

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ținând seama de evoluția continuă a activităților în domeniul silvic, în vederea obținerii unor rezultate mai bune pe linia luptei împotriva infracționalității de mediu, în special a tăierilor ilegale de păduri, ceea ce determină necesitatea adoptării unor măsuri imediate în scopul limitării tăierilor ilegale și monitorizării trasabilității materialelor lemnoase,

Având în vedere imperativitatea consolidării urgente a cadrului legal și întărirea capacității de control, monitorizare și implementare, precum și cadrul legal privind lupta împotriva tăierilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia și ținând seama de faptul că problematica tăierilor ilegale de arbori constituie un aspect de siguranță națională,

Având în vedere cauza 2020/2033, care are ca obiect nerespectarea de către autoritățile române, în contextul tăierilor ilegale de arbori, a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, ale Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, ale Directivei 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului precum și ale Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului,

Având în vedere că activitatea de combatere a exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură sunt instituții fundamentale ale statului în combaterea acestor acțiuni, iar consecința imediată a neînființării Gărzii Forestiere Naționale fiind lezarea intereselor și obiectivelor politicii din domeniul mediului și forestier, inclusiv gestionarea pădurilor și biodiversitatea, pe cale de consecință, adoptarea constituind o situație extraordinară ce trebuie reglementată,

Luând în considerare faptul că, prin Decizia nr. 802/2009, Curtea Constituțională stabilește că emiterea unei ordonanțe de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene este pe deplin constituțională,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului are în vedere edictarea unor norme care să respecte trăsăturile referitoare la claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate.

Potrivit art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind organizarea Gărzilor forestiere „(4) Activitatea Gărzilor este subordonată autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, prin Garda Forestieră Națională, organizată ca direcție generală cu atribuții de reglementare, implementare și control al regimului silvic și cinegetic, denumită în continuare Direcție.”

Această Garda Forestieră Națională constituită ca direcție generală în cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nu a fost niciodată înființată.

Având în vedere că nu se poate determina rolul și poziția Gărzii Forestiere Naționale în arhitectura administrației publice centrale de specilitate, organizată potrivit art. 116-117 din Constituția României, republicată considerăm că norma este lipsită de previzibilitate și predictibilitate, astfel că se creează premisele încălcării art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Lipsa de claritate și previzibilitate a reglementării actuale este identificată și la prevederile art. 1 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015, potrivit căroră “(6) Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură verifică activitatea Gărzilor, prin direcția generală prevăzută la alin. (4), anual sau ori de câte ori este nevoie, în baza criteriilor de performanță care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”, fără ca textul să cuprindă niciun reper cu privire la ce conțin aceste criterii, ori care sunt obiectivele urmărite. Potrivit principiului ierarhiei actelor normative, actele subsecvente pot doar detalia normele de principiu din actul normativ de nivel primar, fiind necesară circumstanțierea noțiunii de mai sus.

Măsurile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015, prevăzute la: art. 6 alin. (5)-(7) “Personalul preluat de la fostele CRSC, în condițiile prevăzute la alin. (4), precum și cel din cadrul Direcției este supus unei evaluări de integritate, care constituie cerință specifică ocupării posturilor din cadrul Gărzilor și al Direcției, sub sancțiunea eliberării din funcția publică sau încetării raportului de muncă, după caz.

(6) Personalul din cadrul Gărzilor și al Direcției este supus anual evaluării de integritate prevăzute la alin. (5), cu aprobarea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

(7) Dobândirea calității de personal al Gărzilor și al Direcției presupune acordul implicit al acestuia pentru evaluarea de integritate.”

și art. 7 alin. “(1) Ocuparea posturilor din cadrul Gărzilor și al Direcției se face numai cu promovarea evaluării de integritate prevăzute la art. 6 alin. (5) și (6).

(2) Procedura de organizare și desfășurare a evaluării de integritate pentru ocuparea posturilor din cadrul Gărzilor și al Direcției, precum și pentru personalul angajat din cadrul acestora se stabilește prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 1 alin. (2)”, constând în evaluarea integrității întregului personal al Gărzilor forestiere, sub încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu, afectează, în lumina considerentelor expuse accesul și exercitarea funcției specifice și dreptul fundamental la muncă, dar și egalitatea în drepturi a

	cetățenilor, așa cum sunt consfințite în prevederile constituționale ale art. 16 și 41, de vreme ce acestea introduce o condiție care se constituie într-o derogare nejustificată de la Codul muncii, poziționând persoanele într-o situație de vădită inegalitate juridică cu ceilalți angajați. Cu privire la nivelul actului normativ ce reglementează evaluarea de integritate, în spiritul Deciziei Curții Constituționale nr. 818 din 7 decembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 311 din 10 aprilie 2018, prin care Curtea Constituțională a reținut printre altele că “.. (....)evaluarea activității și conduitei unui funcționar public ține de statutul acestuia și, prin urmare, trebuie reglementată, potrivit art. 73 alin.(3) lit. j) din Constituție, prin lege organică”. Având în vedere lipsa de previzibilitate și predictibilitate a normei în vigoare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu a avut posibilitatea punerii în aplicare a acesteia, sens în care propunem acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului în vederea reglementării funcționării în regim de urgență a unei instituții fundamentale a statului.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului vizează reorganizarea actualelor Gărzi forestiere în funcție de principalele atribuții ale acestora, respectiv controlul regimului silvic și cinegetic și activitățile de avizare și implementare. În ceea ce privește organizarea controlului silvic și cinegetic, prezenta ordonanță de urgență a Guvernului vizează înființarea Gărzii Forestiere Naționale, ca instituție publică care funcționează ca structură de specialitate al administrației publice centrale care răspunde de silvicultură, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru silvicultură. Structura organizatorică, numărul de personal, atribuțiile și competențele Gărzii Forestiere Naționale și ale Gărzilor forestiere din subordine, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în termen de minim 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului. Conducerea Gărzii Forestiere Naționale este asigurată de un inspector general cu rang de secretar de stat, care are calitatea de ordonator secundar de credite, ajutat de inspector general adjunct, cu rang de subsecretar de stat, angajați în condițiile legii. Numărul maxim de posturi pentru Garda Forestieră Națională și instituțiile din subordine este de 1007, din care: a) Garda Forestieră Națională, 85 de posturi, din care 47 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și 38 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului;

	b) Gărzile forestiere, 922 de posturi, din care 850 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și 72 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului, din care: 18 posturi cu pregătire juridică, 18 posturi cu pregătire economică și 36 de posturi cu diferite atribuții - resurse umane, achiziții, investiții, administrativ. Consumul normat de carburanți este de 500 litri/lună/autoturism sau autoutilitară. Nu se consideră depășiri la consumul normat la mijloacele de transport consumul care la nivelul anului se încadrează în limita carburantului normat în raport cu numărul total de mijloace de transport aprobat pentru Garda Forestieră Națională și instituțiile din subordinea acesteia, după caz. Numărul mijloacelor de transport necesar realizării atribuțiilor Gărzii Forestiere Naționale și instituțiilor din subordinea acesteia este de 250. Personalul Gărzilor, poartă în timpul serviciului, uniformă, însemne distinctive, ecusoane, care se atribuie gratuit. În exercitarea atribuțiilor de serviciu, personalul silvic este investit cu exercițiul autorității publice și beneficiază de protecție, potrivit legii.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere și la apărarea integrității fondului forestier național,
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		2022	2023	2024	2025	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Cheltuielile de organizare și funcționare a Gărzii Forestiere Naționale se vor încadra în prevederile bugetare anuale ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	În vederea implementării noilor dispoziții, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va elabora proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea structurii organizatorice,
---	--

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	numărului de personal, atribuțiile și competențele Garzii Forestiere Naționale.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 513/2021.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CITU

