



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea unor acte normative din domeniul învățământului
precum și pentru modificarea Legii nr. 55 din 2020 privind
unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor
pandemiei de COVID-19**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea unor acte normative din domeniul învățământului
precum și pentru modificarea Legii nr. 55 din 2020 privind
unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor
pandemiei de COVID-19, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.311 din 10.09.2021 și înregistrat la Consiliul
Legislativ cu nr. D804/10.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Prin proiectul de ordonanță de urgență se aduc o serie de
modificări și completări, impuse de starea de alertă, prevederilor
Ordonanței de urgență nr.141/2020 privind instituirea unor măsuri
pentru buna funcționare a sistemului de învățământ și pentru
modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011,
precum și Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și
combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

De asemenea, proiectul stabilește și o derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității în educație, în sensul prelungirii mandatele membrilor Consiliului Agenției Române pentru Asigurarea Calității în Învățământul Superior după data de 30 septembrie 2021 până la data de 31 decembrie 2021.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Potrivit uzanțelor normative, **titlul** va fi redat astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul învățământului, precum și pentru modificarea și **completarea** Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19”

3. La **preambul**, semnalăm că paragrafele **4-10** nu respectă structura consacrată a acestei părți constitutive a actului normativ. Precizăm, totodată, că paragrafele respective trebuie să debuteze cu literă mică.

Totodată, la paragraful al doilea, propunem ca enumerarea „*predare, evaluare*” să fie redată ca „*predare și evaluare*”.

În ceea ce privește paragraful al patrulea, apreciem că, pentru concizia reglementării, nu este necesară reproducerea textului art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2021, fiind suficientă utilizarea normei de trimitere. De asemenea, potrivit normelor de tehnică juridică, recomandăm ca actele normative invocate să nu fie abreviate și să fie însoțite de titlu și de menționarea evenimentelor legislative ulterioare adoptării.

Pe de altă parte, semnalăm că în cuprinsul paragrafului 9 se face referire la Direcția Generală România Educată, structură care se regăsește în organigrama Ministerului Educației sub denumirea de „*Direcția generală pentru implementarea proiectului România educată*”.

Prin urmare, va fi utilizată titulatura oficială. Această observație este valabilă și pentru **art. II pct. 1**, referitor la modificarea art. 27 alin.(3) din Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **art.I, partea introductivă** va fi reformulată astfel:

„Art.I - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.141/2020** privind instituirea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ și pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 767 din 21 august 2020, **aprobată cu modificări prin Legea nr.87/2021**, se modifică după cum urmează:

La **pct.1, partea dispozitivă** va fi reformulată astfel: „La **articolul 7, alineatul (1) va avea următorul cuprins:**”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din art.I din proiect.

5. La **art.II, partea introductivă** va fi redată astfel:

„Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 din 15 mai 2020, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”

La **pct. 1**, propunem reformularea părții finale a normei propuse pentru alin.(3) astfel: „ , a posturilor didactice, didactice auxiliare, nedidactice și de conducere din **cadrul unităților** de învățământ preuniversitar, a posturilor de conducere, de îndrumare și de control din **cadrul inspectoratelor școlare**, precum și a posturilor și funcțiilor vacante din **cadrul instituțiilor** de învățământ superior, **institutenor** de cercetare, **Agenției Române** de Asigurare a Calității (ARACIS), **Academiei Române**, **academiilor** de ramură și **a funcțiilor** din cadrul Direcției Generale România Educată din Ministerul Educației.”

Cu privire la modificarea art.27 alin.(3), semnalăm că același element structural a fost modificat recent prin Ordonanța Guvernului nr.19/2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.834 din 31 august 2021, în timp ce prin Ordonanța Guvernului nr.17/2021, publicată în același editorial, a fost instituită o derogare de la aceleași prevederi. Prin urmare, atragem atenția că prin aceste modificări frecvente este afectat principiul predictibilității și stabilitatea legislativă în domeniu.

La **pct.2, partea introductivă** va fi redată astfel:

„2. La **articolul 38, după alineatul (1⁴)** se introduce un nou alineat, alin.(1⁵), cu următorul cuprins:”.

Norma propusă pentru **alin. (1⁵)** va fi redată astfel:

"(1⁵) În perioada 13 septembrie 2021 - 10 ianuarie 2022, prin excepție de la prevederile alin.(1), în baza și sub rezerva analizei situației epidemiologice la nivel național realizate de Ministerul Sănătății împreună cu Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției și în baza hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență, prin ordin al ministrului educației se **poate** dispune suspendarea activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem **online**."

La **pct.3**, referitor la norma propusă pentru **alin.(1)**, după expresia „anului universitar 2021-2022” se va introduce virgula.

La **alin.(2)**, expresia „în cadrul formelor de învățământ cu frecvență și cu frecvență redusă, la distanță” va fi reformulată astfel: „în cadrul formelor de învățământ cu frecvență, cu frecvență redusă și la distanță”.

La norma propusă pentru art. 40 alin. (2), semnalăm că trimiterea la „*art. 139 lit. a) – c) din Legea nr. 1/2011*” nu este necesar să includă și literele, acestea fiind singurele din structura respectivului articol.

6. La art.III, sintagma „Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității în educație, (...)” va fi reformulată astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității în educație, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.642 din 20 iulie 2005, (...)**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.734/10.09.2021