

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri la nivelul administrației publice

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

I. În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.834/2021, a fost publicată Ordonanța Guvernului nr.17/2021 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative.*

Art. V din actul normativ mai sus indicat prevede că *"Prin derogare de la prevederile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, se pot desfășura concursuri pentru ocuparea posturilor și funcțiilor vacante și temporar vacante din cadrul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale până la data de 31 decembrie 2021, cu încadrarea în sumele aprobate în bugetul pentru anul 2021"*.

Tot în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.834/2021, a fost publicată Ordonanța Guvernului nr.19/2021 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății.*

Prin acest act normativ s-au modificat dispozițiile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 *privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

"(3) Până la încetarea stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și caselor de asigurări de sănătate, a posturilor și funcțiilor vacante din unitățile sanitare publice aparținând ministerelor și instituțiilor cu rețele sanitare proprii, astfel cum sunt prevăzute la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură."

De asemenea, s-a prevăzut la art. II că *"Dispozițiile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță, nu se aplică concursurilor organizate în temeiul articolului unic al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.183/2020 privind desfășurarea pe stării de alertă a concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul instituțiilor și autorităților publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 33/2021, și aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe"*.

Din analiza dispozițiilor art.V din Ordonanța Guvernului nr.17/2021 și ale art. II din Ordonanța Guvernului nr.19/2021, reiese că prin ambele acte normative publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.834/2021, se instituie două derogări de la aplicarea dispozițiilor art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere dificultățile aplicării în practică a celor două norme prin care se instituie cele două derogări, cu referire la aplicarea în timp a acestor norme juridice, și ținând cont de dispozițiile art. 69 din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"Intervențiile legislative pentru clarificarea sensului unor norme legale se realizează printr-un act normativ interpretativ de același nivel cu actul vizat, prin dispoziții interpretative cuprinse într-un nou act normativ sau prin modificarea dispoziției al cărui sens trebuie clarificat. Interpretarea legală intervenită potrivit alin. (1) poate confirma sau, după caz, infirma ori modifica interpretările judiciare, arbitrale sau administrative, adoptate până la acea dată, cu respectarea drepturilor câștigate"*, se impune abrogarea normelor anterior menționate.

II. Potrivit art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 *privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare, *„Numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului este de 950, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora"*.

Precizăm că numărul de 950 de posturi a fost stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2018 *pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative*.

Ulterior la nivelul aparatului de lucru al Guvernului au intervenit modificări, în sensul înființării/desființării unor instituții/departamente, în baza unor acte normative.

De exemplu, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului au fost înființate Departamentul pentru Românii de Pretutindeni, Departamentul pentru relația cu Republica Moldova și Autoritatea pentru Digitalizarea României.

Tot prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019, în cadrul Secretariatului General al Guvernului (instituție care face parte din aparatul de lucru al Guvernului) s-a înființat Departamentul pentru relația cu Parlamentul, prin preluarea activității în domeniul relației cu Parlamentul și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, care s-a desființat.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a trecut din coordonarea prim-ministrului în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

În concluzie, în fapt, la momentul actual numărul de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului nu mai corespunde cu numărul de posturi stabilit prin art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în urma reorganizărilor succesive în funcție de viziunea programelor de guvernare, cu impact direct asupra actelor normative de nivel primar care au organizat aparatul de lucru al Guvernului, care generează fluctuații periodice asupra schemei de personal aferente, se impune reglementarea modalității de stabilire a numărului maxim de posturi la nivelul fiecărei instituții publice și structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în condițiile legii.

2. Schimbări preconizate

I. Se propune instituirea unei derogări de la dispozițiile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, pentru posturile și funcțiile vacante și temporar vacante, altele decât cele prevăzute la art. II din Legea nr.203/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID- 19, pot fi organizate și desfășurate concursuri în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2021, cu încadrarea în sumele aprobate în bugetul pentru anul 2021.

La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă:

a) Articolul V din Ordonanța Guvernului nr. 17/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a

Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 31 august 2021;

b) Articolul II din Ordonanța Guvernului nr. 19/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 31 august 2021.

II. Se propune modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 *privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„Art. 3 - Prin hotărâri ale Guvernului se stabilește numărul maxim de posturi al fiecărei instituții publice și structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului”.

3. Alte informații

Urgența proiectului de Ordonanță de urgență rezidă în faptul că:

- la nivelul autorităților administrației publice locale se înregistrează un blocaj, având în vedere prevederile legale care fac obiectul prezentei Ordonanțe de urgență;
- schemele de personal ale unor autorități publice sunt subdimensionate în raport cu nevoile impuse de volumul și complexitatea activităților desfășurate;
- există un număr mare de posturi vacante a căror imposibilitate de ocupare poate să producă repercusiuni negative asupra înfăptuirii actului de administrație în contextul continuării procesului de modernizare, precum și în contextul efectelor create de criza sanitară curentă și importanța asigurării personalului necesar implicat în gestionarea situațiilor generate de starea de alertă la nivelul întregii administrații;
- în urma reorganizărilor succesive în funcție de viziunea programelor de guvernare, cu impact direct asupra actelor normative de nivel primar care au organizat aparatul de lucru al Guvernului, generează fluctuații periodice asupra schemei de personal aferente, motiv pentru care se impune reglementarea modalității de stabilire a numărului maxim de posturi la nivelul fiecărei instituții publice și structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în condițiile legii;
- măsurile care se impun a fi luate nu suportă amânare, consecințele negative ale lipsei intervenției legislative în regim de maximă urgență constând în îngreunarea până la blocarea activității unor instituții ale administrației publice.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 765/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea	

și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, potrivit căreia, *”În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații.

Nu au fost identificate.

*Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare*

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri la nivelul administrației publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILECÎTU

