



ROMÂNIA  
MINISTERUL FINANTELOR

Nr. 726 675/ 27.04.2021

APROB

Klaus-Werner IOHANNIS

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Florentin VASILESCU  
PRIM-MINISTRU  
ROMÂNIEI

---

MEMORANDUM

---

De la: Alexandru Nazare, Ministrul Finanțelor

Ioana Mihăilă, Ministrul Sănătății

Avizat: Bogdan Lucian Aurescu, Ministrul Afacerilor Externe

Stelian-Cristian Ion, Ministrul Justiției

**Temă: aprobarea negocierii Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 150 mil. EUR și a semnării acestuia; și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor**

În ședința de Guvern din data de 28 octombrie 2020 a fost aprobat Memorandumul cu tema: acord de principiu privind majorarea împrumutului contractat prin Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și

Dezvoltare, semnat la București, la data de 17 iunie 2014. În baza acestui Memorandum s-a solicitat Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), care a acceptat, acordarea unei finanțări adiționale, în valoare de 150 mil. EUR, pentru a permite finalizarea tuturor obiectivelor proiectului, astfel cum au fost stabilite inițial.

În acest context, în perioada martie – aprilie 2021, BIRD a demarat împreună cu Ministerul Finanțelor (MF) și respectiv cu Ministerul Sănătății (MS) procesul de pregătire a finanțării adiționale propuse.

Pe parcursul perioadei de pregătire s-au analizat și stabilit: descrierea componentelor proiectului prin prisma finanțării acestora în cadrul ambelor împrumuturi, categorii de cheltuieli/activități eligibile în cadrul finanțării adiționale, aranjamentele instituționale, graficul de implementare, elemente legate de managementul financiar, monitorizarea performanțelor proiectului și raportările privind progresul implementării, inclusiv indicatorii de rezultat, precum și elemente legate de procedurile de achiziție aplicabile și planul de achiziție al finanțării.

În procesul de pregătire a acestui împrumut s-a avut în vedere politica finanțatorului specifică acestui tip de instrument, atât în ceea ce privește procedura de evaluare cât și în ceea ce privește conținutul documentelor aferente.

Conform acordului de împrumut inițial, ratificat prin Legea nr. 179/2014, cu amendamentele ulterioare, obiectivul proiectului este îmbunătățirea accesului la serviciile publice de sănătate și a calității acestora și cuprinde patru componente:

**Întărirea furnizării de servicii medicale** - în cadrul căreia se urmărește, în principal, îmbunătățirea serviciilor medicale esențiale pentru salvarea de vieți omenești (în principal prin modernizarea sălilor de operație, a unităților de terapie intensivă, a unităților de radioterapie, a serviciilor de urgență și imagistică medicală, precum și a centrelor pentru arși), construirea unor noi unități pentru arși și îmbunătățirea rețelei de screening pentru cancerul cervical (prin furnizarea de unități mobile pentru screeningul cancerului cervical și consolidarea capacității tehnice a laboratoarelor regionale de patologie și citologie);

**Îmbunătățirea administrării și guvernării sectorului sanitar** - care vizează, în principal, evaluarea tehnologiilor medicale, dezvoltarea unor ghiduri de practică/protocoale, sprijinirea programelor naționale de sănătate pentru a muta accentul către prevenție și promovarea serviciilor de sănătate în rândul populației etc.;

**Întărirea sistemului de sănătate publică pentru a răspunde crizei COVID-19<sup>1</sup>** - în cadrul căreia se urmărește, în principal, achiziția de echipamente pentru anestezie și terapie intensivă (paturi, monitoare, stații centrale de monitorizare, ventilatoare, kituri cu injectomate și pompe de perfuzie, etc.), echipamente de detecție și amplificare RT – PCR (extractoare automate, reactivi și produse de testare SARS CoV – 2); și

**Managementul proiectului.**

<sup>1</sup> introdusă prin amendamentul convenit între România și BIRD la 29 iunie 2020 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 697/2020



Astfel cum a fost menționat și în Memorandumul din data 28 octombrie 2020 la care se face referire mai sus, finanțarea adițională va asigura, în principal, continuarea și finalizarea activităților prevăzute inițial în cadrul proiectului, care depășeau costul actual al acestuia, urmare restructurării proiectului prin introducerea componentei destinată acțiunilor de răspuns la criza sanitară COVID-19 și actualizării costurilor, conform studiilor de fezabilitate, aferente celor 3 centre de arși propuse a fi realizate.

Ca urmare, potrivit elementelor discutate și convenite cu Banca pe parcursul perioadei de pregătire, finanțarea adițională vizează în principal: întărirea furnizării de servicii medicale (prin modernizarea sistemului de telemedicină, îmbunătățirea rețelei de screening pentru cancerul cervical, achiziția de echipamente pentru centrele de arși, lucrările de execuție și activitățile privind supervizarea/managementul de proiect pentru cele două centre de arși din cadrul Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii "Grigore Alexandrescu" și respectiv a Spitalului Clinic de Urgență Târgu-Mureș) și îmbunătățirea administrării și guvernării sectorului sanitar.

Agenția de implementare a proiectului, inclusiv a finanțării adiționale este MS, căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. MS va implementa proiectul, inclusiv finanțarea adițională prin Unitatea de Management a Proiectului Băncii Mondiale înființată în structura acestuia. Pentru implementarea corespunzătoare a proiectului, respectiv atât a împrumutului inițial, cât și a finanțării adiționale, UMP va dispune de personal calificat și resurse în funcție de necesitățile proiectului, prin întărirea capacității instituționale a acesteia. Costurile operaționale și de management ale proiectului vor fi asigurate în cadrul împrumutului inițial, până la concurența sumei alocate acestei părți a proiectului. În cazul în care astfel de fonduri nu mai sunt disponibile, acestea vor fi asigurate în continuare din finanțarea adițională.

Proiectul se va implementa pe o perioadă de 4 ani, iar data limită de tragere a împrumutului astfel cum a fost convenită, luând în considerare inclusiv politica BIRD privind finanțarea adițională, este 31 decembrie 2024.

S-a convenit de asemenea că Manualul Operațional al Proiectului (elaborat de MS în cadrul Acordului de împrumut inițial) va fi actualizat pentru a include și finanțarea adițională. Totodată, pentru plus de claritate și uniformitate între documente, urmare elementelor convenite în cadrul finanțării adiționale, au fost actualizate în mod corespunzător și anumite prevederi relevante<sup>2</sup> ale Acordului de împrumut inițial.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului vor fi cuprinse în bugetul MS, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat. Pe toată durata de implementare, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul MS, care va urmări conform legislației în materie, respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale. Tragerile din împrumut se vor efectua de către MF în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MS, prin UMP, din sumele astfel alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut.

Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

<sup>2</sup> În principal *Descrierea proiectului*



Termenii financiari aferenți finanțării adiționale pentru care partea română a optat, luând în considerare politica de cost actuală a finanțatorului, sunt:

- valoarea împrumutului (respectiv a finanțării adiționale): 150 mil. EUR;
- maturitatea și graficul de rambursare al împrumutului: o maturitate de 12 ani, cu rambursare într-o singură tranșă (tip bullet) la finele maturității împrumutului, data de rambursare fiind 1 martie 2033;
- rata de dobândă: dobândă variabilă cu marjă variabilă<sup>3</sup>, cu posibilitatea conversiei ulterioare;
- datele de plată a dobânzii: semianual, și anume la data de 1 martie și 1 septembrie ale fiecărui an;
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei generate de împrumut, se propune păstrarea clauzei conform căreia, pe parcursul perioadei împrumutului, se va putea recurge la conversia parțială sau totală a împrumutului tras atât din perspectiva valutei prin posibilitatea conversiei în moneda locală, cât și din perspectiva tipului de dobândă prin posibilitatea conversiei dobânzii, potrivit politicii standard a finanțatorului.

Potrivit politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit la 60 de zile de la intrarea în efectivitate a Acordului sau anterior efectuării primei trageri din împrumut, oricare dintre acestea intervine prima, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semianual la datele de plată menționate mai sus.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumuturilor, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MF, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

În perioada martie - aprilie 2021 părțile au purtat o serie de discuții tehnice pentru clarificarea documentelor aferente finanțării adiționale, respectiv Acordul de împrumut, Scrisoarea privind tragerile și informațiile financiare, precum și Documentul de proiect. Delegația română participantă la discuțiile tehnice a fost alcătuită din reprezentanți ai MF și ai MS, în calitate de agenție de implementare.

Textul documentelor aferente finanțării adiționale/împrumutului, astfel cum au fost transmise de Bancă în vederea negocierii, respectiv Acordul de împrumut dintre România și BIRD prevăzut în Anexa 1, Scrisoarea privind tragerile și informațiile financiare prevăzută în Anexa 2, precum și Documentul de proiect (care detaliază elementele prevăzute în documentele juridice care guvernează împrumutul), reflectă cu acuratețe elementele discutate și convenite între părți pe perioada pregătirii împrumutului.

Ca urmare, pe parcursul negocierilor planificate a avea loc în perioada imediat următoare (în baza aprobării prezentului Memorandum) se are în vedere, în principal, confirmarea elementelor deja agreeate, astfel cum sunt menționate în prezentul și, după caz, clarificarea/reconfirmarea unor elemente tehnice cum ar fi:

- termenul de intrare în efectivitate a împrumutului, respectiv 180 de zile de la data semnării pentru a permite părții române parcurgerea pașilor legali privind ratificarea Acordului de împrumut.

<sup>3</sup> cota indicativă actuală a marjei este 0,82%



- elemente privind componentele/cheltuielile eligibile în cadrul celor două surse de finanțare ale proiectului (respectiv împrumutul inițial, în valoare de 250 mil. EUR și finanțarea adițională, în valoare de 150 mil. EUR),
- elemente legate de tragerea sumelor în cadrul finanțării adiționale și raportările financiare în cadrul împrumutului, implicit auditul financiar, potrivit politicii Băncii,
- elemente legate de aranjamentele instituționale, respectiv responsabilitatea MS în ceea ce privește implementarea proiectului,
- elemente legate de valoarea minimă a unei trageri, respectiv 400.000 EUR luând în considerare politica BIRD, actualizând în același timp și valoarea minimă a unei trageri în cadrul împrumutului inițial pentru uniformitate și totodată eficientizarea procesului de tragere a sumelor în cadrul acestuia,
- elemente tehnice legate de actualizarea Manualului Operațional al Proiectului.

Considerăm că eventualele elemente/clarificări suplimentare care ar putea interveni, nu vor conduce la modificarea de fond a textului Acordului de împrumut față de forma anexată. Din partea României, la negocieri vor participa reprezentanți ai MF și ai MS, delegația fiind condusă de MF, în calitate de Împrumutat.

Potrivit calendarului de contractare, Banca a propus ca împrumutul să fie aprobat de Comitetul Directorilor Executivi ai Băncii în partea a doua a lunii mai 2021. Pentru a permite încadrarea în acest termen, partea română trebuie să confirme Băncii aprobarea documentelor negociate, cel mai târziu la începutul lunii mai 2021.

Totodată, finalizarea procesului de contractare în cel mai scurt timp va permite părții române demararea în timp util a implementării proiectului și implicit a posibilității accesării sumelor împrumutului conform necesităților de finanțare.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea parcurgerii etapelor interne în regim de urgență pentru a permite încadrarea în calendarul de contractare menționat mai sus și luând în considerare faptul că Acordul de împrumut, astfel convenit între părți nu va conține diferențe substanțiale de fond față de forma anexată care va fi supusă semnării, a fost elaborat prezentul Memorandum, conform prevederilor art. 16 alin. (1) al Legii nr. 590/2003 privind tratatele, prin care se propune aprobarea negocierii și semnării Acordului într-o singură etapă.

După semnare, Acordul de împrumut aferent finanțării adiționale, rezultat în urma negocierii va fi ratificat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, supunem spre aprobare:

- negocierea acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 150 mil. EUR și semnarea acestuia; și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor.

