

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

La data de 17 iunie 2014 a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 250 mil. EUR, destinat susținerii proiectului privind reforma sectorului sanitar – îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar, ratificat prin Legea nr. 179/2014.

Obiectivul proiectului este îmbunătățirea accesului la serviciile publice de sănătate, precum și a calității acestora. Conform Acordului de împrumut, astfel cum a fost modificat ulterior, proiectul cuprinde patru componente:

- întărirea furnizării de servicii medicale, în cadrul căreia se urmărește, în principal, îmbunătățirea serviciilor medicale esențiale pentru salvarea de vieți omenești (prin modernizarea sălilor de operație, unităților de terapie intensivă, unităților de radioterapie, serviciilor de urgență și imagistică medicală, înființarea unor unități pentru arși, etc) și îmbunătățirea rețelei de screening pentru cancerul cervical (prin furnizarea de unități mobile pentru screeningul cancerului cervical și consolidarea capacității tehnice a laboratoarelor regionale de patologie și citologie);
- îmbunătățirea administrării și guvernării sectorului sanitar - care vizează în principal evaluarea tehnologiilor medicale, dezvoltarea unor ghiduri de practică/protocoale, sprijinirea programelor naționale de sănătate pentru a muta accentul către prevenție și promovarea serviciilor de sănătate în rândul populației etc.;

- întărirea sistemului de sănătate publică pentru a răspunde crizei COVID-19 (introdusă prin amendamentul convenit între părți în cursul lunii iunie 2020¹) - în cadrul căreia se urmărește în principal achiziția de echipamente pentru anestezie și terapie intensivă (paturi, monitoare, stații centrale de monitorizare, ventilatoare, kituri cu injectomate și pompe de perfuzie, etc), echipamente de detecție și amplificare RT – PCR (extractoare automate, reactivi și produse de testare SARS CoV – 2); și
- managementul proiectului.

Agencia de implementare a proiectului este Ministerul Sănătății, căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. Costul total al proiectului, astfel cum a fost estimat și prevăzut inițial în Acordul de împrumut, menționat, se ridică la 250 mil. EUR, finanțarea acestuia fiind asigurată în proporție de 100% în cadrul împrumutului, prin aplicarea mecanismului introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Cea mai mare parte a sumelor angajate a fost destinată achiziționării de echipamente medicale, inclusiv echipamente și materiale necesare în contextul crizei COVID-19, precum și pentru reabilitarea/extinderea unor unități medicale cu paturi.

Una din subcomponentele proiectului vizează realizarea a 3 Centre pentru Mari Arși (în cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență „Pius Brînzeu” din Timișoara, a Spitalului Clinic Județean de Urgență Târgu-Mureș și a Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii „Grigore Alexandrescu”). Deși inițial aceste obiective de investiții urmau a fi doar unități funcționale pentru mari arși, după evaluări la fața locului s-a ajuns la concluzia că niciunul dintre spitalele vizate nu deține circuite, fluxuri și dotări pentru a trata mării arși, ceea ce a condus la necesitatea reconsiderării soluției tehnice inițiale. Astfel s-a stabilit împreună cu finanțatorul ca aceste centre să fie centre complexe pentru mari arși, care să ofere toate spațiile și facilitățile pentru tratamentul arșilor de la internare până la vindecare. Conform studiilor de fezabilitate efectuate, costul estimat al celor 3 centre se ridică la cca. 163 mil. EUR față de cca. 47,4 mil. EUR (sumă alocată inițial în cadrul împrumutului pentru această subcomponentă), conducând astfel la necesitatea identificării unor surse de finanțare suplimentare a proiectului.

¹ Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 697/2020



În contextul crizei cauzate de virusul SARS-CoV-2, pentru a răspunde nevoilor sectoriale generate de această pandemie, aproximativ 70 mil. EUR au fost redistribuite din împrumut către noua componentă a proiectului dedicată acțiunilor de răspuns la criza COVID-19 menționată mai sus. Suma alocată acestei componente a fost redistribuită de la celelalte activități cuprinse în proiect, cum ar fi investițiile în blocuri operatorii, echipamente de arși, echipamente de telemedicină și centre de radioterapie. Aceste activități/obiective reprezintă în continuare o prioritate a Ministerului Sănătății fiind o necesitate stringentă a sectorului sanitar, deoarece nevoile sistemului de sănătate sunt multiple, complexe și de natură diferită față de nevoile generate de pandemia de COVID-19, fiind astfel necesară realizarea acestora și astfel identificarea unor noi surse de finanțare.

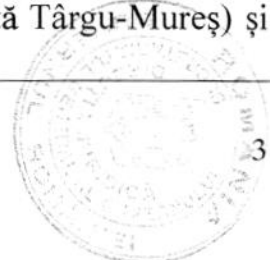
Având în vedere că îmbunătățirea serviciilor furnizate populației României și creșterea calității acestora constituie una din prioritățile Guvernului României, s-a stabilit necesitatea continuării activităților prevăzute inițial în proiect și în acest context majorarea costului acestuia cu cca. 150 mil. EUR.

Schimbări preconizate

În acest context, în baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, la data de 11 iunie 2021 a fost semnat la București, Acordul de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoarea de 150 mil. EUR.

Această finanțarea adițională va asigura continuarea și finalizarea activităților prevăzute inițial în cadrul proiectului, care depășeau costul actual al acestuia, urmare restructurării proiectului prin introducerea componentei destinată acțiunilor de răspuns la criza sanitară COVID-19 și actualizării costurilor centrelor de arși propuse a fi realizate.

Ca urmare, potrivit elementelor convenite cu Banca și astfel cum este prevăzut în Acordul de împrumut, finanțarea adițională vizează în principal: întărirea furnizării de servicii medicale (prin modernizarea sistemului de telemedicină, îmbunătățirea rețelei de screening pentru cancerul cervical, achiziția de echipamente pentru centrele de arși, lucrările de execuție și activitățile privind supervizarea/managementul de proiect pentru cele două centre de arși din cadrul Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii "Grigore Alexandrescu" și respectiv a Spitalului Clinic de Urgență Târgu-Mureș) și îmbunătățirea administrării și guvernării sectorului sanitar.



Agencia de implementare a proiectului, inclusiv a finanțării adiționale este Ministerul Sănătății (MS), căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. MS va implementa proiectul, inclusiv finanțarea adițională prin Unitatea de Management a Proiectului Băncii Mondiale (UMP) înființată în structura acestuia. Pentru implementarea corespunzătoare a proiectului, respectiv atât a împrumutului inițial, cât și a finanțării adiționale, UMP va dispune de personal calificat și resurse în funcție de necesitățile proiectului, prin întărirea capacității instituționale a acesteia. Costurile operaționale și de management ale proiectului vor fi asigurate în cadrul împrumutului inițial. Pe parcursul implementării, cu acordul prealabil al Băncii și al Ministerului Finanțelor (MF), MS poate transfera acest UMP, în cadrul unei alte entități specializate aflate în subordonarea sau în coordonarea acestuia.

MF va încheia cu MS un Acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea acordului de împrumut (inclusiv în ceea ce privește implementarea Proiectului).

Proiectul se va implementa pe o perioadă de 4 ani, iar data limită de tragere a împrumutului este 31 decembrie 2024.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului vor fi cuprinse în bugetul MS, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat. Pe toată durata de implementare, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul MS, care va urmări conform legislației în materie, respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale. Tragerile din împrumut se vor efectua de către MF în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MS, prin UMP, din sumele astfel alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut. Pentru plus de claritate și uniformitate între documente, urmare elementelor convenite în cadrul acestei finanțări adiționale, au fost actualizate în mod corespunzător și anumite elemente, în special privind descrierea proiectului, în cadrul Acordului de împrumut inițial.

Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.



Natura juridică a acestui acord de împrumut este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile art. 19, alin.(1) lit.a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat oricare ar fi domeniul de reglementare ale acestora.

Totodată, acest acord de împrumut fiind o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional care este destinat finanțării deficitului bugetului de stat este necesară aprobarea sa prin act normativ cu forță de lege, în conformitate cu prevederile art. 4, alin.(5) la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor Acordului de împrumut, intrarea în vigoare a acestuia este condiționată de ratificarea acestuia prin lege, conform legislației. Termenul de intrare în vigoare a împrumutului convenit cu BIRD este de 180 de zile de la data semnării acordului.

În acest context, pentru a permite respectarea angajamentelor asumate față de finanțator în ceea ce privește intrarea în vigoare a Acordului de împrumut și totodată pentru a asigura implementarea proiectului conform calendarului convenit între părți și implicit accesarea sumelor împrumutului în cel mai scurt timp, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2021 – 2023, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ și împrumuturi de la instituții financiare internaționale.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Proiectul urmărește în principal creșterea accesului populației la servicii de îngrijire de calitate și eficiente, inclusiv a grupurilor vulnerabile. Totodată se urmărește creșterea ratei de depistare precoce a cancerului de col uterin, în rândul femeilor cu vârstă între 25-60 ani. Beneficii indirecte ar putea include, de asemenea, dezvoltarea unui sistem de sănătate mai eficient, precum și menținerea/crearea de locuri de muncă în rândul personalului medical și a altor categorii profesionale.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Proiectul finanțat în cadrul acordului de împrumut are impact asupra mediului în principal din punct de vedere al lucrărilor de reabilitare (acestea intră în categoria investițiilor cu un impact scăzut asupra mediului). Factorii implicați în realizarea proiectului vor respecta normele de protecție a mediului, precum și cele privind asigurarea sănătății și securității cetățenilor aplicabile și vor lua măsurile care se impun în acest scop, conform legislației în vigoare și ale prevederilor acordului de împrumut.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Conform opțiunii părții române, împrumutul în valoare de 150 mil. EUR este contractat pe o perioadă de 12 ani, cu 11,5 ani perioadă de grație și rambursare într-o singură tranșă la 1 martie 2033 și la o dobândă egală cu o rată de referință² plus marja variabilă a BIRD³.

Banca percepe, potrivit politicii sale de cost, un comision inițial egal cu 0,25% din suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului de împrumut sau anterior efectuării primei trageri din împrumut, oricare

² rata de referință este actualmente rata EURIBOR la 6 luni

³ cota indicativă actuală fiind de 0,83%



dintre acestea două intervine prima și un comision de angajament de 0,25% p.a.⁴ aplicat la suma netrasă din împrumut și plătit semianual.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumuturilor, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MF, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

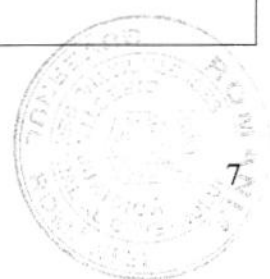
Impactul direct al împrumutului asupra cheltuielilor bugetului de stat este generat de plata serviciului datoriei publice (respectiv dobânzi și comisioane aferente împrumutului), precum și de cheltuielile în cadrul investiției. Având în vedere un calendar estimativ al implementării și implicit al tragerilor în cadrul împrumutului, impactul previzionat asupra cheltuielilor bugetului de stat pentru perioada 2021 - 2025 este estimat, după cum urmează:

	<i>mil. lei</i>				
	2021	2022	2023	2024	2025
Cheltuieli în cadrul proiectului de investiții ⁵	24	196	200	250	100
Serviciul datoriei publice	1,8	2,76	2,25	4	6,87

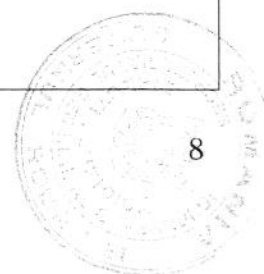
Pe perioada implementării, MS va urmări încadrarea cheltuielilor aferente proiectului de investiții în creditele bugetare și de angajament aprobate în acest scop prin legea bugetului de stat pentru fiecare an de implementare în parte.

⁴ Începe să se acumuleze începând cu a 61-a zi de la data semnării

⁵ Include și taxele și impozitele aferente



Secțiunea a 5 a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.



Secțiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ ratificând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.673 /2021.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

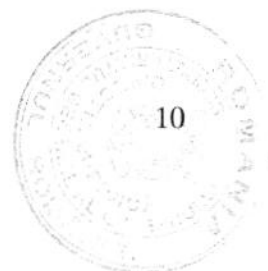
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MF și MS. Între acestea se va încheia un Acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea acordului de împrumut, astfel cum este menționat în Secțiunea 2 de mai sus.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

