

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru aprobarea unor măsuri în domeniul garantării creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere consecințele negative asupra angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și ca urmare a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia se află în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea plății salariilor, astfel încât a fost necesară modificarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2021, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.35/2021.

Măsurile instituite prin cele două acte normative au avut ca obiect simplificarea procedurii de stabilire și plată din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, a drepturilor salariale și a altor drepturi bănești datorate și neplătite salariaților angajatorilor în insolvență precum și asigurarea unui nivel sporit de protecție socială pentru salariații angajatorilor, prin extinderea perioadei de la 3 luni calendaristice la 4 luni consecutive și respectiv prin creșterea plafonului în limita căruia se suportau aceste creanțe salariale, de la 3 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat la 4 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat.

Aceste măsuri au avut un real succes pe piața forței de muncă însă prin accesarea lor, resursele financiare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 nr.16/2021, au devenit insuficiente, impunându-se necesitatea adoptării de măsuri în consecință.

Potrivit prevederilor art.30 din Legea nr.500/2000 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului poate fi repartizat unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe baza de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Pe de altă parte, dispozițiile exprese ale art.5 din Legea nr.200/2006, care reglementează constituirea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, nu permit ca alte resurse financiare decât cele prevăzute în mod expres și limitativ

de acest articol să constituie resurse ale Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

În conformitate cu prevederile art.15 alin.(4) din Hotărârea Guvernului nr.81/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, ministrul muncii și protecției sociale este ordonator principal de credite și îndeplinește atribuțiile generale prevăzute la art.56 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, conform alin.(5) al aceluiași articol, ministrul muncii și protecției sociale delegă atribuțiile prevăzute de dispozițiile legale în vigoare pentru ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor pentru șomaj președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, în condițiile legii, instituție care gestionează, potrivit art.10 din Legea nr.200/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

În acest context, pentru asigurarea resurselor financiare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în implementarea măsurilor adoptate de Guvernul României pentru sprijinirea angajatorilor aflați în insolvență este necesară instituirea unor norme derogatorii de la prevederile art.30 din Legea nr.500/2000, cu modificările și completările ulterioare, și art.5 din Legea nr.200/2006, în virtutea cărora să poată fi alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru transferuri din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, către Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, iar aceste sume să se constituie ca venituri la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale precum și instituirea posibilității de majorare a bugetului asigurărilor pentru șomaj la partea de venituri și corespunzător și la partea de cheltuieli prin transferul subvenției de la bugetul de stat.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, nepromovarea în regim de urgență a acestor măsuri putând conduce la apariția unor conflicte pe plan social ca urmare a amânării/întârzierii implementării măsurilor adoptate de Guvernul României pentru sprijinirea angajatorilor aflați în insolvență, măsuri având ca finalitate prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național, precum și asigurarea unei surse de venit salariaților acestor angajatori, și, implicit, reducerea efectelor sociale negative determinate de evoluția și de efectele pandemiei de COVID-19, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificării propuse prin prezentul proiect de act normativ.

1.¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrulul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ reglementează instituirea unei derogări de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 5 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în virtutea căroră se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru transferuri din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, către Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Totodată, prin același proiect se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările corespunzătoare în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, în vederea majorării cu sumele astfel alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

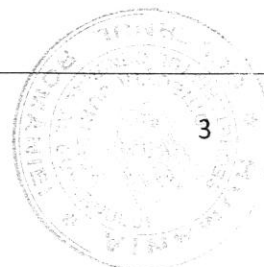
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se asigură implementarea măsurilor adoptate de Guvernul României pentru sprijinirea angajatorilor aflați în insolvență, măsuri având ca finalitate prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național, precum și asigurarea unei surse de venit salariaților acestor angajatori, și, implicit, reducerea efectelor sociale negative determinate de evoluția și de efectele pandemiei de COVID-19.

4. Impact asupra mediului

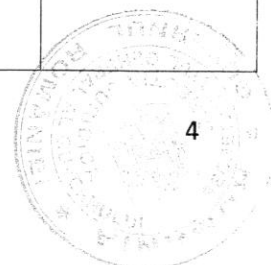
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit ii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii ii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii ii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						



ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat d) bugetul asigurărilor sociale pentru șomaj:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;*

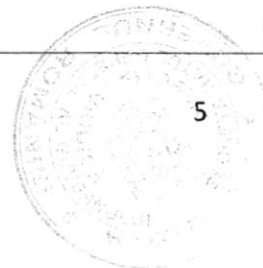
Nu este cazul.

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

Proiectul de hotărâre a Guvernului privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Muncii și Protecției Sociale.¹**Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.**

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.



b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.
Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea structurilor.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

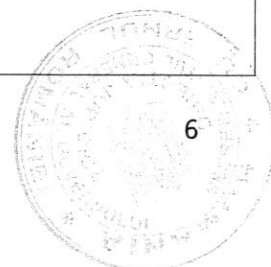
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 319/2021.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații:

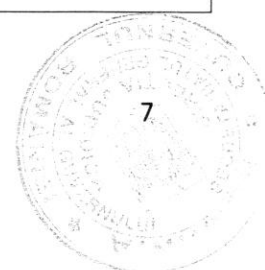
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

2. Alte informații:

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri în domeniul garantării creanțelor salariale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎȚU

