

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege pentru ratificarea Acordului, semnat la Bruxelles, la 27 ianuarie 2021 și 8 februarie 2021, între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă și Republica Finlanda de modificare a Acordului privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul unic de rezoluție, semnat la Bruxelles la 21 mai 2014

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 19 alin. (1) lit. (a), art. 22 și art. 23 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, în urma semnării de către România, la 27 ianuarie 2021, la Bruxelles, a Acordului de modificare a Acordului privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul Unic de rezoluție între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă și Republica Finlanda, semnat la Bruxelles, la 21 mai 2014 și ratificat prin Legea nr. 205/2016.

Conceptul de Uniune Bancară a fost lansat în mai 2012, ca parte a eforturilor UE de a consolida Uniunea Economică și Monetară și de a întrerupe cercul vicios dintre bănci și datoriile suverane. Vizând în special zona euro, dar deschisă și statelor membre non-euro, Uniunea Bancară urmărește să completeze cadrul instituțional al sistemului financiar din UE.



Obiectivul specific al Uniunii Bancare îl constituie instituirea unor mecanisme integrate de supraveghere și rezoluție bancară în Uniune, al căror rol va fi de a asigura, pe de o parte, standarde înalte și uniforme privind supravegherea (cu accent pe crearea unei autorități unice de supraveghere), iar pe de altă parte, reguli comune privind redresarea și rezoluția bancară. În perspectivă, arhitectura viitoarei Uniuni Bancare ar urma să fie completată de o schemă comună de garantare a depozitelor.

O primă etapă în procesul de creare a Uniunii Bancare a fost adoptarea și intrarea în vigoare, în noiembrie 2013, a legislației privind Mecanismul Unic de Supraveghere, care acordă competențe de supraveghere directă Băncii Centrale Europene (BCE). Mecanismul a devenit operațional din 4 noiembrie 2014, BCE asumându-și atribuțiile de supraveghere față de instituțiile de credit din statele membre participante la mecanismul unic de supraveghere.

De asemenea, în baza deciziilor adoptate în cadrul reuniunii extraordinare ECOFIN din 18 decembrie 2013, a fost constituit al doilea pilon al Uniunii Bancare, respectiv Mecanismul Unic de Rezoluție reprezentat de două paliere, respectiv: Regulamentul (UE) nr. 806/2014 privind Mecanismul Unic de Rezoluție și Acordul Interguvernamental privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul Unic de Rezoluție, semnat la Bruxelles, la 21 mai 2014.

Regulamentul (UE) nr. 806/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2014 de stabilire a unor norme uniforme și a unei proceduri uniforme de rezoluție a instituțiilor de credit și a anumitor firme de investiții în cadrul unui mecanism unic de rezoluție și al unui fond unic de rezoluție și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 (denumit în continuare Regulamentul nr. 806/2014) prevede crearea unui sistem decizional centralizat de rezoluție, bazat pe un Comitet Unic de Rezoluție.

Regulamentul prevede și înființarea Fondului Unic de Rezoluție (Fondul) constituit din contribuții ale băncilor din statele membre participante și stabilește regulile privind guvernanta Fondului și criteriile pentru determinarea contribuțiilor instituțiilor de credit la acesta. De asemenea, la 23 ianuarie 2015 a intrat în vigoare Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/81 al Consiliului din 19 decembrie 2014 de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește contribuțiile *ex ante* la Fondul unic de rezoluție, care, alături de Regulamentul nr. 806/2014 constituie baza legală pentru colectarea la nivel național a contribuțiilor pentru Fond.

Acordul Interguvernamental privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul Unic de Rezoluție, semnat la Bruxelles, la 21 mai 2014, este un instrument de drept internațional public, așa cum se menționează și la punctul (20) din preambulul acestuia.



România este parte contractantă la Acordul Interguvenamental privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul Unic de Rezoluție (IGA SRF)¹, ratificat prin Legea nr. 205/2016. Acordul oferă baza legală statelor din Uniunea Bancară de a transfera fondurile colectate la nivel național² către compartimentele naționale înființate în cadrul Fondului Unic de Rezoluție (SRF). Deși este destinat statelor membre din zona euro, Acordul IGA SRF prevede posibilitatea participării statelor membre non euro la Fondul Unic de Rezoluție, fie la momentul aderării la zona euro, fie anterior, la momentul intrării în cooperare strânsă cu Banca Centrală Europeană, în cadrul Mecanismului Unic de Supraveghere.

Caracteristicile Fondului Unic de Rezoluție:

- Contribuțiile compartimentelor naționale vor fi mutualizate gradual într-o perioadă de tranziție de 8 ani care a început la data aplicării IGA SRF, respectiv de la 1 ianuarie 2016 și se încheie la 1 ianuarie 2024. În această perioadă, pentru cazurile de rezoluție în care resursele SRF sunt insuficiente, statele membre participante au agreeat un **mecanism de sprijin provizoriu** sub forma unor măsuri de finanțare punte - *bridge financing*, din resurse naționale, respectiv linii de credit. Totodată, s-a agreeat ca în această perioadă de tranziție să fie lansate dezbaterile la nivelul UE pentru stabilirea **mecanismului comun de sprijin** pentru SRF.
- Valoarea contribuțiilor existente în SRF, la finalul perioadei de tranziție, trebuie să atingă pragul de 1% din valoarea depozitelor garantate în statele membre participante, estimat la vremea respectivă la cca. **55 mld. euro**.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ introduce, în ordinea juridică internă a României, prin intermediul Acordului de modificarea IGA SRF, prevederi referitoare la introducerea timpurie a mecanismului de sprijin comun, începând cu ianuarie 2022, ca urmare a înregistrării de progrese suficiente în Uniunea Bancară în ceea ce privește reducerea riscurilor bancare.

Acordul de modificare IGA SRF introduce modificări tehnice limitate, care privesc strict procesul de mutualizare a contribuțiilor naționale către SRF. Modificările tehnice prevăd ca procesul de mutualizare a contribuțiilor *ex-post* extraordinare³ către Fond să se realizeze în mod similar procesului de mutualizare a contribuțiilor *ex-ante*.

¹ În vigoare de la 1 ianuarie 2016.

² Conform Directivei 2014/59/UE privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții (BRRD) transpusă în România prin Legea nr. 312/2015.

³ Conform art. 71 (1) al Regulamentului (UE) nr. 806/2014 - În cazul în care mijloacele financiare disponibile ale Fondului nu sunt suficiente pentru a acoperi pierderile, costurile sau alte cheltuieli suportate în cadrul măsurilor de rezoluție, se percep contribuții *ex post* extraordinare de la instituțiile autorizate pe teritoriul statelor membre participante, pentru a acoperi quantumurile suplimentare. Quantumul total al contribuțiilor *ex post* extraordinare anuale nu poate depăși de trei ori quantumul contribuțiilor *ex-ante* stabilit anual.



3. Alte informații

Prevederile Acordului devin aplicabile statelor membre care au semnat Acordul IGA SRF, dar care nu sunt membre ale Uniunii Bancare, din momentul în care acestea devin parte a Mecanismului Unic de Supraveghere și a Mecanismului Unic de Rezoluție.

Acordul de modificare IGA SRF este însoțit de o Declarație comună a statelor membre participante la Tratatul privind Mecanismul European de Stabilitate (ESM) și vizează angajamentul acestor state de a depune eforturi pentru a finaliza procesul de ratificare ale Acordului de modificare IGA SRF în același timp cu cel al Acordului de modificare a Tratatului privind Mecanismul European de Stabilitate. Declarația respectivă se aplica doar statelor participante la Uniunea Bancară, deci nu și pentru România.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

3. Impact social

Nu este cazul

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Alte informații

Acordul de modificare IGA SRF nu are impact pentru România, la acest moment. Cu toate acestea, participarea la SRF, cu contribuțiile aferente din partea Fondului național de rezoluție, va fi obligatorie de la momentul în care România va intra în cooperare strânsă cu Banca Centrală Europeană în cadrul Mecanismului Unic de Supraveghere. Menționăm că intrarea în Mecanismul Cursului de Schimb ²⁴ (Exchange Rate Mechanism 2 – ERM 2) a fost

²⁴ Având în vedere solicitarea Bulgariei din luna iunie 2018, miniștrii de finanțe ai statelor membre ale zonei euro, Banca Centrală Europeană, reprezentantul ministrului de finanțe și cel al guvernatorului băncii centrale din Danemarca, au emis, în data de 12 iulie 2018, o declarație privind parcursul Bulgariei în vederea participării la ERM 2. Aceasta include cerința de aderare simultană la ERM 2 și la Uniunea Bancară.



condiționată de aderarea simultană la Uniunea Bancară, în iulie 2018, pentru Bulgaria, prin declarația miniștrilor de finanțe ai statelor membre ale zonei euro, Băncii Centrale Europene, reprezentantului ministrului de finanțe și cel al guvernatorului băncii centrale din Danemarca, stabilind un precedent și pentru celelalte state membre din afara zonei Euro.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu e cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu e cazul.

Așa cum este menționat mai sus, prevederile Acordului de modificarea IGA SRF devin aplicabile statelor membre care au semnat Acordul, dar care nu sunt membre ale Uniunii Bancare, din momentul în care acestea devin parte a Mecanismului Unic de Supraveghere și a Mecanismului Unic de Rezoluție.

Ca atare, considerăm că măsuri normative pentru aplicarea prevederilor din Acord vor fi necesare la momentul la care Guvernul României decide să devină parte la Mecanismul Unic de Supraveghere.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Acordul este redactat în conformitate cu prevederile tratatelor constitutive și modificatoare ale Uniunii Europene și cu legislația derivată a UE.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.433 /2021.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ și expunerea de motive fiind afișate pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Vor fi necesare la momentul aderării la Uniunea Bancară.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului, semnat la Bruxelles, la 27 ianuarie 2021 și 8 februarie 2021, între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă și Republica Finlanda de modificare a Acordului privind transferul și mutualizarea contribuțiilor la Fondul unic de rezoluție, semnat la Bruxelles la 21 mai 2014, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU
FLORIN BASILESCU

