

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind autorizarea Ministerului Tineretului și Sportului de a transfera documentația tehnică achiziționată prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 către direcțiile județene pentru sport și tineret

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ținând seama de faptul Ministerul Tineretului și Sportului a depus cereri de finanțare pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare pregătirii și implementării unor proiecte de infrastructură din domenii de interes strategic național, finanțabile din fonduri europene acordate României, în perioada de programare 2021 - 2027, în cadrul Politicii de coeziune, precum și pregătirea portofoliului de proiecte de infrastructură în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021 – 2027;

Luând în considerare necesitate îmbunătățirii bazei materiale destinate activității de tabere care se adresează tinerilor din România, aflate într-o stare precară de funcționare, unele nefiind funcționale,

Având în vedere faptul că Ministerul Tineretului și Sportului nu este unul dintre beneficiarii eligibili ai Programelor Operaționale Regionale 2021-2027, astfel nefiind posibilă îndeplinirea obligațiilor prevăzute prin art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 - 2020 (POAT 2014 - 2020) și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020 (POIM), aprobată cu modificări prin Legea nr. 198/2020;

Prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență, Guvernul intervine printr-o măsură urgentă în favoarea reglementării cadrului juridic în care documentațiile tehnico-economice achiziționate de Ministerul Tineretului și Sportului pot fi transferate către direcțiile județene pentru sport și tineret, în vederea îmbunătățirii bazei materiale destinate tinerilor din România;

Neadoptarea proiectului de ordonanță de urgență va conduce la imposibilitatea Ministerului Tineretului și Sportului de a transfera documentațiile tehnico-economice achiziționate, către direcțiile județene pentru sport și tineret;

De asemenea, neadoptarea proiectului de ordonanță de urgență va conduce la

degradarea bazei materiale, aflate în domeniul public al Statului Român, destinate cu precădere activităților de tineret;

În situația în care nu vor fi realizate modificările legislative necesare, Ministerul Tineretului și Sportului nu va putea să își îndeplinească obligațiile asumate prin acordurile de parteneriat încheiate cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională, ceea ce va conduce la pierderea finanțării nerambursabile, iar baza materială destinată activităților de tineret se va diminua considerabil;

Luând în considerare că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată;

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 - 2020 (POAT 2014 - 2020) și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020 (POIM) sunt reglementate unele măsuri în domeniul fondurilor europene ce au ca scop asigurarea cadrului general de acordare a sprijinului financiar pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare pregătirii și implementării unor proiecte de infrastructură din domenii de interes strategic național/regional/local și/sau a unor proiecte care fac parte din strategii/planuri de dezvoltare la nivel regional/local, finanțabile din fonduri europene acordate României în perioada de programare 2021 - 2027, în cadrul Politicii de coeziune, precum și pregătirea portofoliului de proiecte de infrastructură în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021 - 2027.

Conform art. 13 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 198/2020, agențiile pentru dezvoltare regională încheie cu beneficiarii de sprijin financiar acorduri de parteneriat/contracte de acordare a sprijinului financiar, după cum urmează:

“b⁵) cu Ministerul Tineretului și Sportului/unitățile administrativ-teritoriale care au în proprietate infrastructurile de tip centre de agrement/baze turistice (taberele școlare) sau parteneriate între acestea, în baza prioritizării realizate de acesta la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare, din categoria celor mai puțin dezvoltate, conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS)”.

În baza acestor prevederi, Ministerul Tineretului și Sportului, în parteneriat cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională, a depus șase cereri de finanțare în vederea întocmirii documentației tehnico-economice pentru reabilitarea a zece centre de agrement asupra cărora este înscris în cartea funciară dreptul de administrare prin direcțiile județene pentru sport și tineret în cadrul următoarelor proiecte:

1. *“Sprijin la nivelul Regiunii de Dezvoltare Vest pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare), infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic și infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și/sau drumuri de legătură” – Cod MySmis 2014+ 146275;*
2. *“Sprijin la nivelul regiunii Nord-Est pentru pregătirea de proiecte finanțate din*

perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, centre de agrement/baze turistice(tabere școlare), infrastructura și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic și infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și / sau drumuri de legătură” – Cod MySmis 2014+ 145313

3. *“Sprijin la nivelul Regiunii Sud - Est pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile: infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și/sau drumuri de legătură, infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare)” – Cod MySmis 2014+ 143537*
4. *“Sprijin la nivelul Regiunii de dezvoltare Nord – Vest pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană pentru municipii (altele decât reședințe de județ) și orașe, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare) și infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic (2D)” – Cod MySmis 2014+ 143479*
5. *“Sprijin la nivelul Regiunii Centru pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare), infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic și infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și/sau drumuri de legătură” – Cod MySmis 2014+ 143410*
6. *“Sprijin la nivelul regiunii Sud Muntenia pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare), infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic și infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și/sau drumuri de legătură - 5D1” – Cod MySmis 2014+ 143361*

În prezent, respectivele cereri de finanțare se află în etapa de evaluare.

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 198/2020, beneficiarii documentațiilor tehnico-economice pentru care se acordă sprijinul financiar au obligația de a depune cereri de finanțare pentru proiectele pentru care au fost pregătite documentațiile tehnico-economice, în cadrul apelurilor de proiecte din perioada de programare 2021 - 2027, în condițiile prevăzute de ghidurile solicitantului. Având în vedere faptul că Ministerul Tineretului și Sportului nu este unul dintre beneficiarii eligibili ai Programelor Operaționale Regionale 2021-2027, acesta nu își poate îndeplini obligațiile prevăzute prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 198/2020.

Întrucât direcțiile județene pentru sport și tineret fac parte din categoria beneficiarilor eligibili, apreciem că soluția optimă pentru implementarea proiectelor este transferul documentației tehnico-economice către acestea, împreună cu obligația privind

depunerea cererilor de finanțare în cadrul Programelor Operaționale Regionale 2021-2027.

Ministerul Tineretului și Sportului va contracta, pentru obiectivele de investiții menționate, serviciile de realizare a documentațiilor tehnico-economice, fiind necesară înregistrarea în contabilitatea Ministerului și transmiterea acestora către direcțiile județene pentru sport și tineret, cu titlu gratuit. Pe această cale, se dorește acordarea de sprijin în vederea dezvoltării elementelor de infrastructură necesară pentru furnizarea serviciilor adecvate nevoilor locale.

Conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale. Astfel, potrivit legislației actuale Ministerul Tineretului și Sportului se află în imposibilitatea de a achiziționa documentațiile tehnico-economice și de a le transfera ulterior către direcțiile județene pentru sport și tineret în vederea depunerii cererilor de finanțare în cadrul Programelor Operaționale Regionale 2021-2027, întrucât ambele entități au personalitate juridică și sunt ordonatori de credite. Totodată, imobilele ce urmează a fi reabilitate sunt în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului prin direcțiile județene pentru sport și tineret. Având în vedere considerentele menționate, este necesară crearea cadrului legal necesar achiziționării de către Ministerul Tineretului și Sportului și transferului ulterior către direcțiile județene pentru sport și tineret al documentațiilor în cauză.

Menționăm că achiziționarea documentațiilor tehnico-economice se realizează conform contractelor de finanțare ale proiectelor implementate în cadrul programului menționat, în care Ministerul Tineretului și Sportului este parte, fiind achiziționate în nume propriu, fără a fi prestate servicii de achiziții centralizate.

La momentul realizării documentațiilor tehnico-economice, acestea vor intra în patrimoniul Ministerului Tineretului și Sportului, urmând a fi transmise cu titlu gratuit prin ordin de ministru către direcțiile județene pentru sport și tineret. Totodată, în sarcina direcțiilor județene pentru sport și tineret va exista obligația de a depune cereri de finanțare în cadrul Programelor Operaționale Regionale 2021-2027 pentru proiectele pentru care au fost pregătite documentațiile tehnico-economice.

Atragem atenția asupra faptului că în situația în care nu vor fi realizate modificările legislative necesare, procedurile privind achizițiile nu vor putea fi demarate. Mai mult, Ministerul Tineretului și Sportului nu va putea să își îndeplinească obligațiile asumate prin acordurile de parteneriat încheiate cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională, ceea ce va conduce la pierderea finanțării nerambursabile.

2. Schimbări preconizate

Se propune reglementarea cadrului juridic prin care să se permită transferul cu titlu gratuit către direcțiile județene pentru sport și tineret a documentației tehnico-economice achiziționate de Ministerul Tineretului și Sportului prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 în vederea depunerii cererilor de finanțare în

cadru Programelor Operaționale Regionale 2021-2027. Astfel, se permite angajarea cheltuielilor de către Ministerul Tineretului și Sportului pentru achiziționarea documentațiilor tehnico-economice ce vor fi utilizate de către direcțiile județene pentru sport și tineret, entități subordonate Ministerului Tineretului și Sportului.

Totodată, se propune instituirea în sarcina direcțiilor județene pentru sport și tineret a obligației de a depune cereri de finanțare pentru proiectele pentru care au fost pregătite documentațiile tehnico-economice, în cadrul apelurilor de proiecte din perioada de programare 2021 - 2027, în condițiile prevăzute de ghidurile solicitantului.

Precizăm că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

3. Alte informații.

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și în domeniul ajutoarelor de stat

1.2. Impact asupra mediului de afaceri.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

1.3. Impact asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul.

2. Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

3. Impact social.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impact asupra mediului.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații.

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetar plus/minus,	Nu este cazul.					

din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații Nu sunt.	Finanțarea se face din fonduri externe nerambursabile prin „Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 destinat pregătirii proiectelor de infrastructură în domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variantele ocolitoare și/sau drumuri de legătură, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare) și infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiective de patrimoniu cu potențial turistic”

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în

care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ, prin avizul 510/2021.

6. Alte informații.

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

3. Alte informații.

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații.

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind autorizarea Ministerului Tineretului și Sportului de a transfera documentația tehnică achiziționată prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 către direcțiile județene pentru sport și tineret, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

FLORIN VASILE CIU

