

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, semnat la Ruse, la 18 martie 2021, de amendare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiunile transfrontaliere de poliție aeriană, semnat la București, la 12 octombrie 2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul apărării colective, spațiul aerian al României este integrat în spațiul aerian al NATO. Responsabilitatea apărării spațiului aerian al NATO, pe timp de pace, criză și război revine comandantului Suprem al Forțelor Aliate din Europa (Supreme Allied Commander Europe - SACEUR).

Prin executarea misiunii de Poliție Aeriană (Air Policing) sub comandă NATO, Forțele Aeriene Române asigură intervenția pentru clarificarea situației aeriene și aplicarea măsurilor legale împotriva aeronavelor care utilizează neautorizat spațiul aerian național și implicit cel al Alianței Nord-Atlantice.

În contextul crizei din Ucraina, începând cu anul 2014, la nivel NATO, au fost adoptate o serie de măsuri de reasigurare (Assurance Measures) pentru statele aflate la flancul estic al Alianței Nord-Atlantice. Printre măsurile adoptate în scopul reconfigurării posturii militar-strategice de apărare și descurajare, se regăsește dezvoltarea și implementarea conceptului de Poliție Aeriană întărită (enhanced Air Policing – eAP), în ambele zone de responsabilitate NATO (Air Policing



Area South – APA South, respectiv Air Policing Area North – APA North).

Prezența aeronavelor aliate pe teritoriul național pentru executarea misiunii de Poliție Aeriană întărită asigură creșterea capacității de reacție împotriva aeronavelor care utilizează neautorizat spațiul aerian național și comun al Alianței Nord–Atlantice, transmite un mesaj puternic de solidaritate în cadrul NATO și descurajează un potențial adversar.

La începutul anului 2018, în contextul interesului manifestat de state membre ale Tratatului Atlanticului de Nord de a executa operații transfrontaliere de poliție aeriană pe timpul dislocării în România și Bulgaria în vederea desfășurării de misiuni de poliție aeriană întărită (eAP), s-a pus în discuție posibilitatea modificării „Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiile transfrontaliere de poliție aeriană, semnat la București, la 12 octombrie 2011”.

Asigurarea condițiilor pentru executarea operațiilor transfrontaliere de poliție aeriană (APCBO), de către aeronavele aliate care desfășoară misiunea de eAP în cele două țări, reprezintă nu numai un câștig din punct de vedere operațional, dar și o reconfirmare a excelentei relații de cooperare bilaterală în domeniul militar, precum și un semnal de coerență regională în promovarea apărării aeriene în context aliat.

Scopul amendării Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiile transfrontaliere de poliție aeriană îl reprezintă facilitarea executării operațiilor transfrontaliere de poliție aeriană de către un alt stat membru NATO în spațiul aerian al celor două state semnatare.

La data de 28.01.2020, prin Hotărârea nr. 7, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat negocierea Protocolului de modificare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiile transfrontaliere de poliție aeriană.

Procesul de negociere a Protocolului de amendare a fost unul anevoios, îngreunat, pe de-o parte, de complexitatea aspectelor juridice și operaționale, iar, pe de altă parte, de evoluția pandemiei de COVID-19. În acest context, runda de negocieri directe programată să se desfășoare în perioada 17-20.03.2020, în Bulgaria, a fost amânată, acestea continuând prin corespondență. La data de 05.08.2020, a avut loc o rundă de



negocieri, în format de videoconferință, iar în perioada 05 – 08.10.2020, a avut loc, la Varna, cea de-a doua rundă de negocieri, în cadrul căreia cele două delegații au ajuns la o înțelegere comună privind textul Protocolului. Principalele aspecte clarificate în cadrul acestei runde au vizat: definiția Părții terțe (art. 1); instruirea (art. 8); aspectele financiare (art. 9) și executarea operațiilor transfrontaliere de poliție aeriană de către terț (art. 12).

Mecanismul instituit prin Protocol stabilește condițiile în care un alt stat membru NATO, în calitate de terț, poate desfășura operații transfrontaliere de poliție aeriană în spațiul aerian al României, respectiv al Republicii Bulgaria, presupunând, în principal, următoarele etape premergătoare: exprimarea, de către terț, printr-o notificare scrisă, transmisă pe canale diplomatice, a intenției de desfășurare a unei astfel de operații; primirea acceptului din partea României și a Republicii Bulgaria; încheierea unor înțelegeri tehnice trilaterale privind condițiile de desfășurare a operațiilor; executarea cu succes a unui antrenament sub controlul și comanda NATO.

Amendarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiile transfrontaliere de poliție aeriană semnat la București, la 12 octombrie 2011 a avut în vedere următoarele articole:

- Art. 1 – Definiții;
- Art. 3 – Scopul;
- Art. 5 – Responsabilitățile părților și autoritățile competente;
- Art. 8 – Pregătirea;
- Art. 9 – Prevederi financiare și privind serviciile;
- Art. 12 – Executarea operației de poliție aeriană transfrontalieră de către QRA(I) a unei terțe părți.

Textul *Protocolului de amendare* cuprinde șase articole, nu conține prevederi contrare legislației românești și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

În baza Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 9 din 16.02.2021 și a deplinelor puteri eliberate de Ministerul Afacerilor Externe, *Protocolul de amendare* a fost semnat la Ruse, la 18 martie 2021, de către secretarul de stat pentru



	politica de apărare, planificare și relații internaționale din cadrul Ministerului Apărării Naționale, pentru partea română și de către ministrul adjunct al apărării, pentru partea bulgară.
--	---

1¹Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate	
3. Alte informații	Nu sunt.

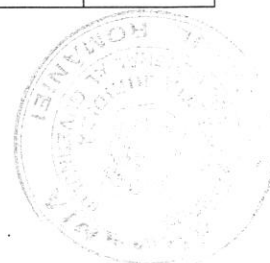
Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						



b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu sunt.					



Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
---	--

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	Nu este cazul.



521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.362/2021.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, semnat la Ruse, la 18 martie 2021, de amendare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind operațiunile transfrontaliere de poliție aeriană, semnat la București, la 12 octombrie 2011, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎȚU

