

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății primei tranșe din cotizația României la bugetul instrumentului financiar al UE „Instrumentul European pentru Pace (EPF)”, aferente anului 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Noul Cadru Financiar Multianual (CFM), pentru perioada 2021 – 2027, include *Instrumentul European pentru Pace (European Peace Facility/EPF)*, instrument financiar extrabugetar, care a înglobat Mecanismul Athena și Facilitatea Africană pentru Pace (*African Peace Facility/APF*). Decizia privind instituirea noului Instrument European pentru Pace a fost aprobată formal, prin Decizia (PESC) 2021/509, cu ocazia reuniunii Consiliului Afaceri Externe (CAE) din 22 martie 2021.

Astfel, conform art. 1 alin. (2) din Decizia (PESC) 2021/509, instrumentul EPF va asigura finanțarea pentru următorii piloni:

(a) Pilonul I – costurile comune ale operațiilor Uniunii prevăzute la art. 42 alin. (4) și la art. 43 alin. (2) din TUE care au implicații militare sau din domeniul apărării și care, prin urmare, în conformitate cu art. 41 alin. (2) din TUE, nu pot fi acoperite din bugetul Uniunii;

(b) Pilonul II – măsurile de asistență care constau în acțiuni ale Uniunii în temeiul art. 28 din TUE în cazul în care Consiliul decide în unanimitate, în temeiul art. 41 alin. (2) din TUE, că statele membre suportă cheltuielile operaționale aferente.

În perspectiva unui rol crescut al Uniunii Europene la nivel global, conform Strategiei Globale, acest nou instrument financiar va avea de asemenea un caracter global, putând susține proiecte dedicate statelor partenere pe ambele vecinătăți ale UE, cea Estică și cea Sudică, asigurând astfel

un răspuns echilibrat la prioritățile de politică externă ale statelor membre, impus de evoluțiile regionale și globale. Nu în ultimul rând, susținerea statelor partenere va contribui la creșterea rezilienței acestor societăți, inclusiv în beneficiul evoluțiilor interne ale UE.

EPF încorporează, din precedentul Cadru Financiar Multianual (CFM), Mecanismul Athena, pentru operații și misiuni și caracter militar, și Instrumentul *African Peace Facility*, pentru măsuri de asistență, urmând ca acest pilon să integreze și măsuri pentru vecinătatea estică. Astfel, EPF preia responsabilitățile gestionate de cele două instrumente din perspectiva: asigurării susținerii financiare a misiunilor și operațiilor cu caracter militar ale UE, respectiv de finanțare a unor măsuri de asistență de consolidare a capacităților statelor terțe și ale organizațiilor regionale sau internaționale legate de chestiuni militare și de apărare sau de sprijin pentru aspectele militare ale operațiilor în sprijinul păcii conduse de organizații regionale sau internaționale ori de state terțe, inclusiv prin contribuirea la stabilizarea și consolidarea păcii în context post-conflict (pregătire, consiliere, *mentoring* în reforma sectorului de securitate), precum și livrări de armament și echipamente militare.

În precedentul exercițiu Financiar Multianual (2014 – 2020), țara noastră a plătit contribuțiile de la bugetul de stat pentru cele două instrumente financiare – Mecanismul Athena (operații și misiuni cu caracter militar) și APF (măsuri de asistență pentru statele partenere din sud) – prin intermediul Ministerului Apărării Naționale (MApN) și, respectiv, al Ministerului Finanțelor Publice (MFP), în baza unor acte normative specifice.

În primul semestru al anului 2021 a fost asigurată tranziția de la instrumentele financiare din fostul Cadru Financiar Multianual (CFM) la *Instrumentul european pentru pace*, acțiunile fiind finanțate din sumele rămase în Fondul European pentru Dezvoltare (2014 – 2020) pentru măsurile de asistență aferente Instrumentului *African Peace Facility*, în timp ce resursele necesare pentru operații sunt puse la dispoziție de SM prin contribuții directe, conform criteriilor stabilite prin Mecanismul Athena.

Din a doua jumătate a anului 2021 vor trebui asigurate resurse financiare suplimentare de către statele membre, conform acordului realizat prin intermediul CFM 2021-2027.

Potrivit articolului 2 din Decizia EPF, plafonul financiar

pentru implementarea EPF în perioada 2021-2027 este de 5,692 mld. de euro. Conform anexei I a Deciziei, plafoanele anuale sunt: 2021 – 420 mil euro; 2022 – 540 mil euro; 2023 – 720 mil euro; 2024 – 900 mil euro; 2025 – 980 mil euro; 2026 – 1 000 mil euro; 2027 – 1 132 mil euro. Contribuția fiecărui stat membru va fi calculată prin aplicarea coeficientului GNI - pentru România, coeficientul GNI este de 1,62%, rezultând că suma totală ce îi revine de plată țării noastre este de aproximativ 92 mil euro pe durata întregului Cadru Financiar Multianual.

Conform unei prime propuneri cu măsuri de asistență pentru a doua jumătate a anului 2021 și prima parte a anului 2022 (*early 2022*), primul plafon ce trebuie luat în considerare de către statele membre este de 483 mil euro; astfel suma totală ce ar reveni României este estimată la un maxim de 7,82 milioane euro pentru ambii piloni, respectiv de 1,92 mil euro pentru pilonul I – operații și misiuni cu caracter militar și, respectiv, 5,90 milioane EUR pentru pilonul II – măsuri de asistență.

Plata solicitărilor se va stabili în funcție de sumele care vor fi angajate prin operațiile și măsurile de asistență finanțate prin intermediul EPF. Sumele finale vor fi stabilite de Consiliu, cu unanimitate, prin Decizii (PESC) adoptate în temeiul articolului 42 alineatul (4) și al articolului 43 alineatul (2) din TUE pentru operații, respectiv al articolului 28 din TUE pentru măsuri de asistență.

Plata solicitărilor de contribuții se va efectua de către țara noastră în funcție de quantumul exact al cotizației, care va fi comunicat ulterior stabilirii sumelor finale de către Consiliu.

La 4 iunie 2021 a fost transmisă prima solicitare de contribuție din acest an (primul *call*), aceasta fiind în valoare de 18.694,65 EUR. Solicitarea vizează credite necesare pentru măsuri pregătitoare (cercetare și analiză în pregătirea viitoarelor măsuri de asistență).

La 7 iunie 2021, Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) a circulat un document de planificare a măsurilor de asistență ce ar putea fi propuse spre finanțare prin EPF în faza inițială (2021-început de 2022). Aceste măsuri vor fi discutate și agreeate de statele membre în perioada următoare, cifrele indicate de SEAE având valoare orientativă. Se așteaptă ca discuțiile să se finalizeze până la sfârșitul lunii iunie 2021, astfel încât, la începutul lunii iulie 2021 să fie transmisă către statele membre o solicitare de contribuție în

mod concret, documentul SEAE prevede un buget cu un plafon estimativ maxim de 155-250 milioane EUR, defalcat astfel:

1. Măsuri de asistență în sprijinul Uniunii Africane – 120 milioane EUR din care:

- Componenta militară a Misiunii Uniunii Africane în Somalia (AMISOM) – 60-70 milioane EUR;
- Forța Comună G5 Sahel – 30-35 milioane EUR;
- Alt potențial sprijin (ex.: ECOMIG, armata națională somaleză).

2. Măsuri de asistență în corelație cu misiuni militare PSAC – 30-55 milioane EUR din care:

- EUTM Mali - consolidarea capacităților de apărare a forțelor armate din Mali, infrastructură operațională – 15-25 milioane EUR;
- EUTM RCA – consolidarea capacităților de apărare a forțelor armate din Republica Centrafricană – 5-10 milioane EUR;
- Sprijin pentru o posibilă misiune militară non-executivă în Mali – 10-20 milioane EUR.

3. Măsuri de asistență în conjuncție cu operații militare PSAC – 10-25 milioane EUR din care:

- Libia/EUNAVFOR MED Irini – 5-15 milioane EUR;
- BiH/EUFOR Althea – 5-10 milioane EUR.

4. Măsuri de asistență pentru partenerii estici (PaE) – 20-40 milioane EUR:

- Sprijin pentru Georgia, Republica Moldova, Ucraina pe linia apărării cibernetice și/sau consolidării capacităților de apărare în sprijinul operațiilor și misiunilor militare PSAC.

5. Prezențe maritime coordonate (Golful Guineii) – 5-10 milioane EUR.

În plus, pe lângă contribuțiile care vor fi anunțate prin solicitări de contribuții (*call-uri*), se are în vedere constituirea unor depozite minime, la care statele membre să contribuie pe baze voluntare. Acesta va fi utilizat pentru prefinanțarea operațiilor de reacție rapidă ale Uniunii și a măsurilor urgente, în cazul în care nu sunt disponibile fonduri suficiente, iar procedura ordinară de colectare a contribuțiilor nu ar permite acoperirea nevoilor respective în timp util. În astfel de cazuri, statele membre care nu au contribuit la depozitele vor trebui să-și achite obligațiile care le revin, în termen de 5 zile.

	Având în vedere obligațiile asumate de statul român, la cel mai înalt nivel, prin adoptarea, de către liderii statelor membre ale UE, a Cadrului Financiar Multianual 2021 – 2027, este necesară asigurarea bazei legale pentru plata contribuției asumate de țara noastră la <i>Instrumentul european pentru pace</i>, inclusiv contribuția la pilonul II – măsuri de asistență, care să asigure un caracter global și echilibrat al susținerii vecinătăților Uniunii în domeniile militar și de apărare. Plata contribuțiilor la pilonul I al EPF va fi asigurată de către MApN, în baza unor reglementări legale distincte. Contribuțiile trebuie achitate în termen de maximum 30 zile de la data anunțurilor oficiale privind programele de acțiuni derulate, pentru care fiecare stat membru mai are la dispoziție 30 de zile în care plata contribuției este scutită de penalități. În vederea derulării cu operativitate a demersurilor de achitare a contribuțiilor anuale ale României, este necesar ca plata să fie realizată pe toată durata participării țării noastre la acțiunile și proiectele derulate prin Instrumentul european pentru pace, în baza prezentului act normativ în intervalul 2021 – 2027, acoperit de actualul Cadru Financiar Multianual. Totodată, este necesară și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare.
2. Schimbări preconizate	Este creat cadrul legal pentru plata anuală a contribuției financiare care revine României pentru bugetul EPF aferent pilonului II - măsuri de asistență. Plata contribuției se va realiza din bugetul Ministerului Afacerilor Externe.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul

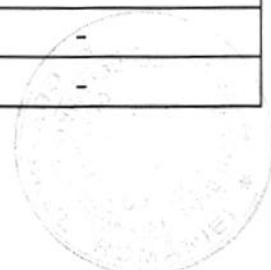


2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Fondurile necesare cotizației anuale se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Externe. Plata primei tranșe se face în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Externe pentru anul 2021 și nu conduce la majorarea cheltuielilor bugetare aprobate prin Legea nr. 15/2021 a bugetului de stat pentru anul 2021, cu modificările ulterioare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a	Nu este cazul

Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului din 22 martie 2021 de instituire a instrumentului european pentru pace și de abrogare a Deciziei (PESC) 2015/528
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.



permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ, prin avizul 497/2021.
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății primei tranșe din cotizația României la bugetul instrumentului financiar al UE „Instrumentul European pentru Pace (EPF)”, aferente anului 2021.

PRIM – ~~MINISTRU~~

FLORIN ~~VASILE CIU~~

