

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Contextul actual al epidemiei de COVID-19, precum și faptul că activitatea de vaccinare se află deja în etapa a III-a destinată unui număr mult mai mare de persoane și pentru funcționarea optimă a centrelor de vaccinare, în vederea atingerii obiectivelor asumate prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare, impune completarea cadrului legal astfel încât Statul în calitate sa de garant al sănătății să se asigure pe de o parte de utilizarea eficientă a fondurilor publice alocate procesului de vaccinare împotriva COVID - 19 și, pe de altă parte, de instituirea pârgiilor necesare astfel încât vaccinarea să se realizeze cu îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Strategia de vaccinare.

Totodată, prin prezentul act normativ se evita apariția unor situații de natură a creea confuzii în interpretarea normei juridice respectiv inechități în dezacord cu intenția de reglementare a legiuitorului precum și coroborarea cu prevederile actuale.

1. Descrierea situației actuale

Emergența infecției cu noul Coronavirus sau cu Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2 (SARS-CoV-2) a condus la o răspândire rapidă a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar pe 11 martie 2020, a fost declarată pandemia. România înregistrează în continuare un număr semnificativ de cazuri confirmate și decese precum și un număr ridicat de pacienți în secțiile de terapie intensivă.

Având în vedere această situație precum și faptul că vaccinarea reprezintă singura măsură eficientă și eficace de limitare a îmbolnăvirilor în rândul populației generale, a fost elaborată Strategia națională de vaccinare împotriva COVID 19 în România, care a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020.

Populația la risc și lucrătorii care desfășoară activități în domenii-cheie, esențiale au fost categoriile populaționale incluse în etapa a II-a a procesului

de vaccinare împotriva COVID-19, în conformitate cu Strategia de vaccinare.

Conform Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19, în etapa a III-a, grupele populaționale sunt reprezentate de către populația generală, respectiv populația adultă și populația pediatrică, în funcție de evoluția epidemiologică și de caracteristicile vaccinurilor aprobate pentru utilizarea la persoanele cu vârsta sub 18 ani.

Astfel, România deja se află într-un stadiu avansat al procesului de vaccinare în care trebuie să asigure organizarea, funcționarea, dar, mai ales, operaționalizarea centrelor de vaccinare existente și, în funcție de necesități, suplimentarea numărului acestora.

În vederea organizării și operationalizării centrelor de vaccinare, în cadrul cărora se vor realiza activitățile de vaccinare a populației împotriva COVID 19, au fost aprobate o serie de acte normative printre care și OUG nr. 3/2021. Conform acestui act normativ se reglementează următoarele:

- activitatea din centrele de vaccinare împotriva COVID-19 este desfășurată de către personalul medico-sanitar și care își exercită profesia cu respectarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, aprobată cu modificări prin Legea nr. 53/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de către registratorul medical;

- unitățile sanitare și autoritățile administrației publice locale care organizează centrele de vaccinare împotriva COVID-19 au obligația de a asigura personalul medico-sanitar și registratorii medicali necesar funcționării acestora, în una dintre următoarele modalități: delegare, detașare și contract de prestări servicii;

- conform Legii cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Anexa Nr. II, Cap. II, personalul sanitar cu pregătire superioară efectuează gărzi pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază.

În prezent, în conformitate cu prevederile art.1 și 3 din OUG nr.3/2021, în centrele de vaccinare își desfășoară activitatea medici, asistenți medicali și registratori medicali.

În conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști,*

	<i>Moașelor și Asistenților Medicali din România, aprobată prin Legea nr.53/2014, cu modificările și completările ulterioare</i>, cadrele medicale pot exercita activitate medicală în regim salarial sau independent. Prin activitate independentă se înțelege activitatea depusă doar de o persoană care are o formă primară de organizare (certificat de înregistrare fiscală, cod de identificare fiscală), caz în care se exclud cadrele medicale care au un drept de liberă practică și nu își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ, se reglementează următoarele: -conform prevederilor art. 10, pentru sumele acordate persoanelor fizice aflate în situația prevăzută la art. 1 alin. (4) lit. c) se datorează impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în cotele prevăzute la art. 64 alin. (1), art. 138 lit. a) și art. 156 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și se aplică regimul fiscal prevăzut la art. 78 alin. (2) lit. b) din aceeași lege. Pentru a evita apariția unor situații de natură a crea confuzii în interpretarea normei juridice respectiv inechități în dezacord cu intenția de reglementare a legiuitorului precum și coroborarea cu prevederile art. 10 se impune completarea normei. Astfel, prin derogare de la prevederile art. 383 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și art. 11 din OUG nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, cu modificările și completările ulterioare, personalul medico-sanitar care desfășoară activitatea în cadrul centrelor de vaccinare împotriva COVID-19 poate încheia contracte de prestări servicii ca persoană fizică; Astfel, se crează premisele ca personalul medico-sanitar, persoane fizice care nu dețin un certificat de înregistrare fiscală și un cod de identificare fiscală, să încheie, identificat numai prin codul numeric personal și care deține dreptul de liberă practică, în calitate de persoana fizică contracte de prestări de servicii. Totodată se reglementează faptul că activitatea desfășurată în condițiile prevăzute la art. 1 alin. (4) lit. c) constituie vechime în muncă și stagiul de cotizare, în condițiile Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice. Pentru claritatea și predictibilitatea normei juridice și pentru a preîntâmpina eventualele măsuri dispuse de către Curtea de Conturi, se impune clarificarea sintagmei "personal medico-sanitar" și anume că din acest personal face parte și medicul rezident cu drept de practică supravegheată.

	-având în vedere că la acest moment este reglementat doar modul de salarizare al orelor de garda efectuate în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, întrucât aspectele referitoare la vechimea în muncă și stagiul de cotizare nu sunt clar reglementate în legislație, se impune, pentru claritate și acuratețea normei juridice să se reglementeze faptul că activitatea desfășurată de personalul sanitar cu pregătire superioară în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial încheiat cu unitatea sanitară publică, în condițiile prevăzute la art. 3 și 5 din Capitolul II, Anexa II la Legea-Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, constituie vechime în muncă și stagiul de cotizare, în condițiile legii. Actualmente, există o singură reglementare în acest sens care este prevăzută la art. 42 din <i>Ordinul ministrului sănătății nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar</i>, însă aplicarea acesteia a fost neunitară și a determinat numeroase interpretări în ceea ce privește modul de stabilire a vechimii în muncă și în specialitate în cazul medicilor care au încheiat contract de muncă cu timp parțial, motiv pentru care este necesară aprobarea unei norme juridice cuprinzătoare, clare și fără echivoc, prevăzută într-un act normativ cu putere de lege, pentru evitarea situațiilor de natură a crea confuzii în interpretarea normei juridice și încheiați în stabilirea drepturilor legale care li se cuvin medicilor.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2022	2023	2024	2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultat Colegiul Medicilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 220/2021.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se adoptă, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU

FLORIN  VASILE CÎȚU

