

EXPUNEREA DE MOTIVE

pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 621 din 02 septembrie 2010

Situația actuală

Scopul legii 176/2010 este acela de a asigura integritatea și transparența în exercitarea funcțiilor și demnităților publice și de a preveni corupția instituțională.

Integritatea trebuie să exprime corectitudinea în aplicarea legii, fără influența interesului personal, și se referă la totalitatea atribuțiilor unei persoane care exercită o funcție publică, exprimate prin legalitate și imparțialitate, valori fundamentale într-un stat de drept .

În acest sens, scopul fundamental al instituirii regimului juridic al incompatibilităților și sancționarea acestora este acela de a conferi legitimitate și de a institui o protecție interesului public.

În prezent, sancțiunea pentru o persoană aflată într-o funcție publică electivă care a încălcat prevederile legii privind incompatibilitățile sau conflictul de interese este interdicția de a ocupa o *funcție publică electivă*, publică și de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani.

În practică au apărut situații în care scopul legii este eludat, prin numiri în funcții publice sau prin delegări de atribuții specifice funcțiilor publice către persoane anterior găsite în situații de incompatibilitate sau conflict de interese, sau al căror mandat a încetat conform prevederilor legii. De exemplu, atribuții ale primarului pot fi delegate, în condițiile art. 157 din Codul Administrativ, către administratorul public; conform art.244, poate fi delegată către administratorul public inclusiv calitatea de ordonator principal de credite. Se ajunge astfel în situația paradoxală în care un primar declarat incompatibil nu mai poate exercita funcția, dar poate exercita cele mai importante atribuții ale funcției, inclusiv gestiunea banilor publici.

CCR a constatat faptul ca Legea 176/2010 necesită o modificare legislativă pentru clarificarea sintagmelor si termenilor folosiți inclusiv în ceea ce privește "funcțiile eligibile" si interdicțiile aplicate sau nu în cazul alegerilor.

De exemplu, a constatat că sintagma "funcție eligibilă" "se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de lege si nicio autoritate nu poate ignora înțelesul constituțional astfel stabilit". Prin urmare, „*pentru a corespunde voinței reale avute de legiuitor*“, *persoana în sarcina căreia această stare a fost stabilită decade din dreptul de a mai ocupa orice altă funcție eligibilă pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.* Agentia Nationala de Integritate

a întâmpinat dificultăți de aplicare a prezentului articol, sintagma funcție eligibilă fiind interpretată conform DEX, neexistând o definiție clară în legislație. BEC precizează ca în lege nu este definită sintagma "funcție eligibilă" de către legiuitor, respectiv la ce funcții se face referire.

Mai mult, în cele 3 paragrafe ale articolului se repetă folosirea unor sintagme similare cum ar fi demnitate publică, funcții electorale și funcții eligibile, iar funcția de demnitate publică nu era definită până la apariția Codului administrativ. În forma în vigoare, definiția demnității publice este acum clară: demnitatea publică este ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, *obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire. Așadar ne regăsim în situația de a interpreta 3 sintagme care par a avea un sens similar, respectiv funcția eligibilă, de demnitate și cea electorală și care sunt utilizate în același articol 25. Alin 2.*

Funcționarii publici pot îndeplini unele atribuții corespunzătoare unei funcții de demnitate publică, ale unei funcții de autoritate publică sau ale unei alte funcții publice, numai în condițiile expres prevăzute de lege. De exemplu, conform Codului administrativ primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective

Legea se aplică și persoanelor cu funcții de conducere și de control, precum și funcționarilor publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice.

În ceea ce privește alte funcții de control și conducere, nu este clar dacă Legea ANI vizează și categoriile de persoane angajate cu contract de muncă sau de management și care exercită aceste funcții. Astfel se ajunge în practică la situația în care o persoană destituită dintr-o demnitate publică cu interdicție de 3 ani de a mai ocupa o demnitate publică să se angajeze cu contract de muncă pe funcții de conducere și control, posibil chiar în aceeași instituție publică; mai mult, i se pot delega și atribuții de putere de către primar, cum ar fi calitatea de ordonator de credite. Ori starea de conflict de interese poate continua tocmai pentru că persoana respectivă are putere de decizie, de gestiune a banului public.

Este nevoie de clarificări pentru a respecta atât cerințele CCR, cât și spiritul legii, acela de a preveni și combate conflictul de interese, indiferent de forma în care poate interveni.

Față de cele expuse mai sus, se impune modificarea Legii 176/2010.

Impactul asupra sistemului juridic

Interventia legislativa propusa are scopul de a modifica si completa Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 621 din 02 septembrie 2010, astfel:

- Art 1 alin. 1 pct 31: va include și categoriile de funcționari contractuali care exercită atribuții de conducere și control.
- Art 25 alin. 2 va fi modificat și completat luând în considerare următoarele:
 - Se elimină sintagmele similare: funcție electorală, funcție eligibilă, având în vedere că funcția de demnitate publică este potrivit Codului administrativ ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire;
 - Extinde interdicția de 3 ani de ocupare a unor funcții sau demnități publice și la categoria funcționarilor cu atribuții de conducere și control;
 - Introduce premisa imposibilității delegării unor atribuții de putere către o persoană angajată sau numită, cu contract de muncă sau contract de management și care a fost destituită în urma constatării unui conflict de interese sau a constatării stării de incompatibilitate.
- Alin 5 al articolului 25 se abrogă, urmând a se aplica regulile generale privind termenele și condițiile prescripției, prevăzute în dreptul comun.

Senator Cosmin-Marian Poteraș

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	RIZEA PRISTINA PAMELIA	USR PLUS	
2.	NEAGU DENISA-ELENA	USR PLUS	
3.	Simona Ungureanu	USR PLUS	
4.	Cristian Gabriel Seidler	USR PLUS	
5.	ANDREI MARIUS MIFTODE	USR PLUS	
6.	BĂLTĂREȚU VIOREL	USR PLUS	
7.	DAN BARNA	USR PLUS	
8.	CRISTIAN BRIAN	USR PLUS	
9.	HAVARNEALU FELIP	USR PLUS	
10.	TEODOR DRAGOS CATALIN	USR PLUS	
11.	DRANCĂ ANDREI IULIAN	USR PLUS	
12.	BUȚOIANU DIANA-ANNA	USR PLUS	
13.	Iechim Cristian-Paul	USR PLUS	
14.	POLITEANU MIHAI	USR PLUS	
15.	IXIENIER ADRIAN	USR PLUS	
16.	BOTIȚ MIHAI-CATALIN	USR PLUS	
17.	CHICHIRAN COSETTE	USR PLUS	
18.	LAZAR TEODOR	USR PLUS	
19.	ȘTEFAN IULIAN LOFINET	USR PLUS	
20.	GURGIU ADRIAN	USR PLUS	
21.	BINICĂ SILVIA-MONICA	USR PLUS	
22.	COȘCĂ-ARIAN POTERAȘ	USR PLUS	

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Gheba Daniel Sorin.	CISR PLUS	
2.	Diana Stoica	USR PLUS	
3.	STĂTAN E. SIMONA	USR PLUS	
4.	LUPU ANDREI	USR PLUS	
5.	SILVIU DEHELEAN	USR PLUS	
6.	PĂLĂDE ȘTEFAN	USR PLUS	
7.	TULBURE SIMONA	USR PLUS	
8.	MURARIU OANA	USR PLUS	
9.	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR PLUS	
10.	Lăzăreț Ion Marian	USR PLUS	
11.	Gheorghe Haiducă	USR PLUS	
12.	Ion Alexandru Robert	USR PLUS	
13.	MURFAN CLAUDIU	USR PLUS	
14.	RADU MIHAIL	USR PLUS	
15.	BODEA MARIUS	USR PLUS	
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	POSTICA ANDREI	USR PLUS	
2.	DARAU AMBROZIE-IRINEU	USR PLUS	
3.	MEGOI EUGEN REMUS	USR PLUS	
4.	CRISTI BERGA	USR PLUS	
5.	IVAN DAN	USR PLUS	
6.	VICOL COSTEL	USR PLUS	
7.	POPESCU ION-DRAGOS	USR PLUS	
8.	VLAD SERGIU COSMIN	USR PLUS	
9.	MIRCESCU ION-MARCELA	USR PLUS	
10.	CRISTIAN GHEA	USR PLUS	
11.	BORDEI CRISTIN	USR PLUS	
12.	RAOUL TRIFAN	USR PLUS	
13.	DRAGU ANUT	USR PLUS	
14.	DANA TOIU	USR PLUS	
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Berescu Monica-Elena	USRPLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Cristian Gabriel Seidler	USR PLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	CIOBNEȚ RADU TUDOR	USR PNL	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			