



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General George-Ionuț DUMITRICĂ

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastră nr.Plx344/20.09.2021, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru completarea O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.A332/12.10.2021



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea O.U.G.
nr.57/2019 privind Codul administrativ**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea O.U.G.
nr.57/2019 privind Codul administrativ**, transmisă de Secretarul
General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx344/20.09.2021 și
înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D842/22.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46
alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului
Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare
completarea art.135 din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și
completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(3¹), în scopul
introducerii obligativității înaintării către consilierii locali, prin grija
secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, a
proiectelor de hotărâri înscrise pe ordinea de zi, împreună cu
documentația aferentă, cel mai târziu cu maxim 5 zile calendaristice
înainte de data desfășurării ședinței. Potrivit Expunerii de motive, *„în
acest fel s-ar asigura acordarea unei perioade de timp în care
consilierii locali pot să se pregătească într-un mod corespunzător
pentru ședințele de consiliu”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria
legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din
Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75
alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera
Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative propuse.

4. Referitor la conținutul normei preconizate pentru completare, respectiv obligația secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale de a înainta consilierilor locali proiectele de hotărâri ale consiliului local cu cel puțin 5 zile calendaristice înainte de data ședinței consiliului local, este de analizat dacă încadrarea respectivului alineat la art.135 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este corectă.

Avem în vedere faptul că art.135 reglementează *ordinea de zi* a ședinței consiliului local, precizând de către cine se redactează proiectul ordinii de zi, ce poate să cuprindă acest proiect, modalitatea în care acesta se aduce la cunoștință locuitorilor unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și alte detalii.

Față de cele relevate, semnalăm că norma propusă nu are legătură tematică cu celelalte prevederi din cuprinsul acestui articol, ci, mai degrabă, cu art.136 din același act normativ, care se referă la *proiectele de hotărâri ale consiliului local*.

Prin urmare, pentru o mai bună sistematizare normativă, sugerăm ca soluțiile legislative propuse să fie introduse **după alin.(7) al art.136**, și nu la art.135.

Totodată, cu privire la conținutul normei preconizate, pentru precizia acesteia, este necesară reformularea textului, ținându-se cont de toate ipotezele prevăzute la **art.134 alin.(3) și (4)**, referitoare la data ședinței consiliului local prin raportare la momentul convocării, respectiv **5 zile** pentru ședințele ordinare, **3 zile** pentru ședințele extraordinare și **de îndată** pentru ședințele extraordinare convocate în caz de forță majoră și/sau de maximă urgență pentru rezolvarea intereselor locuitorilor ori în alte situații stabilite de regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local.

De asemenea, pentru previzibilitatea textului, sugerăm ca norma propusă să prevadă, în mod concret, în ce constă, „**documentația aferentă**” ce însoțește proiectele de hotărâri ale consiliului local, înscrise pe ordinea de zi. Avem în vedere și faptul că, potrivit **art.136 alin.(7)**, *avizul comisiei de specialitate* – document ce trebuie să însoțească proiectul de hotărâre - se transmite secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care dispune măsurile corespunzătoare înaintării lui **către consilierii locali** și către inițiatori, după caz, **cel mai târziu în ziua ședinței**.

Prin urmare, în cazul în care avizul comisiei de specialitate se transmite cel mai târziu chiar în ziua ședinței, acest document ar putea fi exceptat de la regula ce se dorește a fi instituită.

În situația în care, însă, nu se dorește ca avizul comisiei de specialitate să fie exceptat de la regula propusă și având în vedere importanța acestui document, *apreciem că este necesară și modificarea corespunzătoare a alin.(7) al art.136*, în funcție de intenția de reglementare.

Față de cele de mai sus, semnalăm că lipsa de claritate și precizie a dispozițiilor legale poate atrage neconstituționalitatea acestora pentru nerespectarea art.1 alin.(5) din Constituție.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

„(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.842/11.10.2021

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 introduce lit. c₁) la art. 61 alin. (2)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ
aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 prevederile art. 210 se suspendă până la 1
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și ianuarie 2021
pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 modifică art. 151 alin. (3)
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor
autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada
2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale
din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin.
a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și (1);
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 introduce lit. a₁) și a₂) la art. 134 alin.
privind Codul administrativ (5)
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 admite obiecția de neconstituționalitate și
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de constată că Legea pentru aprobarea
neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor 44/2020 privind prelungirea mandatelor
mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse autorităților administrației publice locale
în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea cuprinse în perioada 2016—2020, unele
alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea măsuri pentru organizarea alegerilor
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul locale din anul 2020, precum și
administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului modificarea Ordonanței de urgență a
nr. 44/2020 Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ, precum și Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 44/2020, în
ansamblul lor, sunt neconstituționale
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 modifică art. 151 alin. (3)
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației
publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 introduce art. 364₁ și alin. (1₁) la art.
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de 510
urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020 prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- ⁹ modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021 modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;
aprobată cu modificări și L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021 abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A
completări prin
- ¹⁰ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021 prevederile art. 517 alin. (1) lit. d);
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.
- ¹¹ completat prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021 introduce alin. (15) la art. 265
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- ¹² modificări prin L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021 modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ introduce lit. c_1 la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;
abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)
- ¹³ modificări prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021 respinge O.U.G. nr. 44/2020
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ