziții contrare prezentei legi”.

Așadar, chiar dacă treptele de competență profesională ale asistenților sociali adoptate prin *Regulamentul Consiliului Național al Asistenților Sociali* ar fi fost adoptate legal, aceste prevederi au fost abrogate odată cu intrarea în vigoare a prevederilor *Legii nr.153/2017*. În plus, *Legea nr. 153/2017* are o forță superioară de reglementare față de un Regulament adoptat în temeiul și în executarea unei legi.

În finalul expunerii de motive se rupe linia de argumentare care s-a bazat pe existența unei presupuse inadvertențe legislative și se aduce în discuție o teză nouă, străină de motivația instrumentului de motivare, propunându-se trecerea asistenților sociali pe același nivel de salarizare cu psihologii, pe motiv că ambele sunt profesii liberale.

Atragem atenția că nici acest argument nu este unul solid, întrucât ne aflăm în domeniul de reglementare al personalului plătit din fonduri publice, nu în domeniul profesiilor liberale.

3. Propunerea legislativă de acordare a salariilor de bază prevăzute de lege pentru anul 2022 începând cu 1 iulie 2021 pentru funcțiile asistent social, logoped și sociolog reprezintă o exceptare a personalului încadrat pe aceste funcții de la prevederile art. I din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, respectiv de la faptul că, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020.

Mai mult decât atât, se creează o situație discriminatorie față de celelalte categorii de personal bugetar care rămân sub incidența art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020* și poate conduce la cheltuieli financiare suplimentare.

De asemenea, generează solicitări și propuneri legislative din partea celorlalte categorii de personal încadrat pe funcții cu care acestea sunt corelate, inclusiv pe funcții din alte domenii de activitate, precum și din partea categoriilor de personal pentru care legea se aplică etapizat care vor invoca faptul că sunt discriminate.

Menționăm că sistemul de salarizare prevăzut de legea-cadru este reglementat în baza principiului sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

4. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat care nu este cuantificat și prezentat în expunerea de motive a propunerii legislative și pentru care trebuie identificate sursele de acoperire.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

De asemenea, menționăm că, prin *Legea nr. 14/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021* au fost stabilite plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pe anul 2021 atât pe total, cât și pe bugetele componente.

Potrivit prevederilor *Legii nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, aceste plafoane reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite. Ca urmare, aprobarea inițiativei legislative poate conduce la nerespectarea plafoanelor de cheltuieli aprobate pentru anul în curs, potrivit legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

~~Florin~~ Vasile CÎȚU
~~PRIM-MINISTRU~~


Domnului deputat Ludovic ORBAN

Președintele Camerei Deputaților