

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În contextul crizei provocate de COVID-19, Comisia Europeană a instituit un mecanism de redresare și reziliență pentru a furniza un sprijin financiar eficace și semnificativ menit să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe în statele membre. Pentru a se asigura asumarea responsabilității la nivel național și concentrarea pe reformele și investițiile relevante, statele membre care doresc să primească sprijin trebuie să transmită Comisiei Europene un plan de redresare și reziliență care să fie motivat și justificat în mod corespunzător. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență a instituit cadrul necesar pentru elaborarea planului național, inclusiv în ce privește asigurarea de resurse umane specializate astfel încât acesta să poată fi elaborat la termenul asumat. În data de 21 ianuarie 2021 Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a propus Guvernului un Memorandum prin care au fost aprobate abordarea unitară și coordonare interinstituțională în elaborarea și negocierea informală cu Comisia Europeană, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin implicarea Președinției, a vice-premierului coordonator, a Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și a ministerelor de linie în domeniul cărora sunt prevăzute activități și proiecte în PNRR. De asemenea, s-a aprobat actualizarea PNRR, într-o formă coerentă, în conformitate cu prioritățile stabilite în cadrul Programului de Guvernare, asigurându-se în același timp corelarea proiectelor ce ar urma să rezulte în baza PNRR cu țintele specifice cuprinse în recomandările de țară. Mecanismul de redresare și reziliență a intrat în vigoare la data de 19 februarie 2021, în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, publicat în Jurnalul
---------------------------------------	---

	Oficial al Uniunii Europene L57/17/18.02.2021, ce cuprinde, în forma aprobată de Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European, o serie de aspecte diferite față de propunerea de regulament care a stat la baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020, cum ar fi titlul, structura planului sau introducerea unor noi categorii de cheltuieli eligibile, de exemplu cheltuielile aferente elaborării documentațiilor tehnico-economice sau cheltuielile administrative. Conform art. 18 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, România trebuie să transmită oficial planul de redresare și reziliență, până la 30 aprilie, printr-un singur document integrat. Astfel, se impune aprobarea de către Guvern prin Memorandum a unui mandat pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării PNRR, precum și Ministerului Finanțelor, pentru a desfășura procedurile de negociere la nivelul Consiliului Uniunii Europene. Totodată se are în vedere și faptul că, la acest moment, impactul pe bugetul național, aferent cofinanțării naționale, nu poate fi estimat. Totodată se impune și flexibilizarea mecanismului de avizare de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a proiectelor propuse de beneficiari, prin eliminarea termenului de 10 zile, precum și prin introducerea în acest mecanism a ministerelor coordonatoare pentru reforme. De asemenea, se impune înlocuirea proiectele și domeniile din cadrul PNRR cu piloni de investiții, în vederea corelării cu Regulamentul (UE) 2021/241. Ținând cont că forma finală a Planului național de redresare și reziliență urmează a fi stabilită doar în urma negocierilor cu Comisia Europeană se impune și flexibilizarea structurii înființate la nivelul Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru gestionarea elaborării, negocierilor și implementarea planului. În lipsa acestor măsuri definitivarea Planului național de redresare și reziliență în vederea transmiterii către Comisia Europeană ar fi supusă riscului. Având în vedere că elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2.Schimbări preconizate	În ceea ce privește termenul ”relansare” se impune înlocuirea cu ”redresare” în denumirea Planului național de relansare și reziliență, în vederea corelării cu Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. De asemenea structura planului se impune a fi modificată prin instituirea a șase piloni de investiții, în vederea corelării cu același regulament, cu abrogarea pe cale de consecință a reglementărilor ce privesc proiecte și domenii de intervenție. Având în vedere urgența în definitivarea și asumarea la nivel național a Planului național de redresare și reziliență și ținând cont de perioada de timp foarte scurtă până la termenul asumat, se impune mandatarea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării PNRR. Având în vedere că perioada de implementare a Planului național de redresare și reziliență este relativ scurtă, iar pentru proiectele de investiții este necesară flexibilizarea mecanismului de avizare de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a proiectelor propuse de beneficiari, prin eliminarea termenului de 10 zile, precum și prin introducerea în acest mecanism a ministerelor coordonatoare pentru reforme. Forma finală a Planului național de redresare și reziliență urmează a fi stabilită doar în urma negocierilor cu Comisia Europeană, ceea ce presupune operaționalizarea structurii de specialitate care funcționează la nivelul Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru elaborarea, negocierea, aprobarea și implementarea PNRR, reprezentată de Direcția generală management mecanism de redresare și reziliență, înființată în temeiul H.G. nr. 889/2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu eliminarea unei prevederi exprese privind numărul de posturi alocate acestei structuri, luând în considerare necesitatea suplimentării acestuia pe parcursul avansării procesului de negociere cu Comisia Europeană. Prin urmare, este necesară adoptarea unor măsuri legislative urgente care să permită asigurarea încadrării în termenul asumat precum și flexibilizarea unor structuri și mecanisme. Totodată se impune, în același sens, inclusiv crearea la nivelul ministerelor responsabile de

	implementarea reformelor, la ministerele responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor, respectiv la nivelul SGG în cazul în care este responsabil de implementare de reforme sau de componente aferente reformelor, precum și la ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor, a unor structuri de specialitate care să gestioneze implementarea reformelor, respectiv a componentelor acestora. De asemenea, este necesară modificarea OUG nr. 155/2020 în vederea stabilirii mecanismului de încheiere a acordurilor de finanțare dintre MIPE și ministere responsabile pentru implementarea reformelor și/sau acorduri de finanțare pentru implementarea componentelor aferente reformelor, respectiv cu SGG în cazul în care este responsabil de implementare de reforme sau de componente aferente reformelor, precum și cu ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor. Totodată, prin prezentul proiect de act normativ se stabilește alocarea pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Planul National de Redresare și Reziliență, un procent din bugetul PNRR, în limita negociată cu Comisia Europeană, corespunzător alocărilor aprobate pentru granturi pentru fiecare componentă în parte. Elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele implementării Planului național de redresare și reziliență.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Prezentul actul normativ are impact macroeconomic, contribuind la pregătirea Planului național de redresare și reziliență și a portofoliului de proiecte ce vor permite atragerea fondurilor aferente acestuia.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

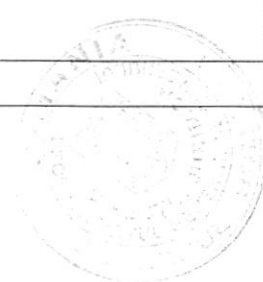
activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 151/2021.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a ministerului la data de 12.11.2020.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎTU

