



PRIM MINISTRU

872

29042020

124 19.05.2021.

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, inițiată de domnii deputați AUR Simion George-Nicolae și Badiu Georgel împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.90/2021**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează completarea art. 25 din *Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității ca veniturile care provin din subvenții la bugetul de stat să poată fi utilizate de partidele politice și pentru „*investiții ... destinate interesului general, anume așezăminte culturale, medicale sau sociale.*”

II. Observații și propuneri

1. Menționăm că textul *Expunerii de motive* care însoțește propunerea legislativă nu argumentează în mod temeinic măsura propusă. Astfel, inițiatorii se limitează la a sublinia necesitatea alocării unor sume de bani mai mari unor proiecte de interes public, textul propus excedând scopului subvențiilor acordate partidelor politice de la bugetul de stat, acela de a asigura finanțarea activității partidelor politice.

Or, activitatea partidelor politice este subsumată misiunii prevăzute de *Legea fundamentală* potrivit căreia „*Ele contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor (...)*”. Conform art. 2 din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată*, „*Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii.*”

Astfel, menționăm că partidele politice îndeplinesc o misiune publică, garantată de Constituție, iar acordarea unui sprijin de la bugetul de stat apare ca fiind justificată în măsura în care este necesară pentru îndeplinirea acestei misiuni.

De asemenea, apreciem că stabilirea posibilității de utilizare a sumelor provenite din subvenții de la bugetul de stat în alte scopuri decât cele legate de activitatea partidelor politice nu este de natură a se integra armonios în ceea ce privește concepția de ansamblu a *Legii nr. 334/2006* care vizează reglementarea unui cadru legal pentru finanțarea nevoilor proprii ale partidelor politice.

Așadar, era necesară completarea mențiunilor din cuprinsul *Expunerii de motive*, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.¹

¹„(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.”

2. Considerăm că se impune a se clarifica intenția de reglementare propusă, respectiv, pe de o parte, în ce măsură anumite bunuri mobile și imobile pot fi în același timp necesare activității partidelor și destinate interesului general, iar, pe de altă parte, care este conținutul noțiunii de investiții.

3. Apreciem că textul propus nu întrunește exigențele de claritate, precizie și previzibilitate a legii, ceea ce este de natură a genera probleme de aplicare a legii.

Astfel, din economia textului propus de inițiatori pot rezulta două interpretări distincte:

- într-o variantă de interpretare, investițiile sunt, în esență, destinate activității unor entități distincte de partidele politice, aceste entități putând avea, după caz, personalitate juridică de drept public sau privat ori putând funcționa fără personalitate juridică, conform legislației aplicabile acestora²;

- într-o altă variantă de interpretare, investițiile ar fi destinate unor entități ce ar funcționa pe lângă partidele politice cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale deja amintite.

În prima variantă, finanțarea așezămintelor culturale, medicale sau sociale de către partidele politice nu este corelată cu regimul juridic specific fiecărei entități, generalitatea exprimării cuprinzând întreaga tipologie a acestora.

În a doua variantă, legiuitorul ar trebui să recunoască și capacitatea partidelor politice de a înființa și administra așezăminte culturale, medicale sau sociale.

Niciuna dintre variantele de interpretare nu poate fi, însă, aplicată în absența unor prevederi legale suplimentare privind, pe de o parte, relația dintre partidele politice și entitățile beneficiare, iar, pe de altă parte, mecanismul de efectuare a investițiilor de tipul celor propuse.

² Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în cel al așezămintelor sociale cele ale Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

- Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎȚU

PRIM-MINISTRU



Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului