

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri
pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente
Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de
COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, s-au avut în vedere instituirea unor măsuri de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, care s-au confruntat pe perioada declarării stării de urgență cu probleme determinate fie de lipsa consumatorilor, caz în care activitățile IMM-urilor au fost puternic afectate prin scăderea cifrei de afaceri, iar personalul angajat a fost trimis în șomaj tehnic, fie de faptul că activitățile desfășurate de IMM-uri au fost interzise prin ordonanțe militare pe perioada declarării stării de urgență sau au fost îngădite pe perioada stării de alertă, situație în care de asemenea personalul angajat al IMM-urilor a fost trimis în șomaj tehnic, iar toate aceste măsuri au condus la un blocaj al acestor activități economice la nivel național.

Prin prezentul proiect de modificare a Ordonanței de urgență Guvernului nr. 130/2020, autoritățile inițiatoare își propun anularea formei actuale a Măsurii 3 pentru satisfacerea tuturor cererilor de finanțare eligibile din cadrul Măsurii 2. Se va realiza realocarea bugetului aferent Măsurii 3 către Măsura 2, în vederea finanțării acelor IMM-uri care au suferit din cauza crizei economice generate

de izbucnirea pandemiei COVID-19. Măsura 3 urmează să fie relansată cu sume provenite din REACT-EU.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 a suferit modificări succesive, avându-se în vedere impactul pozitiv al măsurilor stabilite prin aceasta cât și solicitările de acordare sprijin adresate de potențialii beneficiari.

Astfel, pentru Măsura 1 s-au înregistrat un număr de 29.250 cereri. După evaluarea acestora și procesul de contractare, rezultă o economie de aproximativ 50 milioane euro.

În cadrul Măsurii 2 s-au depus un număr de 22.226 cereri, în valoare de 5.246.397.727 lei. Având în vedere epuizarea bugetului, doar 3.945 contracte de finanțare au putut fi semnate.

În cadrul Măsurii 3 au fost depuse 27.736 cereri. Din cauza inexistenței unor criterii clare de departajare, peste 80% dintre proiecte au primit punctajul maxim (100 din 100), ceea ce depășește alocarea financiară aferentă acestei măsuri (207.091.094 euro FEDR, conform POC).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 199/2020 în legătură cu sprijinul din fonduri nerambursabile pentru Măsura 2 - capital de lucru s-a stabilit că pentru aplicațiile de finanțare depuse până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, fondurile alocate pentru granturile destinate capitalului de lucru sunt în valoare de 1.067.095.588 euro, din care 765.000.000 euro fonduri externe nerambursabile și 142.031.250 euro fonduri de la bugetul de stat și coparticipare de 160.064.338 euro de la beneficiari.

În aceste condiții, dispoziția legală, nesusceptibilă de interpretare, obligă la aplicarea sa în forma notificată și autorizată de Comisia Europeană, respectiv la alocarea de fonduri pentru toți beneficiarii eligibili ale căror aplicații au fost depuse în interiorul termenului de decădere.

Având în vedere dispozițiile alin (3) din articolul 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.220/2020, cu modificările și completările ulterioare, rezultă că bugetele pentru formele de sprijin sub formă de granturi prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) și c) sunt indicative și se pot reloca între tipurile de măsuri în funcție de nevoile IMM-urilor și în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din

prezenta ordonanță de urgență, în limita alocărilor cu această destinație din POC și facilitatea de finanțare REACT-EU.

Descrierea măsurilor din Decizia (2020)9494 a COM face referire doar la bugetul total al schemei fără a face referire la bugetele pe măsuri. În ceea ce privește ajutorul sub formă de granturi pentru investiții aferent Măsurii 3, acesta nu a fost încă acordat, finalizându-se exclusiv etapa înscrierilor, având în vedere:

- necesitatea finalizării, în condițiile legii, a acordării finanțării pentru măsurile microgranturi și granturi pentru capital de lucru, demarate anterior.

- cercetările demarate - în data de 23.03.2021, Direcția Națională Anticorupție (DNA) prin adresa nr.514VII-3/2021 a comunicat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) faptul că s-a dispus începerea urmăririi penale cu privire la posibila săvârșire a infracțiunilor prevăzute de art.12 litera b) din Legea nr.78/2000 și art. 304 alin.1 Cod penal, astfel existând riscul ca această activitate să se întindă pe parcursul unui timp îndelungat, iar bugetul alocat să nu poată fi contractat până la 31.12.2021 și executat în perioada de eligibilitate care se încheie la 31.12.2023. (Această situație a fost reținută și de Comisia Europeană potrivit corespondenței purtată cu MIPE.)

În data de 01.02.2021 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Comunicarea Comisiei A cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt(2021/C 34/06) prin care a fost prelungită aplicabilitatea Cadrului temporar până la 31 decembrie 2021. Ca urmare și având în vedere stadiul implementării schemei de ajutor de stat instituită în baza Cadrului temporar este necesară prelungirea aplicării aceste scheme până la 31 decembrie 2021.

În aceste condiții în care exista posibilitatea ca investigările penale sa nu se finalizeze în timp util, cu riscul pierderii banilor alocați prin mecanismul REACT-EU care prevede data de 31.12.2021 până la care se pot aloca banii, la recomandarea Comisiei Europene de a nu bloca fondurile si de a relansa Masura 3, fără posibilitatea de a fi supusă vreunor suspiciuni, Autoritatea de Management, luând în

	calcul toate elementele, va înființa o axă separată pentru această măsură. Suprareglementările la nivel național au fost de natură să afecteze eficiența exercitării funcțiilor autorității de management așa cum sunt acestea reglementate la art. 125 Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 îngreunând activitatea sistemului de management și control acreditat de Autoritatea de Audit, precum limitarea capacității acesteia de a beneficia de facilitățile puse la dispoziție la nivel european. În general, prevederile legislative trebuie să țină cont de rolul Comisiei Europene în procesul de programare a fondurilor europene în sistem de gestiune partajată, în caz contrar existând riscul îngreunării demersurilor Statului Membru de a negocia și aproba modificarea programele operaționale.
1 ¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Schimbările preconizate urmăresc anularea în forma actuală a Măsurii 3 pentru a permite realocarea sumelor de la Măsura 3 la Măsura 2 pentru satisfacerea tuturor cererilor de finanțare eligibile depuse în acest moment, inclusiv cu sumele provenite din REACT-EU. De asemenea, Măsura 3 va fi relansată cu sume provenite din REACT – EU. Beneficiarii care au depus cereri de finanțare în cadrul Măsurii 3, care va fi anulată, nu vor fi restricționați prin criterii de eligibilitate să își redepună aplicația în vederea obținerii de granturi. Modificarea își propune flexibilizarea fluxului de lucru pentru sprijinirea IMM-urilor care au fost afectate de pandemia COVID-19. Având în vedere urgența și necesitatea modificării prealabile a dispozițiilor în vigoare în scopul îndeplinirii obligațiilor asumate în relațiile cu solicitanții eligibili care au depus aplicațiile de finanțare până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, În considerarea caracterului excepțional determinat de prelungirea restricțiilor la nivel național în contextul pandemiei COVID 19, precum și de măsurile de sprijin inițiate deja la nivel european, ce pot constitui sursa de finanțare pentru acordarea de sprijin financiar pentru implementarea unor proiecte de investiții, în

	scopul reducerii riscului substanțial de recesiune și redresării activităților economice, Luând în considerare modificările ce pot interveni în contextul accesării fondurilor europene nerambursabile, ce pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei noi decizii de autorizare, În scopul respectării termenului până la care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar, respectiv data limită de 31 decembrie 2021 stabilită prin Comunicarea Comisiei A cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt(2021/C 34/06). Întrucât neadoptarea prezentelor modificări restrânge posibilitatea acordării unui sprijin financiar pentru cat mai multe IMM-uri afectate în contextul pandemiei de COVID-19, În baza recomandărilor Comisiei Europene transmise Ministerului Investițiilor Proiectelor Europene privind finanțarea granturilor pentru investiții ulterior din instrumentul REACT EU, în condițiile corelării cu cerințele privind tranziția către o economie verde, tehnologiilor inovative, respectiv digitalizare și continuarea acordării de microgranturi. Având în vedere că elementele mai sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 3 <i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Ordonanța de urgență a Guvernului va avea impact în sensul menținerii pe piață a IMM-urilor a căror activitate curentă a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă ori redusă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență și/sau pe perioada stării de alertă. Având în vedere condiția de menținere sau de suplimentare a numărului de salariați rezultă un impact macroeconomic semnificativ.
1 ¹ . Impactul asupra mediului	Măsurile adoptate sunt stabilite cu respectarea prevederilor Secțiunii I din Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în

concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu. Schema de ajutor de stat - Sprijin pentru IMM-uri și a unor întreprinderi mari în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia de COVID-19 asociată Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 cu modificările și completările ulterioare a fost notificată. În baza notificării Comisia Europeană a emis Decizia C(2020)9494 din data de 27.08.2020 completată prin Decizia C(2020)9494 din data de 18.12.2020 și Decizia C(2021)479 din data de 22.01.2021, asigurându-se compatibilitatea măsurilor notificate cu mediul concurențial. De asemenea largă aplicabilitate a măsurilor oferă posibilitatea tuturor microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii care au fost afectate în actualul context să beneficieze de facilitățile oferite.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra IMM-urilor prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru compensarea reducerii veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor și IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.					

Secțiunea 5
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	
--	--

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 418/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea 7</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea 8</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului va anula conform legii Măsura 3.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM * MINISTRU

FLORIN * VAȘILE CÎȚU

