

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenelor prevăzute la art.II pct.9 și art.III din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

### *Secțiunea a 2-a*

#### **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

1. Descrierea situației actuale:

**I.** Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârghiilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

În momentul actual sunt adoptate acte normative de nivel superior care impun modificări și completări ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, după cum urmează:

1. Legea nr. 295/2020, la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9, dispune ca Ministerul Finanțelor Publice să preia, în termen de 6 luni, de la data publicării, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, posturile și personalul aferent acestora. Direcția generală de soluționare a contestațiilor urmează a fi preluată ca structură funcțională în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor. Pentru asigurarea funcționalității activității de soluționare a contestațiilor se preiau corelativ din ANAF posturi pentru a asigura funcționalitatea structurilor suport necesare funcționării corespunzătoare acestei structuri.

În prezent, Ministerul Finanțelor are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 1715, exclusiv demnitarii.

Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

2. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Finanțelor și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.

Astfel, în realizarea funcțiilor sale, ANAF exercită și atribuția prevăzută la art.7 lit. A, punctul 25, respectiv *"soluționează contestațiile și plângerile prelabile formulate împotriva actelor emise în exercitarea atribuțiilor"*.

Activitatea de soluționare a contestațiilor este reglementată de Titlul VIII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia organele de soluționare a contestațiilor soluționează contestațiile formulate împotriva deciziilor de impunere, a actelor administrative fiscale asimilate deciziilor de impunere, a deciziilor pentru regularizarea situației emise în conformitate cu legislația în materie vamală, a măsurii de diminuare a pierderii fiscale stabilită prin decizie de modificare a bazei de impunere, care au ca obiect impozite, taxe, contribuții, datorie vamală, accesoriile aferente acestora, precum și contestațiile formulate împotriva deciziilor de reverificare.

În afară de activitatea de soluționare a contestațiilor, se întocmesc și se pun la dispoziția structurii care reprezintă Agenția în fața instanțelor de judecată propuneri privind întâmpinările în dosarele având ca obiect decizii emise în soluționarea contestațiilor, precum și documentele necesare constituirii dosarului la instanță.

Prin Legea nr. 295/2020 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare*, s-a statuat preluarea activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal în cadrul Ministerului Finanțelor și, în plus, față de atribuțiile specifice în vigoare la acest moment, acestea îi revin și următoarele:

|                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ soluționarea contestațiilor formulate împotriva actelor care până la această modificare legislativă erau soluționate de organele fiscale emitente;</li> <li>✓ reexaminarea deciziei de soluționare în condițiile prevăzute de lege.</li> </ul> <p>Activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfășurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatul propriu al Agenției, cât și la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2. Schimbări preconizate:                                                                                                  | <p><b><u>Prin prezentul proiect de act normativ se propune:</u></b></p> <p><b>Prorogarea termenului</b> prevăzut la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9 și la art. III – Dispoziții finale, din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu privire la <b>preluarea activității de soluționare a contestațiilor</b> formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pentru evitarea unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea de soluționare a contestațiilor, cu legătură directă cu aplicarea legislației fiscale în vederea acordării unui tratament echitabil contribuabililor,</li> <li>- Ținând cont de faptul că până în prezent nu au fost aprobate actele normative de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF),</li> </ul> <p>Având în vedere necesitatea elaborării unui Ordin al Ministerului Finanțelor cu privire la competența de soluționare a contestațiilor, precum și organizarea acesteia atât la nivel central cât și regional.</p> |
| 3. Alte informații:                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 3-a</b><br/><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1. Impactul macroeconomic                                                                                                  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                          |                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri                                                   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul social                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impactul asupra mediului                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații                                                                       | -                                                       |

***Secțiunea a 4-a***

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| <i>- mii lei -</i>                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                 |      |      |      |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                                                 | Anul curent | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2021        | 2022            | 2023 | 2024 | 2025 |                |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(I) impozit pe profit<br>(II) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(I) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(I) contribuții de asigurări |             |                 |      |      |      |                |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(I) cheltuieli de personal<br>(II) bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>(I) cheltuieli de personal<br>(II) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(I) cheltuieli de personal<br>(II) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi | Actul normativ modifică și completează Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                    |                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. |                                                                                                     |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                             |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare                                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                             |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                             |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                             |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                             |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                 | Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 6-a</i></b><br/> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>                              |                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.                                                                                                                                                                                                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act                                                                                                                                                                                                             | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |



|                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br><br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | <p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 438/2021.</p> <p>Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 4705/2021.</p>                                                                                           |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                       | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.                                                                                                        | <p><i>Proiectul actului normativ se publica pe site-ul Ministerului Finanțelor la secțiunea de transparență decizională potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</i></p> <p><i>Totodată au fost respectate celelalte dispoziții ale Legii nr.52/2003, republicată.</i></p> |

|                                                                                                                                                                                                                               |                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                            | -                                                       |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b><br/><b>Măsurile de implementare</b></p>                                                                                                                          |                                                         |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                            | -                                                       |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenelor prevăzute la art.II pct.9 și art.III din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – ~~MINISTRU~~**

**FLORIN ~~VASILE CÎTU~~**

