



Biroul
89
19.04.2021

123 26.04.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea alin.(6) al art.34 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Analizând **propunerea legislativă legislativă pentru abrogarea alin.(6) al art.34 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate** (b89 din 18.03.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV1459/23.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D189 din 23.03.2021.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art.34 alin.(6) din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității prezentului demers legislativ, semnalăm existența unei posibile nerespectări a dispozițiilor art.13 lit.a) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, „actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care (...) proiectul de act

normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune”.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art.86 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, „dacă prin lege nu se prevede altfel, o persoană fizică nu poate să aibă în același timp decât un singur domiciliu și o singură reședință, chiar și atunci când deține mai multe locuințe”. Acestora li se adaugă prevederile art.26 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „cetățenii români nu pot avea în același timp decât un singur domiciliu și/sau o singură reședință. În cazul în care aceștia dețin mai multe locuințe, își pot stabili domiciliul sau reședința în oricare dintre ele”.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art.13 alin.(1) din aceeași ordonanță de urgență, „actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință”. În plus, normele prevăzute la art.27 alin.(1) și art.30, din același act normativ, stabilesc că „domiciliul persoanei fizice este acolo unde aceasta declară că are locuința principală, iar reședința este acolo unde persoana fizică declară că are locuința secundară, alta decât cea de domiciliu”.

De asemenea, sugerăm ca, în vederea evitării unor neconcordanțe și a unor încălcări ale unor instrumente juridice europene și internaționale în materie, la care România este parte, să se analizeze dacă cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate poate să dețină, în același timp, un document de călătorie - pașaport simplu electronic sau pașaport simplu temporar, în care s-a menționat statul în care locuiește și un altul - cartea de identitate, în care să fie înscris un domiciliu din România.

5. Referitor la Expunerea de motive, reținem următoarele observații:

a) la primul paragraf, semnalăm faptul că normele de trimitere au în vedere, pe de o parte, *libera circulație a lucrătorilor* (art.45 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - TFUE) și, pe de altă parte, *interzicerea unor restricții privind libertatea de stabilire a resortisanților unui stat membru pe teritoriul altui stat membru* (art.46 TFUE și nu aspectele potrivit cărora „Fiecărui cetățean european îi este garantat dreptul de liberă alegere a domiciliului” „și de stabilire,

precum și toate drepturile conexate acestuia”, așa cum, în mod eronat se reține.

Totodată, menționăm că denumirea corectă și completă a actului juridic invocat este următoarea: Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr.1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L158 din 30 aprilie 2004.

c) la **paragraful trei**, pentru conformitate cu textele legislative prezentate, dar și pentru suplinirea informației legislative din punct de vedere al evidenței, expresia „...potrivit art.86-87 din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil,” trebuie redată sub forma „...potrivit **art.86-88** din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, **republicată, cu modificările ulterioare**”.

d) la **paragraful patru**, pentru suplețe, menționarea ulterioară a Legii nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, se va realiza fără titlu, doar cu evenimentele legislative survenite ulterior adoptării.

Față de cele menționate, este necesară revederea Expunerii de motive.

6. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca acesta să debuteze, astfel:

„Lege pentru abrogarea **art.34 alin.(6)** din ... ”

7. Din rațiuni de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie redată, după cum urmează:

„Articol unic. **La articolul 34 din** Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.682 din 29 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, **alineatul (6)**, se abrogă.”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 225/16.04.2021

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1

- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)

- 4 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
RECTIFICARE
rectifică art. 43 și art. 52

- 5 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
RECTIFICARE
rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)

- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6_1

- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă O.U.G. nr. 96/2006

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)

- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
respinge O. U. G. nr. 126/2007

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată cu modificări și L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
completări prin
- modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);*
- introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1 și k_1)-k_3) la art. 46;*
- abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)*
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*
- introduce alin. (9) la art. 15;*
- abrogă art. 17_1 alin. (2)*
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010
Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*
- abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)*
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;*
- abrogă art. 50*
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România
aprobată cu modificări și L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013
completări prin
- modifică art. 6_1*
- 16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17_1 alin. (1) lit. a), art. 17_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);*
- introduce alin. (4_1) - (4_3) la art. 17_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3_1) la art. 27;*
- abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55*

17 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	<i>modifică art. 17_1 alin. (4); introduce art. 15_1</i>
18 modificări prin	L. nr. 169/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 772/3 oct. 2016	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin. (1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4) și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. c), f) și g); introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit. c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12, alin. (6_1) la art. 30; abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l), art. 47 alin. (1) lit. d)</i>
19 modificări prin	L. nr. 1/2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017	<i>abrogă art. 17_1 alin. (5)</i>
20 modificări prin	L. nr. 17/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	M. Of. nr. 196/21 mar. 2017	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. m)</i>
21 modificări prin	L. nr. 133/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 508/20 iun. 2018	<i>modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1), art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46 lit. e); introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1) la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art. 17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2); abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (5) și art. 23_1</i>
22 modificări prin	L. nr. 161/2020 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (4) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 695/3 aug. 2020	<i>modifică art. 6 alin. (4)</i>
23 modificări prin	L. nr. 162/2020 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.	M. Of. nr. 698/4 aug. 2020	<i>modifică art. 6_1 și art. 30 alin. (1) lit. a) - d)</i>
24 modificări prin	O.U.G. nr. 152/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online aprobată cu modificări prin L. nr. 271/2020	M. Of. nr. 802/1 sep. 2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020	<i>modifică art. 15_1</i>

25 modificări prin L. nr. 271/2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020 modifică art. 15_1 alin. (2) și art. 15_1 alin.(4)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online

6
Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

¹ republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 505/15 iul. 2011	
	Lege privind Codul civil	
² modificări prin	L. nr. 60/2012	M. Of. nr. 255/17 apr. 2012
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil	modifică art. 658
³ rectificare		M. Of. nr. 246/29 apr. 2013
	RECTIFICARE	rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua
⁴ modificări prin	L. nr. 138/2014	M. Of. nr. 753/16 oct. 2014
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)
⁵ modificări prin	O.U.G. nr. 1/2016	M. Of. nr. 85/4 feb. 2016
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	modifică art. 2445 alin. (1)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017	M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
⁶ modificări prin	L. nr. 17/2017	M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	modifică art. 2445 alin. (1)
⁷ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 534/2018	M. Of. nr. 842/3 oct. 2018
	Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil	art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene
⁸ modificări prin	D.C.C. nr. 601/2020	M. Of. nr. 88/27 ian. 2021
	Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil	suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 164 alin. (1) (termenul se împlinește la 12 martie 2021) după care operează prevederile art. 147 din Constituție

⁹ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 601/2020 M. Of. nr. 88/27 ian. 2021 art. 164 alin. (1)

Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil