

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind derogarea de la prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Dezvoltarea serviciilor comunitare integrate, așa cum sunt ele definite în legislația în vigoare, presupun pe de o parte, asigurarea serviciilor minime sociale, educaționale și de sănătate, iar pe de altă parte, asigurarea unei infrastructuri adecvate, așa cum este prevăzut în Normele metodologice privind organizarea, funcționarea și finanțarea activității de asistență medicală comunitară, aprobate prin Hotărârea Guvernului României nr. 324/23.05.2019.

Înființarea acestor servicii este deosebit de importantă pentru cele mai marginalizate comunități ai căror cetățeni care se confruntă cu deprivări majore. Întrucât procesul de elaborare a unor proiecte care să vizeze dezvoltarea de infrastructură presupune un efort bugetar ce depășește posibilitățile celor mai multe Unități Administrativ-Teritoriale (UAT) caracterizate cu un grad de marginalizare peste medie și severă, este necesară acordarea de sprijin financiar și de expertiză în acest sens.

Comunitățile marginalizate au fost selectate de Ministerul Fondurilor Europene, pornind de la analiza cuprinsă în "Atlasul zonelor marginalizate" elaborat de Banca Mondială, prin programul de asistență tehnică al Comisiei Europene VC/2016/0613, VC/2017/0451.

Cele 139 de comunități marginalizate, așa cum sunt prevăzute în Anexa nr. 5 la Ghidul Solicitantului Condiții Specifice "Servicii Comunitare Integrate", aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 4405/30.03.2018, beneficiază de sprijin pentru finanțarea serviciilor comunitare integrate până la 20 august 2022, moment la care UAT-urile trebuie să le preia în gestiunea proprie, în perioada de sustenabilitate.

Astfel, a fost încheiat contractul de finanțare nr. 5655/11.09.2018, în vederea implementării proiectului "Creșterea capacității MMPS de coordonare metodologică a SPAS-urilor în vederea îndeplinirii atribuțiilor și obligațiilor legale pe domeniul serviciilor sociale și a creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor" ale cărui activități sunt complementare demersului inițiat prin proiectul POCU COD SMIS 122607, (implementat de MMPS în parteneriat cu Ministerul Sănătății și Ministerul Educației), prin asigurarea bazei pentru crearea infrastructurii necesare furnizării serviciilor comunitare integrate la nivelul celor 139 de comunități supuse marginalizării.

În vederea creșterii capacității MMPS de coordonare metodologică a SPAS-urilor, în vederea îndeplinirii atribuțiilor și obligațiilor legale pe domeniul serviciilor sociale și a creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor, una din activitățile prevăzute în cadrul proiectului menționat anterior *este necesară contractarea de servicii de consultanță în elaborarea cererilor de finanțare/fișelor de proiect POR 2014-2020 și de sprijin în depunerea cererii în sistemul informatic MySmis*. MMPS intenționează să contracteze servicii de consultanță în elaborarea a 139 cereri de finanțare POR 2014-2020, câte una pentru fiecare din cele 139 de comunități, conform prevederilor Ghidului

solicitantului publicat de AM POR, precum și în obținerea tuturor documentelor necesare a fi anexate Cererii de finanțare și depunerea acestora în sistemul informatic MySmis. Prestatorul va sprijini reprezentanții autorităților locale din cele 139 de comunități până la semnarea contractului de finanțare cu AM POR.

În vederea elaborării Cererii de finanțare ce urmează a fi depusă, este necesară existența documentațiilor tehnico-economice, Studii de fezabilitate (SF) sau Documentații de avizare a lucrărilor de intervenție (DALI), întocmite în conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit contractului de finanțare nr. 405/13.08.2019, MMPS va contracta pentru obiectivele de investiții aflate în patrimoniul celor 139 de comunități marginalizate, serviciile de realizare a documentațiilor mai sus menționate, fiind necesară înregistrarea în contabilitatea MMPS și transmiterea acestora către comunitățile marginalizate cu titlu gratuit.

Având în vedere prevederile Legii 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, este necesară derogarea de la prevederile Legii finanțelor publice, în vederea împuternicirii MMPS pentru a crea cadrul legal necesar achiziționării documentațiilor în cauză.

Având în vedere faptul că achiziționarea serviciilor de consultanță de scriere a proiectelor, implicit, și a documentațiilor tehnico-economice, se realizează în cadrul contractului de finanțare a proiectului menționat în care MMPS este parte, MMPS achiziționează în nume propriu serviciile (inclusiv Studii de Fezabilitate (SF) și Documentații de Autorizare a Lucrărilor de Intervenție (DALI)), neprestând servicii de achiziții centralizate.

MMPS a fost desemnat să achiziționeze servicii de consultanță pentru aceste comunități deoarece capacitatea administrativă scăzută a acestor UAT-uri este unul din criteriile care a stat la baza evaluării acestora.

Prin achiziționarea documentațiilor tehnico-economice MMPS intenționează să acorde sprijin comunităților marginalizate, aceste documentații sunt în strânsă legătură cu un bun imobil, respectiv reprezintă documentele necesare inițierii unor lucrări aferente bunurilor imobile existente în proprietatea UAT.

Situația supusă reglementării este o situație atipică, ce nu intra sub incidența art 292 din OUG nr57/2019, transmiterea nu se realizează la cererea UAT, acest mecanism este inițiat din partea administrației centrale către UAT, nerealizându-se transmiterea unui bun din domeniul public al statului, reglementând doar transmiterea unor drepturi de proprietate intelectuală asupra documentațiilor realizate pentru obiectivele de investiții, obiective ce se află în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.

MMPS, pentru creșterea calității serviciilor oferite cetățenilor, a semnat cu UAT protocoale de colaborare, iar pentru a contribui în mod direct la realizarea acestui obiectiv se dorește acordarea de sprijin în vederea și a dezvoltării elementelor de infrastructură necesare pentru furnizarea serviciilor adecvate nevoilor locale.

La momentul realizării documentațiilor tehnico-economice acestea vor intra în proprietatea MMPS, urmând a fi transmise cu titlu gratuit prin ordin de ministru către UAT, acestea intrând astfel în proprietatea UAT.

Întrucât programele de dezvoltare sunt finanțate din diferite surse, fiind dificil de elaborat și de implementat în vederea creșterii capacității de acordare a serviciilor, este necesar ca UAT să fi colaborat anterior. Comisia Europeană a avertizat că s-ar putea să fie "greu de implementat pentru grupurile care se ocupă pentru prima dată de dezvoltarea locală. Va fi, așadar, esențial să se examineze capacitatea grupurilor de acțiune locală (GAL) și să se facă o împărțire corectă a sarcinilor între acestea și autoritățile care se ocupă de elaborarea și implementarea programului. Capacitatea administrativă trebuie sporită prin asigurarea unei pregătiri solide și prin acțiuni direcționate de creștere a capacității."

Preluarea serviciilor fără infrastructura aferentă, finanțată prin Programul Operațional Regional, ar face nefuncționale aceste servicii, neputând fi îndeplinite cerințele legislative pentru funcționarea acestora.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale se asigură că documentațiile tehnico-economice respectă condițiile și cerințele prevăzute în Ghidul Solicitantului, precum și în alte documente aferente apelului POR/8/8.1/B/1/7 regiuni din cadrul Axei prioritare 8, Prioritatea de investiții 8.1, Obiectivul specific 8.1, Operațiunea B „Centre comunitare integrate”.

În conformitate cu legislația în vigoare, la acest moment nu există condițiile legale care să permită, în mod explicit, unui ordonator principal de credite să achiziționeze documentații tehnico-economice pentru un alt ordonator de credite.

Menționăm faptul că prevederile prezentei OUG nu determină modificarea unor elemente din cuprinsul POCA, cheltuielile de investiții ce urmează a fi efectuate sunt eligibile.

De la aprobarea ordonanței de urgență, MMPS estimează ca în termen de 3 luni se va semna contractul de achiziție publică de servicii de consultanță, inclusiv realizarea documentațiilor tehnico-economice, urmând ca în termen de maxim 3 luni să fie întocmite cererile de finanțare, astfel încât UAT să poată să depună proiectele pentru obiectivele de investiții în cadrul POR 2014-2020.

Valoarea totală a proiectului "Creșterea capacității MMPS de coordonare metodologică a SPAS-urilor în vederea îndeplinirii atribuțiilor și obligațiilor legale pe domeniul serviciilor sociale și a creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor" este de 15.640 mii lei. Precizăm faptul că din suma aferentă contractului de finanțare de 15.640 mii lei, valoarea estimată a contractului de consultanță este de 12.069 mii lei. Din suma totală de 15.640 mii lei, în perioada 2019-2020 au fost efectuate plăți în sumă de 663 mii lei, pentru anul 2021 este preconizată utilizarea de credite bugetare în sumă de 12.560 mii lei, iar în anul 2022 credite bugetare în valoare de 2.417 mii lei.

În lipsa acestor măsuri s-ar produce o serie de consecințe imediate cu impact atât asupra cetățenilor din comunitățile marginalizate cât și asupra bugetului de stat prin neatragera fondurilor europene, a implementării proiectelor și atingerii obiectivelor,

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Elaborarea proiectului de act normativ a fost determinată de necesitatea acordării de sprijin pentru 139 de comunități marginalizate să acceseze fonduri nerambursabile în cadrul Programului

Operațional Regional în cadrul apelului POR/8/8.1/B/1/7 regiuni din cadrul Axei prioritare 8, Prioritatea de investiții 8.1, Obiectivul specific 8.1, Operațiunea B „Centre comunitare integrate”. Aceste 139 de comunități sunt printre cele mai sărace la nivel național, fiind caracterizate de analiza Băncii Mondiale cu un grad de marginalizare de peste medie și severă, ele beneficiind de sprijin pentru înființarea, dezvoltarea și funcționarea serviciilor comunitare integrate în cadrul proiectului POCU cod MySmis 2014+ 122607.

Pentru ca Ministerul Muncii și Protecției Sociale să poată acorda acest sprijin, este necesară achiziționarea de Servicii de consultanță de care ulterior vor beneficia cele 139 de comunități, servicii de consultanță care includ și elaborarea documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții destinate centrelor comunitare integrate și aparținând celor 139 de unități administrativ-teritoriale marginalizate eligibile .

Dezvoltarea serviciilor comunitare integrate în comunitățile cele supuse marginalizării este o direcția strategică de implementare a politicilor active de incluziune socio-educatională și de sănătate.

Asigurarea infrastructurii optime de funcționare a acestor servicii, prin accesarea finanțării puse la dispoziție pentru Programul Operațional Regional în cadrul unui apel restrâns competitiv, reprezintă condiția esențială de funcționare a acestor servicii, precum și de asigurare a sustenabilității efective.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

3.Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Bugetul total al proiectului este în sumă de 15.639.024,59 lei din care cheltuieli totale nerambursabile 13.134.256,99 lei și cheltuieli totale contribuție proprie 2.504.767 lei. Fondurile necesare pentru anul 2021 sunt de 12.560.000 lei credite bugetare si 13.976.000 lei credite de angajament, care se					

	asigură din bugetul aprobat pe anul 2021 al MMPS. Astfel, pentru a putea respecta termenele stabilite de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional și pentru ca cererile de finanțare aferent apelului POR 8.1 să poată fi transmise în termen, contractul de consultanță va fi finalizat în cursul anului 2021, iar toate plățile aferente acestuia vor fi efectuate în cursul anului 2021.
Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații - Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 988/EC/22.03.2021, la care Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a răspuns prin adresa nr. 800/30.03.2021 că nu formulează propuneri și observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 238/2021.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale Nu este cazul
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind derogarea de la prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

FLORIN VASILE CÎÎ

