

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, a Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea
situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, a fost aprobat Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST România, program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și a accesului la finanțare a acestora.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare au fost aduse modificări Programului IMM Invest România pentru a răspunde nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii ca urmare a efectelor răspândirii virusului SARS-CoV-2.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, au fost aduse modificări programului IMM Invest România pentru a asigura compatibilitatea facilităților propuse prin acest program cu cele menționate în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 și a fost aprobată schema de ajutor de stat prin care sunt acordate o

	serie de granturi în cadrul Programului, reprezentând subvenționarea dobânzilor aferente creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru/creditelor pentru investiții pe o perioadă de 8 luni de la acordarea acestora și a unor comisioane (comisionul de administrare și comisionul de risc) aferente garanțiilor de stat acordate de FNGCMM, în numele și contul statului. Granturile se plătesc prin intermediul unui mecanism de plată stabilit prin ordin al ministrului finanțelor și prevăzut prin convențiile de garantare și plată a granturilor încheiate de FNGCMM cu instituțiile de credit, respectiv în convenția de implementare încheiată cu Ministerul Finanțelor. Prin O.U.G. nr. 16/2021, în cadrul Programului IMM Invest România a fost aprobat subprogramul AGRO IMM INVEST care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat în mod transparent și nediscriminatoriu pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar, de către instituțiile de credit. Suplimentar facilităților oferite în cadrul programului IMM Invest România, prin intermediul Subprogramului se acordă o componentă nerambursabilă de maximum 10% din valoarea finanțării garantate de stat. Până la data prezentei în cadrul programului IMM Invest România au fost acordate garanții de stat în valoare de 14.891.971.195 lei iar în cadrul subprogramului Agro IMM Invest în valoare de 527.397.234 lei.
2.Schimbări preconizate	Perioada de valabilitate a prezentei Scheme de ajutor de stat este până la data de 30 iunie 2021, respectiv data până la care se emit acorduri de finanțare/scrise de garanție. La data prezentei sunt înregistrate la nivelul FNGCMM solicitări de garantare în valoare de aproximativ 5 miliarde lei echivalente unui volum de finanțare în sumă de 6,12 miliarde lei. Prelungirea Schemei de ajutor de stat va permite IMM-urilor și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie continuarea activității curente și derularea planurilor de investiții cu efecte benefice asupra economiei. Urmare a prelungirii de către Comisia Europeană a valabilității Cadrului temporar până la data de 31 decembrie 2021, precum și a extinderii sferei de aplicare a acestuia prin majorarea plafoanelor aferente anumitor măsuri, cumulat cu rezultatele pozitive obținute până în prezent în implementarea programului IMM Invest România și ținând cont că statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării și relansării activității

	economice, prin prezentul act normativ se propun următoarele modificări: 1. creșterea plafoanelor reprezentând ajutor de stat la 270.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii, 225.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, respectiv 1.800.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul alimentar în conformitate cu prevederile Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de Covid-19, 2. dimensionarea cuantumului împrumuturilor în funcție de necesarul de lichidități și de dimensiunea întreprinderii, respectiv 18 luni în cazul IMM-urilor sau 12 luni în cazul întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, 3. prelungirea valabilității schemei de ajutor de stat până la data de 31 decembrie 2021, respectiv data până la care se emit contracte de garanție /acorduri de finanțare, perioada până la care putând fi efectuată plata grantului fiind cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și data de 31 decembrie 2022, 4. introducerea unei norme tranzitorii prin care se prevede că dispozițiile I-III ale prezentei ordonanțe de urgență vor intra în vigoare numai după emiterea deciziei de autorizare a Comisiei Europene, iar solicitărilor de acordare a creditelor garantate în cadrul programului, depuse până la data de 30.06.2021 și aflate în curs de analiză li se aplică dispozițiile legale aflate în vigoare la data depunerii lor. 5. corectarea referinței eronate la art. 8 alin. (3) de la art. 12 alin. (8), prin înlocuirea acesteia cu referința la art. 2 lit. (i).
3.Alte informații	Principalele avantaje ale Programului: - eliminarea principalei constrângeri a beneficiarilor de tip IMM și întreprinderi mici cu capitalizare de piață medie în accesarea creditelor, și anume lipsa garanțiilor; - crearea necesarului de lichiditate financiară la dispoziția întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din aceste domenii, grav afectate de criza economică generată de pandemia SARS-CoV2; - stimularea sectorului bancar în sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pe perioada manifestării efectelor răspândirii virusului SARS-CoV2 - existența unei infrastructuri existente prin care este derulat Programul astfel încât prelungirea acestuia producând efecte

	imEDIATE nefiind necesară o perioadă suplimentară pentru implementare.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prin acest program se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2. Totodată, prelungirea programului va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Programul propus se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat a fost notificată la C.E. în temeiul art. 107 alin. 3 lit. b) din Tratatul de funcționare a Uniunii și aprobată în data de 10.04.2020 și are ca obiectiv remedierea unei perturbări grave a economiei, în cazul de față susținerea financiară a IMM-urilor în actualul context de criză generat de pandemia de coronavirus și a fost aprobată. Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ au fost notificate CE, aplicarea acestora urmând a fi realizată după primirea autorizării din partea CE. În acest sens, a fost inclusă norma tranzitorie ce prevede aplicabilitatea dispozițiilor prezentului proiect de act normativ după obținerea aprobării CE.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică. Prin implementarea măsurilor propuse se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare pe perioada efectelor datorate răspândirii virusului SARS-CoV2.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

mediului						
5.Alte informații		Nu au fost identificate				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	2025 (mil lei)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.					



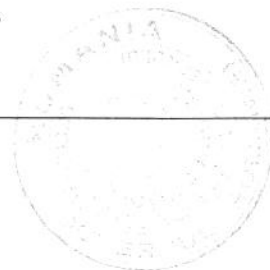
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Impactul financiar va fi pozitiv prin sprijinirea afacerilor întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pe perioada manifestării efectelor crizei generate de răspândirea virusului SARS-CoV2, precum și menținerea personalului existent la nivelul acestora.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuială a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Secțiunea a 5-a

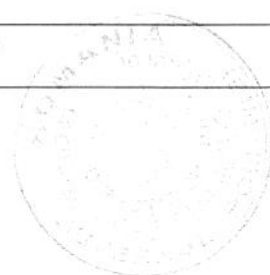
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca o consecință a modificării preconizate a OUG nr. 110/2017, vor trebui elaborate acte normative de modificare a HG nr. 282/2020, precum și a legislației subsecvente.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost elaborat în colaborare cu mandatarul statului român în implementarea acestui program, respectiv FNGCIMM – IFN S.A..
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 508/2021. b) Nu este cazul



	c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 4976/2021. d) Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 7472/2021. e) Nu este cazul
6. Alte informații	Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Finanțelor și este avizat de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Justiției.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, a Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN BASILE CITU

