

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Descrierea situației actuale

În prezent, art. 246 din Legea educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, prevede că pot ocupa funcții de conducere, de îndrumare și de control în unitățile de învățământ și inspectoratele școlare doar cadrele didactice membre ale Corpului național de experți în management educațional (CNEME).

Având în vedere atribuțiile Ministerului Educației, în ceea ce privește stabilirea politicilor publice în domeniul educației, precum și faptul că la nivelul sistemului de învățământ preuniversitar contractele de management încheiate pentru ocuparea unei funcții de conducere din unitățile de învățământ preuniversitar/inspectorate școlare și-au încetat valabilitatea în foarte multe cazuri, toate funcțiile de conducere urmând a deveni vacante în perioada următoare.

În situația în care concursurile pentru ocuparea funcțiilor de conducere la nivelul sistemului de învățământ ar fi organizate fără introducerea unor criterii de performanță și fără lărgirea bazei de selecție, ar fi afectată iremediabil calitatea procesului de învățământ. Calitatea resursei umane în asigurarea managementului este esențială pentru desfășurarea în cele mai bune condiții a activității didactice, asigurându-se în același timp premisele respectării dreptului la învățatură prevăzut de Constituția României, republicată. Încetarea de drept a tuturor contractelor de management și iminenta declanșare a procedurilor de concurs în noile condiții și pentru a se asigura stabilitatea managementului la nivelul sistemului reprezintă o situație extraordinară ce se impune a fi reglementată de urgență.

Analizând într-un mod obiectiv nevoile sistemului național de învățământ, din perspectiva asigurării unui management de calitate, s-a ajuns la concluzia că se impune o lărgire a bazei de selecție a personalului apt să se înscrie la concursul pentru ocuparea funcției de director/director adjunct în unitățile de învățământ preuniversitar, astfel încât să se realizeze o selecție mai riguroasă a resursei umane și să se realizeze o reevaluare a criteriilor de performanță în actul de management educațional,

Mai mult, radiografia reală a sistemului național de învățământ ne arată că

se impune o schimbare de paradigma în ceea ce privește abordarea instituțională a managementului educațional. Este foarte importantă gestionarea mai eficientă a resurselor educaționale (documentare/ curriculare, umane și materiale) și dezvoltarea capacității de atragerea de resurse (financiare și umane) și menținerea în sistem a resurselor umane bine pregătite și motivate. Redefinirea managerului educațional este de o importanță deosebită, managerul trebuie să fie capabil să definească profilul cerut pentru viitoarele cadre didactice și să motiveze cadrele didactice pentru performanță înaltă, să identifice bunele practici și să recunoască inovația și să utilizeze tehnologiile moderne de informare și comunicare.

1¹ Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Decizia de lărgire a bazei de selecție, dar introducerea în același timp a unor criterii de performanță, la susținerea concursului este în concordanță cu unul dintre cele mai importante principii care guvernează învățământul preuniversitar din România, principiul eficienței, reglementat la art. 3 din Legea educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, conform căruia avem obligația, în calitate de autoritate în domeniul educației, de a urmări obținerea de rezultate educaționale maxime, prin gestionarea resurselor existente. De asemenea, posibilitatea înscrierii la concursul pentru ocuparea funcțiilor de director de unități de învățământ și a cadrelor didactice care nu au calitatea de expert în management educațional, satisface principiul transparenței și deschiderii spre egalizarea de șanse.

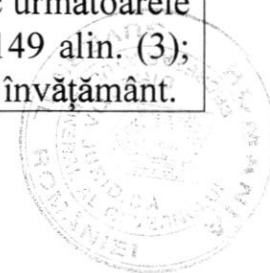
Este necesar ca accesul la aceste funcții de conducere să fie deschis către toate cadrele didactice care vor să concureze și care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, astfel încât să se genereze plus valoare procesului de educație. Ocuparea funcțiilor de conducere trebuie să se realizeze conform unor criterii de performanță profesională și evaluate cu obiectivitate prin raportare la interesul superior al elevului.

Astfel, proiectul de act normativ propune modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare după cum urmează:

1. Abrogarea alin (3) al art. 246

2. Modificarea și completarea articolului 257:

a) pentru a se reglementa posibilitatea înscrierii la concursul pentru ocuparea funcției de director/director adjunct, care constă în probă scrisă și interviu în unitățile de învățământ preuniversitar și cadrele didactice titulare care nu au calitatea de expert în management educațional, dar care îndeplinesc următoarele condiții: diplomă de licență sau atestat de echivalare în condițiile 149 alin. (3); au promovat examenul de definitivat; cel puțin cinci ani vechime în învățământ.



3. Modificarea articolului 260 alin (1), astfel încât funcțiile de conducere din inspectoratele școlare și de director al casei corpului didactic se ocupă, prin concurs, care constă în probă scrisă și interviu, conform unei metodologii elaborate de către Ministerul Educației și aprobate prin ordin al ministrului, de către cadre didactice titulare în învățământ membre ale corpului național de experți în management educațional, și completarea cu alin (1¹), astfel încât se pot înscrie la concursul național pentru ocuparea funcției de conducere din inspectoratele școlare și de director al casei corpului didactic și cadrele didactice titulare care nu au calitatea de expert în management educațional, dar care îndeplinesc următoarele condiții:

- a) diplomă de licență;
- b) titlul de doctor sau gradul didactic I.

4. Completarea art. 261 cu alin (2¹) astfel încât se pot înscrie la concursul pentru ocuparea funcțiilor de îndrumare și de control din inspectoratele școlare și cadrele didactice titulare care nu au calitatea de expert în management educațional, dar care au diplomă de licență și gradul didactic I sau II.

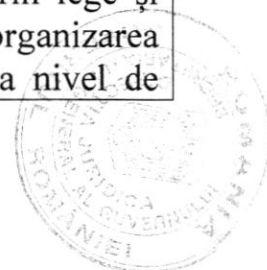
5. Introducerea condiției de a obține minimum nota șapte, pentru promovarea concursului pentru ocuparea funcțiilor de director/director adjunct în unitățile de învățământ preuniversitar, director al casei corpului didactic precum și pentru ocuparea funcțiilor de conducere, îndrumare și de control din inspectoratele școlare.

3. Alte informații

Concursurile pentru ocuparea funcțiilor de conducere vor fi organizate în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență după încetarea de drept a contractelor de management în curs.

Urgența adoptării acestor măsuri derivă din faptul că organizarea întregului proces de organizare a concursurilor naționale pentru ocuparea funcțiilor de conducere necesită o perioadă de timp rezonabilă, astfel încât la data începerii anului școlar 2021-2022 unitățile de învățământ preuniversitar să beneficieze de o conducere stabilă, amânarea acestor măsuri putând genera o lipsă de coerență și predictibilitate în desfășurarea actului managerial la nivelul acestor unități.

Neadoptarea de urgență a măsurilor menționate ar conduce la imposibilitatea organizării concursurilor naționale pentru ocuparea funcțiilor de conducere în perioada imediat următoare având ca o consecință negativă imposibilitatea asigurării unei stabilități și coerențe manageriale la începutul anului școlar 2021-2022, dar și la o situație de vulnerabilitate și provizorat în care s-ar regăsi sistemul de învățământ preuniversitar în condițiile în care toate unitățile ar fi conduse de personal numit pe o perioadă extrem de limitată de timp. Întrucât modalitatea de organizare a concursurilor pentru funcțiile de conducere din sistemul național de învățământ este reglementată prin lege și ținând cont de necesitatea adoptării unor măsuri care să permită organizarea concursurilor menite să asigure continuitatea actului managerial la nivel de



unități de învățământ, respectiv inspectorate școlare, singurul instrument legal de adoptare a acestor măsuri este cel al ordonanței de urgență.

Din această perspectivă, organizarea concursurilor trebuie să se facă prin raportare la noul cadru normativ stabilit prin prezenta ordonanță de urgență.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Asigură dreptul personalului didactic la dezvoltare profesională și la evoluție în carieră.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj i. fondul de garantare a creanțelor salariale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj i. fondul de garantare a creanțelor salariale	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj i. fondul de garantare a creanțelor salariale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații –proiectul de act normativ nu presupune impact bugetar.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						



1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ determină modificarea unor acte normative în vigoare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ determină elaborarea unor acte normative pentru punerea în aplicare a acestuia.

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării- nu e cazul

c) Consiliul Economic și Social- nu e cazul

d) Consiliul Concurenței –nu e cazul

e) Curtea de Conturi- nu e cazul

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.375/2021.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect/

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

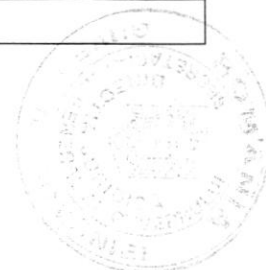
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VAȘILE CÎȚU

