

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru ratificarea
Acordului între Guvernul României și Uniunea Internațională a
Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței
Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București,
România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva, la 30 iunie
2021**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT) este organizația internațională specializată din sistemul Organizației Națiunilor Unite (ONU), cu sediul la Geneva, Elveția, al cărei obiectiv fundamental este de a menține și extinde cooperarea internațională în vederea îmbunătățirii și utilizării raționale a tehnologiei informației și comunicațiilor, urmărind, printre altele, îmbunătățirea eficienței serviciilor de telecomunicații, creșterea utilității acestora și asigurarea disponibilității generale a acestora pentru publicul larg. Conferința Plenipotențiarilor are rolul de a adopta politica generală a UIT, planurile strategice și financiare și de a alege conducerea organizației (Consiliul UIT – mandatar al Conferinței Plenipotențiarilor, Secretarul General, Secretarul General adjunct, Directorul Biroului de Radiocomunicații, Directorul Biroului de Standardizare, Directorul Biroului de Dezvoltare). Conferința Plenipotențiarilor oferă ocazia Statelor Membre UIT de a se reuni și de a trasa liniile directoare pe care să le urmeze Uniunea în viitor pentru a-și consolida poziția în sectorul dezvoltării globale a tehnologiei informațiilor și comunicațiilor.
------------------------------------	---



Conferința Plenipotențiarilor este convocată la fiecare patru ani, cea mai recentă fiind organizată în perioada 29 octombrie – 16 noiembrie 2018 în Dubai, Emiratele Arabe Unite. La această conferință, România a obținut, ca reprezentantă a Regiunii C - Europa de Est și Asia de Nord și alături de Federația Rusă, Republica Azerbaidjan, Polonia și Cehia, cel de-al șaptelea mandat consecutiv de membru în Consiliul UIT, organism care asigură, în intervalul dintre două Conferințe ale Plenipotențiarilor, coordonarea activității UIT, în limitele puterilor acordate de către Conferința Plenipotențiarilor.

În anul 2019, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), în calitate de instituții cu atribuții de reprezentare a României în cadrul UIT, au propus găzduirea de către România a următoarei Conferințe a Plenipotențiarilor UIT.

Propunerea celor două instituții a avut în vedere importanța activității desfășurate de UIT pentru sectorul comunicațiilor electronice și societății informaționale din România, precum și implicarea specialiștilor români în activitatea acestei agenții specializate a sistemului ONU, atât la nivelul grupurilor de lucru tehnice, cât și la nivelul organismelor de conducere.

Ca urmare a aprobării Memorandumului cu tema Aprobarea prezentării candidaturii României pentru organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor din anul 2022 în ședința Guvernului din data de 3 aprilie 2019, România și-a depus candidatura oficială pentru organizarea ediției din anul 2022 a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor. Ulterior, conform cutumei, Secretarul General al UIT a transmis o scrisoare circulară formală către toate cele 193 de state membre UIT cu privire la desfășurarea conferinței la București în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, fiind



confirmate astfel perioada de desfășurare, statul organizator și locul unde se va desfășura conferința.

Ulterior, în ședința Guvernului din data de 9 iunie 2021 a fost aprobat Memorandumul cu tema „Aprobarea pentru negocierea și semnarea Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, respectiv aprobarea unor aspecte organizatorice, ce revin părții române”.

Guvernul României, prin președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații a semnat, în data de 30 iunie 2021, Acordul între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.

În cadrul anexei 3 a Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement), încheiat între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor, este menționat că Guvernul va implica UIT în procesul de selecție a anumitor echipamente. Orice echipament ales trebuie aprobat de ambele părți ale Acordului înaintea plasării unei comenzi. Selecția echipamentelor ar trebui finalizată până la 30 septembrie 2021, pentru a avea timp suficient pentru achiziționare/ închiriere, livrare și pregătire. În acest sens, pentru a putea respecta termenul asumat de România privind prezentarea către UIT a echipamentelor propuse spre a fi utilizate la eveniment, este necesar ca Acordul de Țară Gazdă (Host Country Agreement) să intre în vigoare cât mai curând, astfel încât partea română să poată întreprinde demersurile necesare identificării acestora și să le poată agreea cu UIT, pentru ca ulterior să fie desfășurate, în timp util, procedurile de achiziție aferente.



De asemenea, în cadrul anexei 2 și anexei 3 a Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) se menționează că Guvernul trebuie să transmită către UIT, cu cel puțin 12 luni înainte de eveniment, o listă de responsabili naționali, incluzând, fără a se limita la: poliție, securitate, servicii medicale și ambulanță, media, protocol, vize, vamă, transport, hoteluri, logistică, IT. În vederea respectării acestui termen și pentru implicarea instituțiilor cu atribuții pe aceste zone de responsabilități din perspectiva reprezentării oficiale în relația cu UIT, în calitate de țară gazdă, este necesară ratificarea cât mai urgentă a Acordului de Țară Gazdă într-un timp cât mai scurt.

În conformitate cu practica edițiilor anterioare ale conferinței, cu cel târziu un an înainte de deschiderea lucrărilor sunt lansate, concomitent, cele două pagini de internet ale evenimentului, una realizată de UIT, ce cuprinde portalul documentelor și sistemul de înregistrare, respectiv o pagină de internet națională, care să cuprindă informații de ordin practic și logistic, cum ar fi lista de hoteluri recomandate, condițiile de călătorie și emitere a vizelor, programul de evenimente, obiective turistice, detalii privind companiile de profil din România și oportunitățile de colaborare etc. Crearea paginii de internet naționale este exclusiv în sarcina părții române, iar realizarea acesteia trebuie să includă elementele de identitate vizuală agreeate cu UIT, inclusiv logo-ul evenimentului, care, potrivit art. XIV din Acordul de Țară Gazdă (Host Country Agreement) este proprietatea intelectuală a UIT și poate fi folosit doar cu acordul scris al Uniunii. În lipsa notificării de către partea română a îndeplinirii procedurilor interne de intrare în vigoare a Acordului de Găzduire, UIT nu va acorda dreptul de utilizare a logo-ului și altor elemente de identitate vizuală, ceea ce va face imposibilă respectarea de către partea română a termenului de lansare oficială a site-ului național al evenimentului, cu prejudicii de imagine pentru țara noastră.



Ținând cont de exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că proiectul de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, având în vedere următoarele considerente:

- a) Procedura legislativă obișnuită necesară pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor nu poate fi urmată în acest moment, ținând cont de vacanța parlamentară;
- b) Având în vedere prevederile art. 19 alin. (1) lit. e)¹ și g)² și alin. (3)³ din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, ratificarea Acordului se poate realiza prin lege sau ordonanță de urgență, aspect ce reflectă faptul că ratificarea unui document de această natură nu poate face obiectul unei ordonanțe în baza Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe;
- c) Statul român, și-a asumat, ca urmare a semnării, în data de 30 iunie 2021, a Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor, organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor în București, la Palatul Parlamentului, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, cu respectarea anumitor obligații referitoare la condițiile tehnice și organizatorice ce trebuie oferite pentru buna desfășurare a conferinței;
- d) Netranspunerea în dreptul intern a Acordului de Țară Gazdă semnat ar constitui un impediment

¹ „(1) Se supun Parlamentului spre ratificare prin lege următoarele categorii de tratate:

[...]

e) tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului;”

² „g) tratatele la nivel guvernamental care se referă la asumarea unui angajament financiar care ar impune sarcini suplimentare la bugetul de stat; [...]”

³ (3) În situații extraordinare, tratatele prevăzute la alin. (1) lit. b) - h), a căror reglementare nu poate fi amânată, vor putea fi ratificate prin ordonanțe de urgență ale Guvernului, sub condiția justificării temeinice a urgenței ratificării.”



	major în realizarea organizării conferinței în condițiile asumate și îndeplinirea obligațiilor asumate de statul român, cum ar fi obligația de selecție a anumitor echipamente, care trebuie finalizată până la sfârșitul lunii septembrie 2021. Neîndeplinirea acestei obligații poate avea consecințe grave asupra întregului proces de pregătire a infrastructurii de comunicații și IT, element esențial pentru buna desfășurare a conferinței; e) Potrivit actelor normative în vigoare [art. 11 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 31 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele], obligațiile prevăzute de tratate se îndeplinesc și se execută întocmai și cu bună-credință, aspect ce arată că în lipsa ratificării urgente a tratatului semnat este afectat un interes public ce este recunoscut prin legislația în vigoare – <i>respectarea cu bună-credință a obligațiilor dobândite de stat în temeiul unui tratat</i>. Ca atare, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general politic și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, apreciem că proiectul de act normativ poate fi promovat sub forma unei ordonanțe de urgență.
2.Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propune ratificarea Acordului între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor cu consecința intrării în vigoare și punerii în executare a acestuia. Adoptarea proiectului de act normativ va asigura îndeplinirea la timp a obligațiilor ce revin statului român ca urmare a asumării organizării Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor în București, la Palatul Parlamentului, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022.



	De asemenea, odată cu adoptarea Memorandumului cu tema „Aprobarea pentru negocierea și semnarea Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, respectiv aprobarea unor aspecte organizatorice, ce revin părții române, ANCOM a fost desemnată drept instituție cu rol de organizator al Conferinței, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice fiind autorizată să realizeze toate demersurile organizatorice și logistice aferente, inclusiv din perspectiva asigurării resurselor umane necesare și să suporte cheltuielile generate de pregătirea și organizarea evenimentului, din bugetul propriu de venituri și cheltuieli. Având în vedere aspectele prezentate în paragraful anterior precum și cele expuse mai sus, este necesară și reglementarea, prin proiectul de act normativ, a posibilității de a efectua cheltuielile aferente organizării și desfășurării conferinței.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
						- mii lei -
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia Consiliului Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor nr. 610/2020.
6. Alte informații	În data de 30 iunie 2021 a fost semnat Acordul între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.638/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe pagina de Internet a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva, la 30 iunie 2021, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



FLORIN-VASILE CÎȚU

