



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul Silvic

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul Silvic** (b16 din 09.02.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/766/16.02.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D70/17.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, crearea unui „*cadru legal ce permite amenajarea, dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii generale a acestor zone, și anume: - crearea căilor de acces, alimentare cu apă, gaze, curent electric, canalizare, stații de epurare și de pompare a apelor uzate, parcări și alte utilități necesare; - amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea pârtiilor destinate practicării altor sporturi montane, de iarnă ori de vară, precum biatlon, bob, sanie, sărituri de la trambulină, a patinoarelor ori a altor amenajări sportive sau de agrement; - construirea, extinderea, dezvoltarea sau reabilitarea structurilor de primire turistică (hoteluri, pensiuni, unități de alimentație publică), inclusiv drumurile de acces și parcările aferente*”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...] Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

3. Precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art.6 alin.(1) teza I din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică*

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 care trimite la Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).

legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție” .

Semnalăm că, potrivit prevederilor art.13 lit.a) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune”**. Totodată, potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din același act normativ, **„În procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.”**.

În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate, menționăm că, **de lege lata, există deja cadrul legal pentru amenajarea, dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii generale zonelor pretabile pentru dezvoltarea domeniului schiabil și practicarea altor sporturi.**

Astfel, prin Legea nr.526/2003, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, care prevede la art.3 lit.d)-g) că **„Acțiunile care se vor desfășura în cadrul programului au în vedere următoarele: (...) amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea infrastructurii generale: căi de acces, alimentări cu apă, gaze, curent electric, canalizări, stații de pompare și stații de epurare a apelor uzate, parcări și alte utilități necesare; e) amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea pârtiilor de schi, cu instalațiile de transport pe cablu aferente, instalațiile și echipamentele de producere a zăpezii artificiale și de întreținere a pârtiilor și instalațiile pentru iluminatul pârtiilor de schi și alte echipamente necesare dezvoltării domeniului schiului; f) amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea pârtiilor destinate practicării celorlalte sporturi de iarnă: biatlon, bob, sanie, sărituri de la trambulină, a patinoarelor și echiparea cu instalațiile și echipamentele corespunzătoare; g) construirea, extinderea, dezvoltarea sau reabilitarea structurilor de primire turistică, inclusiv drumurile de acces și parcările aferente.”**.

Or, obiectul pct.1 din prezenta propunere legislativă, referitor la textele preconizate pentru **art.37 alin.(1) lit.g)-j)** este chiar reglementarea acestor aspecte, creându-se, astfel, **paralelism legislativ**

și nerespectându-se dispozițiile art.13 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, soluția legislativă preconizată la **pct.2** din prezenta propunere legislativă, de modificare a părții introductive a **art.37 alin.(2)**, constă în schimbarea normei de trimitere din partea introductivă, astfel încât să se facă trimitere și la literele nou introduse la art.37 alin.(1). **Lit.a) a alin.(2)** este redată într-o formă identică cu textul *de lege lata*.

De asemenea, semnalăm că **art.II** este superfluu.

4. În ipoteza în care se intenționează reglementarea doar a soluției legislative preconizate la **pct.2**, de modificare a **art.37 alin.(2) lit.b)**, semnalăm că aceasta ar putea face obiectul unei propuneri legislative distincte, cu următoarea redactare:

*„Lege pentru **modificarea art.37 alin.(2) lit.b) din Legea nr.46/2008-Codul Silvic***

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

*„Articol unic. - **La articolul 37 alin.(2) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 611 din 12 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:***

«b)»”.

(se va reda textul propus pentru lit.b).

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 103 / 11.03.2021

L. nr. 526/2003

M. Of. nr. 901/16 dec. 2003

Lege pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România "

- ¹ promulgată prin D. nr. 830/2003 M. Of. nr. 901/16 dec. 2003
Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați"
- ² completat prin L. nr. 422/2004 M. Of. nr. 993/28 oct. 2004 *introduce art.9*
Lege privind completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați"
- ³ modificări prin H.G. nr. 2352/2004 M. Of. nr. 1252/24 dec. 2004 *modifică anexa*
Hotărâre privind modificarea anexei la Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați"
- ⁴ modificări prin L. nr. 418/2006 M. Of. nr. 961/29 nov. 2006 *modifică titlul, art. 1-3, art. 4 alin.(1), art. 5-6, art. 9, anexa; introduce litera d_1) la art. 7*
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați"
- ⁵ rectificare M. Of. nr. 964/30 nov. 2006 *rectifică anexa*
RECTIFICARE
- ⁶ modificări prin O.G. nr. 3/2008 M. Of. nr. 73/31 ian. 2008 *modifică art.3 lit.a), art.4 alin.(1) și (3), art.5; introduce lit.a_1) la art.3, alin.(4) și (5) la art.4*
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”
aprobată cu modificări și L. nr. 271/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 completări prin
- ⁷ modificări prin L. nr. 271/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 3/2008 și modifică art. 3 lit. a) și lit. a_1), art. 4, art. 5, anexa; abrogă art. 4 alin. (4) și (5)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România"
- ⁸ modificări prin H.G. nr. 686/2013 M. Of. nr. 584/16 sep. 2013 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea anexei la Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România"
- ⁹ modificări prin L. nr. 107/2019 M. Of. nr. 421/29 mai 2019 *modifică art. 3 lit. a), a_1), b), d) și g), art. 4, art. 5, art. 6, anexa*
Lege privind modificarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România"

Lege - Codul silvic

¹ republicare cu renumerotare	Lege - Codul silvic	M. Of. nr. 611/12 aug. 2015	
² modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130</i>
³ modificări prin	L. nr. 232/2016 Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 972/5 dec. 2016	<i>modifică art. 36 alin. (1); introduce alin. (5) la art. 36</i>
⁴ modificări prin	L. nr. 175/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora	M. Of. nr. 569/18 iul. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;</i> <i>introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;</i> <i>abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)</i>
⁵ completat prin	L. nr. 112/2018 Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 426/18 mai 2018	<i>introduce alin. (6) și (7) la art. 36</i>
⁶ modificări prin	L. nr. 230/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 693/8 aug. 2018	<i>modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2; introduce alin. (16) la art. 16; abrogă art. 59 alin. (5_4)</i>

7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2020 M. Of. nr. 569/30 iun. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6) din
Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

modifică art. 36 alin. (6)

8 modificări prin L. nr. 197/2020 M. Of. nr. 823/8 sep. 2020
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 -
Codul silvic

*modifică art. 14 alin. (5), art. 20 alin. (3),
art. 27 alin. (3), art. 29 alin. (5), art. 33
alin. (3) lit. g), art. 51 alin. (2_1), art. 54
alin. (1), art. 54 alin. (2) partea
introdactivă, art. 59 alin. (5_1) - (5_3)
părțile introductive, art. 59 alin. (11), art.
62 alin. (3), art. 83 alin. (2), art. 97 alin.
(1) lit. a), art. 97 alin. (1) lit. a_2), art. 97
alin. (2), art. 98, art. 107 alin. (1) și alin.
(2) partea introductivă, art. 109 alin. (1) și
alin. (2) partea introductivă, art. 116, art.
126 alin. (1), anexa nr. 1 și 2;
introduce lit. n) la art. 5, lit. f_1) la art. 11
alin. (7), alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) la
art. 19, alin. (3_1) și (3_2) la art. 20, alin.
(1_1) la art. 21, alin. (1_1) - (1_4) la art.
22, alin. (1_1) la art. 54, alin. (3) - (5) la
art. 54, lit. a_1) la art. 60 alin. (5), alin. (6)
(9) la art. 60, alin. (4) la art. 64, alin.
(2_1) și (2_2) la art. 68, alin. (1_1) și
(1_2) la art. 72, alin. (2_1) și (2_2) la art.
97, art. 97_1, alin. (1_1) la art. 107, alin.
(4) la art. 107, alin. (1_1) la art. 109;
abrogă art. 97 alin. (1) lit. a_1);
completează anexa nr. 2*