



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea zilei de 19 iulie – Ziua națională a înotului

Analizând **propunerea legislativă privind instituirea zilei de 19 iulie – Ziua națională a înotului** (b161 din 21.04.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2315/27.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D326/27.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea zilei de 19 iulie drept Ziua națională a înotului. Intervenția legislativă este argumentată în *Expunerea de motive* prin faptul că „*Simbolistica datei de 19 iulie este una cu totul aparte pentru natația mondială. La 19 iulie 1908, cu prilejul desfășurării celei de-a IV-a ediții a Jocurilor olimpice de vară de la Londra, era înființată Federația Internațională de Natație*”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Potrivit *Expunerii de motive* fixarea datei la care se propune sărbătorirea Zilei naționale a înotului are în vedere recunoașterea și

celebrarea în România a datei de 19 iulie, în armonie cu sărbătorirea la nivel mondial de către Federația Internațională de Natație a World Aquatics Days.

Potrivit site – ului oficial al Federației Internaționale de Natație (FINA), www.fina.org, la care România este afiliată prin Federația Română de Natație și Pentatlon Modern, în ianuarie 2016, în timpul reuniunii biroului FINA, care a avut loc la Budapesta, Ungaria, s-a decis stabilirea World Aquatics Day pentru a serba *toate sporturile acvatice într-o zi comună*. Precizăm că, FINA are drept discipline, pe lângă înot, polo pe apă, scufundări, înot artistic, înot în ape deschise, sărituri.

FINA World Aquatics Day este ziua în care se sărbătorește și se încurajează practicarea sporturilor acvatice, pentru bunăstare socială și dezvoltare în toate colțurile lumii. FINA World Aquatics Day se sărbătorește în fiecare an, în primul week-end din luna iulie a anului, până în 19 iulie – ziua de înființare a FINA, la Londra, în 1908.

Întrucât, deși din cuprinsul *Expunerii de motive* și al propunerii reiese ca cele două evenimente sunt distincte, stabilirea acestora în aceeași perioadă calendaristică poate genera confuzii cu privire la intenția inițiatorilor referitoare la posibila corelare a celor două evenimente, aspecte care trebuie clarificate.

Precizăm că, instrumentul de motivare trebuie să respecte dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse.

3. Având în vedere că măsurile preconizate la art.2 alin.(2) pot genera implicații asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare atât la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute la art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, la pct.71 din considerentele Deciziei nr.643/2020, Curtea Constituțională a constatat că, *„Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art.138 alin.(5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare. Ca atare, cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern.”*.

4. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În redactarea preconizată, propunerea legislativă nu impune, prin normele sale, reguli sau principii generale clare, care să orienteze întreaga reglementare, aceasta fiind lacunară și cu privire la destinatarii săi și la conduita acestora, aceștia neputând fi precizați sau identificați prin intermediul dispozițiilor referitoare la organizarea manifestărilor pentru marcarea zilei de 19 iulie drept Ziua națională a înotului.

În cazul prezentei propuneri legislative, se poate observa că dispozițiile conținute au un caracter declarativ, acestea nefiind determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia, ci sunt, mai degrabă, generate doar de dorința de a stabili declararea zilei de 19 iulie drept Ziua națională a înotului.

Astfel, **art.2 alin.(2)** din propunerea legislativă prevede că *autoritățile administrației publice centrale și locale, societatea civilă precum și persoanele fizice sau juridice pot acorda sprijin material sau logistic în vederea organizării și derulării în bune condiții a manifestărilor consacrate acestei zile.*

Așadar, deși se intenționează stabilirea cadrului normativ în care autoritățile publice și alți subiecți de drept pot acționa, textul de lege instituie doar o posibilitate, lăsând la alegerea autorităților publice respective dacă să sprijine sau nu, din punct de vedere material și

logistic, organizarea și desfășurarea manifestărilor respective. Astfel, având în vedere caracterul de recomandare al acestor dispoziții, sunt încălcate prevederile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, fără a se constitui în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminamente declarativ, lipsit de efecte juridice.¹

Prin urmare, apreciem că, sub aceste aspecte, propunerea legislativă este susceptibilă a încălca prevederile art.1 alin.(5) din Constituție, atât în componenta sa referitoare la stabilitatea raporturilor juridice, cât și în cea referitoare la calitatea legii, prin raportare la art.3 alin.(1) coroborat cu art.52 alin.(1) din Legea nr.24/2000.

Potrivit jurisprudenței constituționale, o lege trebuie să fie elaborată în conformitate cu Constituția, să reprezinte actul juridic al Parlamentului, să exprime și să reglementeze relații sociale generale. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații, prin instituirea de sancțiuni.

5. La titlu și la art.1, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative având obiect similar, recomandăm ca sintagma „19 iulie – Ziua națională a înotului” să fie redată sub forma „19 iulie **ca** Ziua națională a înotului”.

6. La art.2 alin.(1) și (3), sugerăm o alternativă de redactare în acord cu art.38 alin.(2) Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

^[1] A se vedea Decizia Curții Constituționale nr.600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.060 din 26 noiembrie 2005.

Totodată, semnalăm că norma propusă pentru alin.(3) este inutilă deoarece, *de lege lata*, art.4 alin.(1) din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „**Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției.**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr.

357/20.05.2021