

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, reglementează organizarea și funcționarea industriei naționale de apărare și activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale ale siguranței naționale. Având în vedere aceste deziderate, este necesar ca în cuprinsul legii să fie precizat faptul că industria națională de apărare este o industrie strategică de interes național.

Raportat la aspectele semnalate și la prevederile Legii nr. 232/2016, este necesar:

- a se modifica prevederile referitoare la activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice;
- a se clarifica caracterul și modul de acordare al avizului prealabil din partea instituțiilor forțelor sistemului național de apărare (FSNA).

Prin modificările aduse la lit. b) a art. 3 s-a redefinit termenul de autorizație - acel act administrativ eliberat de către ministerul de resort sau de instituția din cadrul FSNA, care conferă operatorului economic dreptul de a desfășura activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și/sau serviciile aferente acestora, precum și dreptul de a se înscrie în registru. De asemenea, s-a limitat valabilitatea acesteia pentru o perioadă de 3 ani, de la data emiterii acesteia, cu posibilitatea de prelungire după parcurgerea în integralitate a procedurii de autorizare.

Totodată sunt introduse clarificări cu privire la limitele autorizării operatorilor economici din cadrul industriei naționale de apărare, la perioada de valabilitate a autorizației, precum și în raport cu alte avize/autorizări pe care operatorul economic este obligat să le dețină/obțină din partea autorităților statului. Este de subliniat faptul că, primul operator economic din industria națională de apărare a fost autorizat în data de 17 mai 2018, astfel încât limitarea propusă a duratei de valabilitate a autorizației lasă operatorului economic autorizat un interval rezonabil de 1 an după care acesta este necesar să reia în integralitate procedura de autorizare.

Pentru cuprinderea tuturor categoriilor de produse și/sau servicii s-a impus reformularea art. 5 în sensul includerii, ca fiind de interes strategic național, a unei serii de capacități de producție, aflate pe teritoriul României, destinate confecționării de echipamente individuale, echipamente destinate apărării împotriva acțiunii agenților chimici, biologici, radiologici și nucleari. Din practica de autorizare a operatorilor economici din industria națională de apărare a reieșit necesitatea unei reglementări explicate.

Prin proiectul de act normativ s-au modificat alin. (3) și (5) ale art. 7 în sensul că se elimină posibilitatea de a interpreta autorizația prevăzută la art. 3 lit. b) ca un act administrativ care se substituie altor avize/autorizări pe care operatorul economic este obligat să le dețină din partea celorlalte autorități ale statului, precum și necesitatea precizării unui termen.

De asemenea, având în vedere că operatorii economici au obligația de a întocmi inventarul capacităților de producție și/sau apărare, în termen de 30 de zile de la data înscrierii în registru, dar și faptul că inventarul se actualizează în 30 de zile de la data oricărei modificări sau la cererea motivată a operatorului economic, apreciem că se impune să fie eliminată obligația întocmirii anuale a inventarului.

Actul normativ reglementează posibilitatea pentru operatorii economici din industria națională de apărare pentru a putea efectua plăți în avans pentru realizarea investițiilor.

Introducerea alin. (41) la art. 13 a fost necesară având în vedere faptul că, întrucât graficele de îndeplinire a contractelor privind obiectivele de investiții în industria de apărare depășesc adeseori nivelul anului bugetar, valoarea acestor contracte fiind ridicată, contractanții solicită plăți în avans.

Pentru a veni în sprijinul operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat din industria națională de apărare, se simplifică procedura de acordare a drepturilor salariale pentru salariații care nu desfășoară activități din lipsă de comenzi sau contracte.

În vederea stabilirii numărului mediu maxim de personal al operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat care nu desfășoară activități de bază din lipsă de comenzi sau contracte, este necesar să fie stabilit un termen în care aceștia au obligația de a propune ministerului de resort, numărul mediu maxim estimat de personal necesar pentru anul următor.

Practica a demonstrat că este necesar a fi simplificată procedura de stabilire și aprobare a numărului mediu maxim de personal pentru fiecare operator economic.

Neadoptarea acestor măsuri ar conduce la perturbarea activității operatorilor economici din industria națională de apărare, fapt ce ar duce la imposibilitatea realizării de produse militare sensibile și strategice care să satisfacă necesitățile de înzestrare ale instituțiilor FSNA, precum și a asigurării securității aprovizionării pe timp de pace, criză sau război, aspect care creează vulnerabilități și constituie risc cu impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc ce trebuie evitat, luând în considerare actualul context regional geopolitic.

Trebuie menționat, totodată, că, în prezent, din cauza neclarităților existente, legea este interpretabilă, iar acest demers legislativ are ca obiectiv principal îmbunătățirea actualului cadru legislativ în domenii-cheie ca autorizarea, investițiile și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din industria națională de apărare în ceea ce privește activitățile desfășurate și deținerea de capacități de producție pentru apărare și/sau capacități de producție pentru apărare de interes strategic.

Inițiator:
Deputat PNL Florin-Claudiu ROMAN

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

[illegible]