

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III alin. (3) din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru
modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a *Motivele emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Personalul Ministerului Afacerilor Externe, care cuprinde personal diplomatic și consular, personal pe funcții de execuție specifice MAE, personal contractual și funcționari publici, prin atribuțiile și răspunderile ce îi revin, are responsabilități ce vizează realizarea deplină a obiectivelor și intereselor României pe plan extern și protejarea drepturilor și intereselor cetățenilor români din străinătate.

Astfel, personalul Ministerului Afacerilor Externe contribuie în mod direct la aducerea la îndeplinire a principalelor obiective de politică externă trasate de Guvern, printre care se numără creșterea rolului României ca stat UE și NATO, a contribuției țării noastre la întărirea acestor două organizații foarte importante pentru realizarea obiectivelor naționale de politică externă și de securitate. În scopul aducerii la îndeplinire a obiectivelor de politică externă ale României, personalul Ministerului Afacerilor Externe are îndatorirea să promoveze și să apere interesele statului și ale cetățenilor români în cadrul relațiilor externe, inclusiv prin asigurarea sprijinului și protecției consulare a cetățenilor români, în limitele competențelor și cu respectarea prevederilor tratatelor internaționale la care România este parte.

În contextul creșterii constante a serviciilor care trebuie acordate cetățenilor români din diaspora, asigurarea continuității relațiilor diplomatice și a serviciilor consulare rămâne o sarcină care depinde de necesarul de resurse umane atât în Centrala Ministerului Afacerilor Externe, cât și în Serviciul Exterior.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, s-a dispus, prin art. III alineatele (1) și (3), ca, în cazul Ministerului Afacerilor

Externe, detașările în curs din sectorul privat să înceteze până la data de 31 august 2020, termen până la care Ministerul Afacerilor Externe inițiază concursuri pentru ocuparea posturilor astfel vacante, în condițiile legii. Ulterior, termenul prevăzut de art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost prorogată până la data de 31 august 2021 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 216/2020 privind prorogarea unui termen, aprobată prin Legea nr. 124/2021.

În ceea ce privește posibilitatea legală de a organiza concursuri de admitere în Ministerul Afacerilor Externe pe parcursul anului 2020, se impune precizarea că, pe fondul generat de pandemia de COVID-19, respectiv instituirea stării de urgență pe teritoriul României la data de 16 martie 2020, continuată cu declararea stării de alertă, în temeiul art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, în instituțiile și autoritățile publice, inclusiv în Ministerul Afacerilor Externe, a fost suspendat, pe durata stării de alertă, orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante.

Urmare a unei amendări intrate în vigoare în decembrie 2020, prin art. II din Legea nr. 281/2020 privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2020 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost prevăzută posibilitatea organizării de către Ministerul Afacerilor Externe, pe durata stării de alertă, de concursuri pentru ocuparea posturilor vacante.

Astfel, Ministerul Afacerilor Externe a lansat la 23 martie 2021 concursul pentru admiterea în Corpul diplomatic și consular al României pentru un număr de 120 de posturi pentru funcții diplomatice și consulare, conform anunțului publicat pe site-ul instituției: <https://www.mae.ro/node/55175>. Până la 7 iunie 2021, concursul a ajuns în etapa desfășurării probei testului-grilă (27 mai 2021) și anunțării rezultatelor acestuia (4 iunie 2021).

Urmare pronunțării hotărârii judecătorești din 7 iunie 2021 în dosarul nr. 371/33/2021 a Curții de Apel Cluj, secția a III-a contencios administrativ și fiscal, s-a dispus suspendarea procedurilor de concurs de admitere în Corpul diplomatic și consular al României, care a fost anunțat la 23 martie 2021, până la pronunțarea instanței de fond. Fără a putea face estimări cu privire la durata soluționării litigiului privind suspendarea executării Ordinului ministrului afacerilor externe nr. 732/2021, prin care a fost aprobat Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursurilor pentru admiterea în Corpul diplomatic și consular al României, întrucât stabilirea termenelor de judecată rămâne atributul suveran al instanței

	judecătorești, previzionăm că nu va putea fi reluat concursul de admitere în Corpul diplomatic și consular în perioada următoare. Ministerul Afacerilor Externe a atacat cu recurs hotărârea instanței precizate, rezultatul demersului neputând fi, însă, anticipat. Astfel, hotărârile instanțelor judecătorești modifică în mod cert calendarul concursului stabilit în concordanță cu actualele prevederi normative în vigoare și poate afecta prevederile Regulamentului de concurs, fapt ce ar influența inclusiv posibilitatea organizării în viitorul apropiat a noi concursuri de admitere în Corpul diplomatic și consular al României, iar aceste aspecte afectează în mod direct și imediat previzibilitatea asigurării resurselor umane necesare în vederea realizării politicii externe a României, În aceste circumstanțe, din motive obiective, termenul de 31 august 2021 pentru ocuparea, prin concurs, a posturilor care s-ar vacanta prin încetarea detașărilor nu poate fi respectat, impunându-se măsuri urgente de corelare a situației de fapt cu cerințele normative în vigoare. În acest context, încetarea detașării la 31 august 2021, a personalului care provine din sectorul privat, care însumează aproximativ 16% din totalul personalului din Centrala MAE și din Serviciul Exterior și care este implicat în prezent în activitatea de realizare a politicii externe a României, ar conduce la funcționarea defectuoasă sau blocarea activității instituției, în special a unor misiuni diplomatice și oficii consulare din străinătate. Astfel, având în vedere situația excepțională creată în urma pronunțării hotărârii Curții de Apel Cluj, secția a III-a contencios administrativ și fiscal, în dosarul nr. 371/33/2021, cadrul normativ precizat, precum și necesitatea asigurării resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și la misiunile diplomatice și oficiile consulare din străinătate, întrucât toate aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea prezentului act normativ ca ordonanță de urgență în vederea asigurării continuității activității Centralei Ministerului Afacerilor Externe și a Serviciului Exterior.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere cele menționate, prin prezentul proiect se propune prorogarea până la data de 31 august 2022 a termenului prevăzut la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, cu modificările și completările ulterioare, (31 august 2021), în vederea asigurării resurselor umane necesare realizării obiectivelor de politică externă și protejării eficiente a intereselor cetățenilor români la nivel internațional.



3. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume recuperate de la CE/AELS b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					



sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării	Prin prezentul proiect se va proroga termenul prevăzut la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, cu modificările și completările ulterioare.



în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația privind achizițiile publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ, prin avizul 494/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Externe. Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

~~PRIM - MINISTRU~~

~~FLORIN VASILE CITU~~

