

EXPUNERE DE MOTIVE

În contextul crizei economico- financiare actuale, având în vedere nevoia stringentă de redresare economică și numărul important de solicitări pentru dezvoltarea unor investiții în zona rurală, dar și greutățile întâmpinate de unitățile administrativ- teritoriale în acordarea unor condiții satisfăcătoare investitorilor, precum și existența unor prevederi neclare și exagerat- restrictive din Ordonanța de Urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, care afectează grav interesul general public cu impact direct asupra dezvoltării economico- sociale ale comunităților, se impune modificarea și completarea acestei ordonanțe de urgență.

Modificările propuse nu schimbă în niciun fel starea legală anterioară statuată prin dispozițiile art. 4 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 34/2013, în referire la obligația asumată, de menținere a suprafeței ocupate cu pajiști permanente la nivelul celei înregistrate la data de 01.01.2007, conform angajamentelor statului român față de Consiliul Europei, întrucât excepția de la obligația prevăzută la acest alineat în lege, potrivit modificărilor supuse dezbaterii, poate fi aplicată doar până la limita suprafeței de pajiști permanente existente în evidențe la data asumării obligației. Aplicarea excepțiilor propuse la art. 5, alin. (3), lit h) și i), fiind posibilă doar în limitele suprafeței de pășuni permanente ce depășește suprafața ocupată, negociată în anul 2007. Această suprafață suplimentară a fost constituită ulterior prin includerea în cadrul pășunilor permanente a unor terenuri arabile slab productive.

Totodată, din evidențele existente în plan național, reiese faptul că efectivele de animale deținute de fermieri au cunoscut scăderi semnificative. Exemplificăm situația existentă în județul Vâlcea care se prezintă astfel: în anul 2015 efectivul de bovine la nivelul județului era de 51 225 capete, el scăzând anual astfel încât în 2016 efectivul de bovine era de 45 481 capete, în 2017 de 43 840 capete, în 2019 de 42 799 capete și în 2020 de 34 758 capete. Datele

prezentate sunt extrase din Raportul operativ A.G.R. 6a, aflat în evidența Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În același timp, dinamica suprafețelor totale acoperite cu pășuni permanente, în acest județ este următoarea:

- suprafața totală ocupată de pășuni permanente și fânețe conform situației statistice a fondului funciar la 01.01.2007 este de 140 101 ha;
- suprafața totală ocupată de pășuni permanente și fânețe conform situației statistice A.G.R. 2b la data de 31.12.2020 este de 153 634 ha.

Modul de gestionare a pajiștilor permanente, potrivit legii, se stabilește amenajamente pastorale în vederea accesării fondurilor europene aferente plăților pe suprafață. În vederea obținerii acestor fonduri, utilizatorii de pajiști, deținătorii legali a drepturilor de utilizare a terenului, din anul 2021 au obligația ca anual să asigure încărcătura minimă de 0,3 UVM/ ha, în oricare din zilele perioadei de pășunat. Vâzând cele de mai sus în referire la numărul scăzut de animale, realizarea acestei obligații este imposibilă. Astfel, continuând cu exemplificarea datelor existente la județul Vâlcea, arătăm că, din cele 89 de localități ale județului, doar 44 au solicitat întocmirea de proiecte, totalul suprafeței solicitate fiind de 81 670, 31 ha, rămânând un rest de teren aferent pășunilor permanente de 71 963,69 ha.

Din datele prezentate, se constată că în județul Vâlcea există un surplus de 13 533 ha suprafață ocupată de pășuni permanente și fânețe față de suprafața negociată la începutului anului 2007. Această situație o întâlnim și în plan național.

Constatăm, din cele prezentate mai sus, că în limitele suprafeței de 13 533 ha, în județul Vâlcea, potrivit modificărilor propuse, se pot constitui obiective economice de tipul celor prevăzute la art. 5, alin (3), lit. h) și i), din propunerea de modificare legislative făcută.

De asemenea, având în vedere faptul că scoaterea definitive sau temporară din circuitul agricol al terenurilor ocupate cu pajiști permanente, pentru amplasarea obiectivelor prevăzute la art. 5, alin. (3) și a faptului că acestea se aprobă prin decizia directorului direcției pentru agricultură județene ori prin hotărâre a Guvernului, după caz, există și posibilitatea ca terenurile supuse schimbării categoriei de folosință, ce fac obiectul acestor excepții să fie selectate

din rândul celor afectate de poluare și degradare , cel puțin în cazul excepției de la art. 5, alin (3), lit. h.

În acest fel, prin modificările propuse, legea va crea și justul echilibru între măsurile impuse de Regulamentul (CE) nr. 73/2009 privind suprafața de pășuni permanente negociate în anul 2007 și scopul legitim urmărit prin aceste modificări de administrația locală și, respectiv, colectivitatea locală de dezvoltare economică. Se asigură astfel atât respectarea obligațiilor asumate de România față de Consiliul Europei, cât și dreptul de proprietate și scopul urmărit de interesele concurente ale colectivității umane sau a individului referitoare la dezvoltarea locală și folosirea unor terenuri pentru realizarea de obiective economice de interes local, județean sau national.

Modificarea propusă satisface atât obligațiile asumate de România, în ceea ce privește menținerea în categoria de folosință a pajiștilor permanente a suprafețelor negociate, cât și interesele colectivităților locale privitoare la folosirea proprietății în vederea realizării unor lucrări de interes general pentru autoritățile publice și comunitate.

Aceste modificări asigură, totodată, crearea unor noi locuri de muncă prin realizarea unor investiții publice în economie și sprijinirea firmelor care produc în România, dar și folosirea judicioasă a terenurilor (covârșitor, propunerile făcute de investitori administrațiilor locale în vederea dezvoltării unor afaceri în zona rurală sunt conditionate de constituirea unor parcuri industriale ori a unor ferme de întreținere peisagistică).

Totodată, se creează un cadru propice realizării dezideratului, tot mai des exprimat de actorii politici, dar și de comunitate, de a păstra salariații, tinerii în mod special, în România. Acest lucru se face implicit cu satisfacerea investitorilor în ce privește creșterea unor condiții propice dezvoltării economice, având în vedere că „ Parcul industrial” reprezintă o zonă delimitată în care se desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de producție industrială și servicii, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică, într-un regim de facilități specifice, în vederea valorificării potențialului uman și material al zonei, potrivit Legii nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale care conferă atât administratorului, cât și rezidenților parcului anumite facilități.

Toate acestea vor satisface și nevoia oferirii unor elemente principale pentru muncă și anume: crearea și asigurarea locurilor de muncă, stimularea creșterii investițiilor și, implicit, a salariaților în mediul privat, folosirea forței de muncă în România, sprijinirea zonei rurale, reducerea șomajului și susținerea familiei. Din aceste considerente se impune ca Ordonanța de Urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 să fie modificată și completată după cum urmează:

1. La art. 5 alin. (3), după lit. g) se introduc două noi litere, lit. h) și i) cu următorul cuprins:

h) constituirea și funcționarea unor parcuri industriale, în condițiile legislației în vigoare;

i) constituirea și funcționarea unor ferme de întreținere peisagistică, plantarea, îngrijirea și producerea plantelor și arborilor pentru întreținerea parcurilor, grădinilor, spațiilor verzi și a plantelor pentru protecția împotriva zgomotului, vântului, eroziunii, vizibilității și a luminii orbitoare;

2. La art. 5 alin.(4) se modifică și va avea următorul cuprins:

(4) Excepțiile prevăzute la alin. (3) lit. a), c) și d) se realizează cu obligația ca beneficiarul suprafeței scoase definitiv din circuitul agricol al pajiștilor permanente situate în extravilan să recupereze din terenurile neproductive o suprafață egală cu cea aprobată a fi scoasă din circuitul agricol. Aprobarea scoaterii definitive din circuitul agricol fără obligația de recuperare se face până la echivalarea suprafeței de pajiști din România cu suprafața prevăzută la art. 4 alin. (1). Recuperarea acestor terenuri se face până la data stabilită în actul prin care se aprobă scoaterea definitivă din circuitul agricol a acestor suprafețe, astfel încât să nu scadă suprafața de pajiști la nivel **județean sau național**, după caz, sub cea prevăzută la art. 4 alin. (1).

3. La art. 5 alin. (4'), se modifică și va avea următorul cuprins:

(4¹) Fac excepție de la obligația prevăzută la alin. (4) **prevederile alin. (3), lit. h), i) și** obiectivele de interes public, local, aprobate prin hotărârea Consiliului Local;

4. La art. 5 după alin. (4¹) se introduce un nou alineat, alin. 4² cu următorul cuprins:

(4²) Excepțiile prevăzute la art. (5), alin (3), lit h) și i) se realizează fără obligația ca beneficiarul suprafeței scoase definitiv din circuitul agricol al pajiștilor permanente să recupereze din terenurile neproductive o suprafață egală cu cea aprobată a fi scoasă din circuitul agricol, în limitele suprafeței de pajiști permanente din România, echivalente cu suprafața prevăzută la art. 4, alin. (1).

5. La art. 5², alin. (2), se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) Scoaterea din circuitul agricol a pajiștilor permanente situate în intravilan se face în baza autorizației de construire și cu respectarea prevederilor art. 5 alin. (4) și (5) și a obligației unității administrativ-teritoriale privind menținerea suprafeței de pajiști permanente la nivel **județean sau național**, astfel cum a fost înregistrată la data de 1 ianuarie 2007.

INIȚIATOR:

Deputat PSD – Neață Eugen