



PRIM MINISTRU

1010
25052021

201 22.06.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator PSD Ion Prioteasa împreună cu un grup de parlamentari PSD, Minorități (**Bp. 156/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea acordării de sprijin financiar pentru plata contribuției publice de către beneficiarii ordonatori de credite ai bugetului local, ceea ce va asigura finalizarea investițiilor în derulare finanțate prin fonduri europene.

De asemenea, se propune ca aceste sume, reprezentând cofinanțări publice, să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat, criteriile de acordare urmând a fi stabilite prin norme metodologice.

III. Observații

1. Precizăm că art. 61 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede

posibilitatea contractării de împrumuturi de către autoritățile publice locale.

Totodată, la art. 58 din legea menționată mai sus, este prevăzut modul de utilizare a excedentului, existând posibilitatea utilizării acestuia pentru finanțarea cheltuielilor secțiunii de dezvoltare, care include și cheltuielile pentru finanțarea proiectelor.

În aceeași ordine de idei, potrivit art. 16 alin. (11) din *Legea nr. 15/2021 a bugetului de stat pe anul 2021, cu modificările ulterioare*, „Pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare a proiectelor, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul anual al bugetului local”.

Astfel, considerăm că propunerea de modificare a art. 7 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare*, nu se justifică.

2. În ceea ce privește propunerea de completare a art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015*, cu un nou alineat, alin. (4), respectiv asigurarea finanțării de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene a contribuției proprii aferente ordonatorilor de credite ai bugetelor locale, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, considerăm că această măsură va conduce la cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, cu impact asupra deficitului bugetului general consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Pe de altă parte, prevederile propuse la alin. (4) sunt în contradicție cu dispozițiile art. 7 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015* și cu prevederile art. 2 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările ulterioare*, potrivit cărora „creditele de angajament și bugetare aferente finanțării valorii totale a

proiectelor proprii se cuprind în bugetele beneficiarilor prevăzuți la art. 7 alin (1) și (2) din Ordonanță”.

Aceste credite sunt repartizate pe ani sau, după caz, pe toată perioada de implementare a proiectelor, și se aprobă pentru anul bugetar curent conform *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, sau cu ocazia rectificărilor bugetare.

3. Semnalăm că intenția de reglementare este neclară, nu identifică criteriile de finanțare a contribuției publice din sursa propusă, creează premisele unei discriminări și în consecință nu pot fi emise norme de aplicare a acestor prevederi și nu se poate stabili exact impactul bugetar aferent acestei completări a actului normativ sus-menționat.

Menționăm că, în inițiativa legislativă, nu se specifică dacă prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene se vor asigura transferurile pentru contribuția proprie a beneficiarilor ordonatori de credite ai bugetului local, în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile derulate prin toate programele operaționale sau doar cele derulate de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

În cadrul bugetului Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, la titlul din clasificția bugetară, referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, sunt reflectate sumele cuprinse în buget pentru finanțare din fonduri externe nerambursabile în care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene deține calitatea de beneficiar, precum și transferurile către beneficiari în cadrul programelor operaționale pentru care acest minister are calitatea de Autoritate de management.

Având în vedere ambiguitatea textului propus, considerăm necesară reanalizarea acestei măsuri, în vederea stabilirii clare a calității pe care o deține Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în raport cu beneficiarii vizați de inițiativa legislativă, precum și drepturile și obligațiile ce decurg din acest raport.

Mai mult, sumele necesare finanțării contribuției proprii a beneficiarilor ordonatori de credite ai bugetului local nu ar putea fi asigurate doar prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, având în vedere faptul că autorități de management sunt și în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, precum și la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ținând cont de faptul că prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului*

nr. 40/2015 nu se aplică fondurilor externe nerambursabile gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În consecință, fiind lipsite de claritate, precizie și previzibilitate, textele propuse pot crea dificultăți în aplicare.

În acest sens, în jurisprudența sa¹, Curtea Constituțională a statuat că *„respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita în funcție de ipoteza normativă a legii.”*

De asemenea, Curtea Constituțională a stipulat că *„inconsecvențele de natură terminologică, omisiunile sau contradicțiile cu înseși textele legii, apte să creeze incertitudine sub aspectul operațiunilor juridice reglementate, generează o lipsă de coerență, claritate și previzibilitate a normei legale, care este de natură să înfrângă principiul securității juridice, sub aspectul componentei sale referitoare la claritatea și previzibilitatea legii”*².

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**
Președintele Senatului

¹ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică;

² A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014.