



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

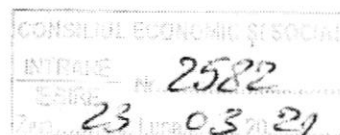
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la proiectul de Lege privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- proiectul de act normativ nu ia în considerare o gamă largă de măsuri suplimentare ce se pot adopta în acest sens: izolarea locuințelor, racordarea acestora la rețeaua energetică, îmbunătățirea condițiilor de habitat etc.;
- proiectul de lege nu modifică situația de fapt, cu excepția cuantumurilor sumelor aferente ajutorului de încălzire și energie, acesta neaducând o soluționare completă a problematicii consumatorului vulnerabil, mai ales pentru că o sumă de măsuri nonfiscale sunt lăsate pentru reglementarea unor acte normative ulterioare;

- proiectul de act normativ nu abordează vulnerabilitatea ca un concept complex. Vulnerabilitatea nu ține numai de vârstă, sănătate și nivel de venituri sau zona de locuire, ci ține și de condițiile de locuire, confortul energetic al caselor și obiceiurile de consum. Pentru a compensa vulnerabilitatea, aceasta trebuie privită integral, ceea ce proiectul nu face, fiind exclusă locuirea (în expunerea de motive la pct. 2 se menționează investițiile în îmbunătățirea energetică și calitatea energetică și cultura consumului energiei, dar fără ca în text să existe măsuri care să ducă la compensarea acestei vulnerabilități). A.N.R.E. primește răspunderea racordării la energie, M.M.P.S. va da formele de ajutor financiar, dar consolidarea și izolarea locuinței rămâne o problemă ce ține de M.D.L.P.A. și primării - dar nerezolvată. Prin urmare, ca obiect, proiectul de lege nu-și va atinge scopul și exclude și categorii de vulnerabili;
- se înlocuiește compensarea în funcție de un indicator în evoluție, cu compensarea în sumă fixă. Forma de susținere/ compensare a vulnerabilității este schimbată de la % în funcție de ISR (indicatorul social de referință, cum este prevăzut în Ordonanța Guvernului nr. 70/2011, cu modificările și completările ulterioare), la compensarea în sumă fixă. Or, în condițiile în care s-a schimbat timpul de aplicare a actului normativ pentru anul 2022, suma fixă este un dezavantaj major pentru consumatorul vulnerabil;
- nu sunt menționate formulele de calcul pentru consumuri/ nevoi energetice. Deși art. 2 alin. (2) lit. a) menționează că măsurile de protecție socială vor asigura cel puțin nevoile energetice minimale, în cuprinsul proiectului nu există un calcul precis al acestor nevoi (a se vedea expunerea de motive, pag. 2). La art. 3 alin. (1) lit. p) se menționează încălzirea optimă a locuinței pe timp de iarnă, dar fără a exprima modul în care este calculat acest consum. Proiectul mai menționează alte două niveluri de consum: consum mediu și limita minimă a consumului, cea din urmă stabilindu-se că va fi reglementată prin ordin comun al A.N.R.E. și M.M.P.S., dar fără a se preciza modul de calcul;
- quantumul ajutorului de încălzire pe lemne este subdimensionat față de costurile/ necesitățile reale de consum, idee susținută și de raportul Centrului pentru Studiul Democratiei - *"Sărăcia energetică și consumatorul vulnerabil, evidențe din România și Europa"*.

Președinte,

Bogdan SIMION

COPIA