

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor
de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către Statul Român prin
Ministerul Sănătății

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Emergența infecției cu noul Coronavirus sau Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2, denumit în continuare SARS COV 2, a condus la o răspândire a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar în data de 11 martie 2020, a fost declarată pandemia. Până în luna mai 2021, au fost raportate peste 165 milioane de cazuri confirmate și peste 3 milioane de decese la nivel mondial. În timp ce intervențiile non-farmaceutice au avut efectul de atenuare a răspândirii și a efectelor pandemiei și au încetinit ritmul de transmitere a infecției cu SARS COV 2, este unanim acceptat pe scară largă că dezvoltarea, producția și distribuția rapidă a unuia sau mai multor vaccinuri împotriva COVID-19 sunt esențiale pentru controlul pandemiei, protejarea sistemelor de sănătate, reducerea morbidității și a mortalității, precum și relansarea economiilor la nivel global. Statul român prin Ministerul Sănătății a încheiat un număr de 4 contracte pentru furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 cu producătorii cu care Comisia Europeană a încheiat Acorduri de cumpărare în avans, în numele și pentru statele membre, contracte aflate în curs de derulare. Prin contractele încheiate, Statul român prin Ministerul Sănătății are obligația de a cumpăra toate dozele, asumate contractual, necesar stabilit de către Comisia Europeană conform tabelului de alocare aferent fiecărui stat. Toate contractele semnate până în momentul de față conțin clauze de re-vânzare/donație a dozelor (ceea ce corespunde regimului juridic
---------------------------------	--



	de drept privat) astfel încât, atunci când disponibilitatea vaccinurilor și necesarul pentru vaccinare devin mai previzibile, dozele în exces să poată fi redistribuite către alte state. Deși, Comisia a stabilit un set de modele de contracte pentru statele membre care doresc să vândă sau să doneze dozele de vaccin către alte state, Ministerul Sănătății nu are competența, conform legislației, nici în ceea ce privește atribuirea de a revinde sau dona, după caz, nici în ceea ce privește diminuarea proprietății private a statului. Din vaccinurile autorizate la nivel european, România a contractat deja un număr de 56,294,434 de doze care vor fi livrate până la finalul anului 2021, din care 25,095,744 de doze de la BioNTech/Pfizer, 9,798,619 doze de la Moderna, 8,520,538 doze de la Janssen și 12,879,533 de doze AstraZeneca. Vaccinurile au început să fie administrate în România începând din luna decembrie 2020 pentru BioNTech/Pfizer, ianuarie 2021 pentru Moderna, februarie 2021 pentru AstraZeneca și aprilie 2021 pentru Janssen, iar numărul de doze administrate până în 05/06/2021 este de 6.519.995 BioNTech/Pfizer, 690.211 Moderna, 815.619 AstraZeneca și 156.197 Janssen, în total 8.182.022 doze din care 4.268.509 de prime doze, 3.757.316 de rapeluri și 156.197 de doze unice Janssen. Pe măsură ce rata de infecție zilnică a scăzut în România, s-a redus constant și adresabilitatea populației către vaccinare. În ritmul actual, până la finalul anului 2021 ar fi vaccinate doar 8.611.300 de persoane, sub 45% din populația rezidentă ceea ce ar lăsa România expusă în fața unui eventual nou val epidemic în toamna/iarna 2021-2022. În acest scenariu pesimist, dacă rata de vaccinare nu este crescută, necesarul până la sfârșitul anului 2021 estimat în aceste condiții, este de aproximativ 6.143.000 doze BioNTech/Pfizer, 285.400 doze Moderna, 36.900 doze AstraZeneca și 1.382.000 doze Janssen, rămânând un <u>surplus</u> de aproximativ <u>12.000.000</u> doze BioNTech/Pfizer, <u>8.280.000</u> doze Moderna, <u>9.900.000</u> doze AstraZeneca și <u>6.600.000</u> doze Janssen. În momentul de față livrările de doze depășesc necesarul și capacitatea de depozitare și de asemenea există riscul ca anumite loturi de vaccinuri să nu mai poată fi valorificate și pe cale de consecință de a putea fi administrate. În acest context, este absolut necesară crearea unui cadru legislativ care să permită vânzarea unor cantități de doze estimate a fi surplus pentru o anumită perioadă de timp.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se consacră regimul juridic de proprietate privată a statului asupra dozelor de vaccin, bunuri mobile consumptibile și perisabile și totodată se abilitază Ministerul Sănătății, să încheie în numele Statului Român, contracte cu alte state pentru



	vânzarea dozelor de vaccin achiziționate de România, având ca rezultat diminuarea proprietății private a statului. În acest scop, Ministerul Sănătății încheie cu alte state contracte de vânzare, conform prevederilor specifice din Acordurile de Cumpărare în Avans încheiate între Comisia Europeană și producători, în vederea achiziționării de vaccinuri împotriva COVID-19. Condițiile privind tipul de vaccin, cantitățile, detaliile de livrare, cerințele de reglementare sunt stabilite în contractele încheiate între cele 2 părți, cu respectarea modelelor de contracte asumate la semnarea Acordurilor inclusiv în ceea ce privește termenii, formatul, condițiile și prețul care nu poate fi mai mic decât cel la care s-a convenit cumpărarea dozelor de vaccin de către Statul Român, din acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană. Prin respectarea acestor condiții predeterminate, Statul Român nu va vinde și nu va înregistra deficit bugetar. În echilibru cu această condiție, statul nu va face profit, prețul dozelor care fac obiectul vânzării fiind cel stabilit în Acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană. Totodată, prin acest act normativ se statuează faptul că sumele rezultate din contractele de vânzare, încheiate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății cu alte state, se fac venit la bugetul de stat la o poziție distinctă în cadrul capitolului 39 "Venituri din valorificarea unor bunuri. Echivalentul în lei al sumelor în valută încasate de Ministerul Sănătății în conturi deschise la instituții de credit se virează în contul de venituri al bugetului de stat aferent poziției distincte prevăzute la alin.(1), codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Sănătății, în termen de maxim două zile lucrătoare de la încasare. Caracterul urgent al prezentului act normativ este dat de acumularea unor cantități semnificative de doze de vaccinuri în depozitele naționale, cantități care depășesc cererea de vaccinare estimată pentru perioada următoare Menționăm că neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență, poate avea consecințe nefavorabile asupra capacității de gestionare a excedentului de vaccinuri în lipsa unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin, astfel încât să se realizeze o utilizare eficientă a fondurilor publice.
3. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2022	2023	2024	2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Sumele provenite din contractele de vânzare se constituie venit la bugetul de stat. În acest moment nu poate fi estimat acest venit, el depinzând de numărul dozelor, tipul de vaccin și prețul pe tip de vaccin.					



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 449/2021.
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În cazul proiectului de act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM- MINISTRU

FLORIN VASILE CÎTÎ

