

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru valorificarea concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum, constituit în perioada 2009-2011, aflat proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale a Uraniului – S.A., precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 193/2018 pentru reglementarea principiilor privind asigurarea strategiei naționale a României referitoare la menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la Centrala Nuclearoelectrică de la Cernavodă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru funcționarea în mod corespunzător a reactoarelor de la CNE Cernavodă este necesară asigurarea securității aprovizionării cu materia primă necesară fabricării combustibilului nuclear utilizat la reactoarele de la CNE Cernavodă, astfel încât să se prevină posibilele întreruperi accidentale, ca urmare a apariției unor situații conjuncturale, precum fluctuații majore de preț și cantități pe piața uraniului, blocarea rutelor de aprovizionare, întreruperea activității furnizorilor de octoxid/dioxid de uraniu, închiderea de exploatare miniere uranifere etc.

În prezent, securitatea aprovizionării SNN cu pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu (UO_2) necesară fabricării fasciculelor de combustibil nuclear, este asigurată prin intermediul a doi furnizori calificați, respectiv Compania Națională a Uraniului S.A., denumită în continuare CNU, și firma Cameco Inc. din Canada.

Compania Națională a Uraniului - S.A. (CNU) are ca principal obiect de activitate exploatarea minereului de uraniu și prelucrarea acestuia sub formă de concentrate tehnice, rafinarea lor până la obținerea pulberii sinterizabile de dioxid de uraniu (UO_2) necesară pentru fabricarea fasciculelor de combustibil nuclear de tip CANDU.

CNU este singurul producător de pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu (UO_2) de pe teritoriul Uniunii Europene, necesară pentru fabricarea fasciculelor de combustibil nuclear de tip CANDU necesar funcționării Centralei Nuclearoelectrice de la Cernavodă, calificat de către Societatea Națională Nuclearoelectrică S.A., denumită în

continuare SNN, ca furnizor de UO_2 , în conformitate cu specificațiile pentru combustibilul nuclear tip CANDU și cu normele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, SNN fiind unicul beneficiar al produselor obținute de CNU.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1009/2009 privind procesarea și valorificarea stocului de concentrate tehnice de uraniu constituit în perioada 1993-2008 a fost stabilită preluarea de către CNU a stocului de concentrate aflat în custodia acesteia, pe platforma Feldioara, în vederea rafinării și transformării în pulbere sinterizabilă de UO_2 , necesară pentru fabricarea fasciculelor de combustibil nuclear la FCN – Pitești, utilizat de către CNE Cernavodă.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 1009/2009, până în anul 2015, ***CNU a furnizat către SNN pulbere sinterizabilă de UO_2 prin rafinarea unor cantități din stocul de concentrate tehnice de uraniu constituit în perioada 1993-2008***, în baza unor contracte negociate și notificate ulterior către ESA, fiecare contract obținând avizul prin contra-semnare al ESA, în conformitate cu Tratatul EURATOM.

CNU a produs cantitatea de pulbere sinterizabilă de UO_2 , prevăzută pentru anul 2015, însă, ca urmare a rezilierii contractului încheiat în acest scop, de către SNN în decembrie 2015, nu a putut livra întreaga cantitate de UO_2 contractată, prevăzută pentru perioada aprilie 2015 - aprilie 2016, fiind nevoită să păstreze în stoc o cantitate semnificativă de pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu necesară pentru fabricarea fasciculelor de combustibil nuclear, în condițiile în care acest produs este instabil din punct de vedere chimic.

Ca urmare a perioadei de deficit în contextul sus expus, pentru asigurarea siguranței în aprovizionarea cu combustibil nuclear, a fost adoptată Legea nr. 193/2018 pentru reglementarea principiilor privind asigurarea strategiei naționale a României referitoare la menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la Centrala Nuclearoelectrică de la Cernavodă.

Legea 193/2018 stabilește principiile pentru asigurarea și menținerea ciclului integrat de fabricație a combustibilului nuclear în România, în condiții de securitate națională, cu respectarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și a recomandărilor Agenției de Aprovizionare a EURATOM, în principal cu privire la asigurarea a minimum 2 furnizori calificați pentru furnizarea combustibilului nuclear.

Legea nr. 193/2018 statuează faptul că CNU are drept exclusiv de a presta servicii de calificare, depozitare și procesare a octoxidului de uraniu pe teritoriul României și totodată produce pulberea de dioxid de uraniu necesar funcționării reactoarelor nucleareoenergetice de tip CANDU.

În cazul în care nu se va putea asigura integral cantitatea de materie prima necesara fabricării fasciculelor de combustibil nuclear pentru funcționarea reactoarelor nucleareo-energetice de tip CANDU de la CNE Cernavodă, CNU are obligația de a notifica SNN anual, în primele 3 luni ale anului, cu privire la acest aspect, menționând în clar cantitățile disponibile, precum și perioadele de timp în care acestea pot fi livrate. În această situație operatorul Unităților 1 și 2 de la CNE Cernavodă are dreptul de a achiziționa materia prima necesara producerii combustibilului nuclear prin procedura competitivă.

În considerarea și cu aplicarea art.2 alin.(6) din Legea nr.193/2018 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr.126/2019 pentru aprobarea criteriilor și modalităților de stabilire și ajustare a prețurilor reglementate aferente serviciilor de calificare, depozitare și procesare a octoxidului de uraniu, precum și a prețului dioxidului de uraniu furnizate de către Compania Națională a Uraniului - S.A. pe teritoriul României.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 126/2019, *prețul dioxidului de uraniu rezultat ca urmare a aplicării prevederilor anterior mentionate nu poate depăși valoarea rezultată din adăugarea, la media pe ultimele 6 luni, a prețurilor octoxidului de uraniu practicate pe piețele internaționale pentru tranzacții pe termen lung a costurilor aferente procesării, validate de auditorul independent, precum și a unei marje de profit de 4%.*

În conformitate cu prevederile Tratatului Euratom : (1) aprovizionarea cu minereuri, materii brute și materii speciale de fisiune este asigurată, în temeiul principiului accesului egal la resurse, prin promovarea unei politici comune de aprovizionare. (2) sunt interzise orice practici având drept obiect asigurarea unei poziții privilegiate pentru anumiți utilizatori, (3) se constituie o Agenție care dispune de un drept de opțiune asupra minereurilor, materiilor brute și materiilor speciale de fisiune produse pe teritoriile statelor membre, precum și de dreptul exclusiv de a încheia contracte privind livrarea de minereuri, materii brute și materii speciale de fisiune provenite din cadrul sau din afara Comunității (n.n. Euratom Supply Agency, ESA).

Din prevederile Tratatului Euratom se desprinde foarte clar dreptul exclusiv al Euratom Supply Agency (ESA) de a încheia

contractele de furnizare de dioxid de uraniu pe teritoriul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 52 din Tratatul Euratom. În acest context, ESA – care, în baza Tratatului Euratom, este ținută să respecte numai prevederile acestui tratat, nu și pe cele ale legislațiilor naționale, poate, atunci când consideră că prețul unui anumit contract încalcă prevederile art. 67, 68 și 69 din Tratatul Euratom, să refuze semnarea respectivului contract, mai mult chiar, în cazul în care ESA constată anumite practici constând în practicarea unor prețuri care ar avea drept obiectiv asigurarea unei poziții privilegiate pentru anumiți utilizatori, fapt care contravine principiului accesului egal, le poate semnala Comisiei iar aceasta, în cazul în care consideră respectiva constatare ca fiind fondată, poate stabili, pentru ofertele contestate, prețurile la un nivel conform principiului accesului egal.

Situația descrisă s-a și întâmplat în cazul contractului din 2019, dintre SNN și CNU, pentru care ESA a decis să nu semneze/încheie această comandă considerând că prețul reglementat este mai mare cu 46% decât prețul care putea fi obținut de SNN de la celălalt furnizor calificat, compania Cameco, precum și faptul că legislația națională nu poate încalcă prevederile Tratatului EURATOM.

Ca urmare a modificării H.G. nr. 126/2019, prin H.G. nr. 117/2020 *privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 126/2019 pentru aprobarea criteriilor și modalităților de stabilire și ajustare a prețurilor reglementate aferente serviciilor de calificare, depozitare și procesare a octoxidului de uraniu, precum și a prețului dioxidului de uraniu furnizate de către Compania Națională a Uraniului - S.A. pe teritoriul României*, abia în data de 7 iulie 2020, **Agenția EURATOM a avizat comenzile încheiate între CNU și SNN, însă a atras atenția autorităților române că Legea 193/2018 și HG 126/2019 contravin legislației europene/Tratatului de Funcționare a Uniunii Europene, avertizând că punerea în aplicare a acestor acte normative va conduce la inițierea procedurii de infringement împotriva României.**

Aspectele legate de rezervele majore ale Agenției Euratom referitoare la potențiala incompatibilitate a prevederilor Legii nr. 193/2018 cu prevederi ale Tratatului Euratom au fost semnalate în adresele agenției către SNN din data de 29.07.2019, 30.08.2019 și 23.10.2019, având următoarele referințe: Ares (2019) 4955010, 5375059 și 6554899,

În acest context, părțile au asumat că, această tranzacție încheiată între SNN și CNU în iulie 2020 este ultima tranzacție cu material nuclear încheiată între acestea.

Având în vedere existența unui stoc istoric de concentrate tehnice de uraniu, deținut de statul român, și luând în considerare reglementările internaționale stricte din domeniul nuclear, complexitatea operațiunilor de furnizare și prelucrare a materiei prime necesare fabricării combustibilului nuclear necesar CNE Cernavodă, stocul limitat de combustibil nuclear deținut de SNN, perspectiva clară de lichidare a CNU în perioada următoare, precum și contextul internațional nefavorabil la nivel european cu privire la perspectivele dezvoltării energiei nucleare de pe piața, se apreciază ca fiind oportună valorificarea stocului de concentrate tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum al statului, constituit în perioada 2009-2011, în vederea procesării pentru producerea de pulbere sinterizabilă de uraniu în dioxid de uraniu necesară CNE Cernavodă.

În raport de necesitatea identificării și determinării produsului denumit *concentrat tehnic de uraniu* precizăm că octoxidul de uraniu (U_3O_8) este același cu produsul uraniu în concentrat, respectiv concentrat tehnic de uraniu, aceste aspecte fiind evidențiate și în adresa Companiei Naționale a Uraniului S.A. nr. 2446/2021.

Concentratele tehnice de uraniu cunoscute în literatura de specialitate sub denumirea de „yellow - cake”, cuprind o gamă mai largă de produse și anume: octoxidul de uraniu;

- diuranat de sodiu;
- diuranat de potasiu;
- diuranat de amoniu;
- peroxidul de uraniu.

Octoxidul de uraniu face parte din denumirea generică de concentrat tehnic de uraniu, fiind materie primă necesară pentru obținerea produsului finit „pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu”.

Raportarea unui concentrat tehnic se poate face atât la unitate de măsură/produs (exemplu: 1 kg de octoxid de uraniu) sau pe cantitatea de metal /produs (exemplu: 1kg de uraniu/octoxid de uraniu).

Facem precizarea că octoxidul de uraniu se poate regăsi cu diferite concentrații ale uraniului în octoxidul de uraniu.

Precizăm că stocul de concentrat tehnic de uraniu constituit în perioada 2009-2011 conține același tip de produs – octoxidul de uraniu de calitate superioară.

Hotărârile Guvernului emise în anii 1993-2011, prin care se finanțează realizarea stocului de siguranță și consum, se referă la același tip de produs, respectiv octoxidul de uraniu de calitate superioară.

Un alt aspect neclarificat și rămas nereglementat în mod expres în legislația specifică este acela al regimului juridic al proprietății asupra concentratelor tehnice de uraniu.

Actele normative anterioare referitoare la același tip de produs, respectiv H.G. nr. 1009/2009 *privind rafinarea stocului de uraniu în concentrate constituit în perioada 1993-2008*, menționează în mod expres **transmiterea fără plată, din proprietatea privată a statului și din administrarea Companiei Naționale a Uraniului - S.A. în patrimoniul Companiei Naționale a Uraniului - S.A. a stocului de concentrate tehnice de uraniu constituit și existent la Uzina R - Sucursala Feldioara, în perioada 1993-2008, conform inventarului de la 31 decembrie 2008.**

Întrucât acordarea subvențiilor acordate pentru concentratele tehnice de uraniu constituite în perioada 2009-2011, nu corespunde unui regim juridic de drept public al acestor produse, iar utilitatea și utilizarea acestora corespunde unui interes particular al statului român reprezentat de valorificarea în vederea asigurării necesarului de combustibil nuclear pentru CNE Cernavodă, se va consacra prin prezentul act normativ și apartenența la domeniul privat al statului a acestor bunuri.

În conformitate cu modul de constituire a stocului de siguranță și consum, în baza HG 69/1993 privind modul de constituire și finanțare a stocului de uraniu în concentrate, actele normative de finanțare a constituirii acestuia Compania Națională a Uraniului atestă că acesta este evidențiat în contabilitatea în contul 80331 -, „valori materiale în custodie”.

Menționăm că în vederea constituirii stocului de siguranță și consum, în anul 2009, prin H.G. nr. 622/2009 *pentru aprobarea subvențiilor pe produse și a subvențiilor privind protecția socială, acordate companiilor, societăților naționale și societăților comerciale din sectorul minier în anul 2009* s-a acordat **o subvenție pentru constituirea stocului de concentrate tehnice de uraniu în valoare totală de 30.514 mii lei.**

În anul 2010, prin H.G. nr. 384/2010 *pentru aprobarea subvențiilor pe produse și a subvențiilor privind protecția socială, acordate companiilor, societăților naționale și societăților comerciale din sectorul minier în anul 2010* s-a acordat o subvenție **în valoare de 655,87 lei/kg și respectiv 27.090 mii lei în total.**

Având în vedere că în anul 2011, în conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 419/2011 *privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2011 pentru Compania Națională a Uraniului - S.A. București, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri* s-a acordat o **subvenție pentru**

constituirea stocului de concentrate tehnice de uraniu în valoare totală de 30.459.000 lei.

Totodata, prin Decizia Comisiei Europene C(2020) 1069 final/24.02.2020, Comisia a concluzionat că România a acordat CNU un ajutor de stat ilegal prin împrumutul prelungit, acesta reprezentând ajutor de salvare. Acest ajutor este incompatibil cu piața internă și ar trebui recuperat. De asemenea, Comisia concluzionează că este incompatibil cu piața internă și nu ar trebui pus la dispoziția CNU ajutorul de restructurare suplimentar planificat, care cuprinde trei granturi legate de închiderea minei de la Crucea-Botușana, de deschiderea noii mine de la Tulgheș-Grințieș și de modernizarea uzinei de la Feldioara, în valoare de 117,9 milioane RON. În plus, Comisia ia notă de faptul că România nu mai intenționează să pună în aplicare unele măsuri de ajutor pentru restructurare care au fost notificate inițial și care au ridicat îndoieli.

De asemenea, s-a dispus că împrumutul acordat CNU în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2016 și dobânda aferentă acestuia nerambursate după șase luni constituie ajutor de stat ilegal acordat de România și că România trebuie să recupereze de la beneficiar acest ajutor. Recuperarea ajutorului de stat trebuie să fie imediată și efectivă, fără a se aduce atingere măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea îndeplinirii obligațiilor care îi revin în temeiul Tratatului Euratom, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp.

CNU înregistrează obligații fiscale și datorează sume unor creditori bugetari, între care menționăm pe cele mai importante: (i) sume datorate bugetului de stat și Administrației Fondului de Mediu, (ii) obligații rezultate din controalele efectuate de Curtea de Conturi, (iii) Decizia Comisiei Europene C(2020) 1069 final/24.02.2020 prin care s-a dispus că împrumutul acordat CNU în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2016 și dobânda aferentă acestuia nerambursate după șase luni constituie ajutor de stat ilegal acordat de România și că România trebuie să recupereze de la beneficiar acest ajutor.

Având în vedere situația economică a CNU, în scopul conformării cu Decizia Comisiei Europene C(2020) 1069 final/24.02.2020, au fost parcurse mai multe etape, printre care menționăm elaborarea de către CNU a unui plan de reorganizare/lichidare a sectorului uranifer din România

Planul de reorganizare/lichidare prevede:

1. Incetarea activitatii de Exploatare a zacamantului de la Crucea Botusana;
2. Transferul activelor de pe platforma Feldioara din cadrul CNU catre SNN;
3. Transferul licentei de exploatare a zacamantului Tulghes Grinties catre SNN .

Pentru menținerea ciclului integrat de fabricație a combustibilului nuclear în România se realizează operațiunile prevăzute la lit. b) și c) de mai sus, după cum urmează:

b) Transferul activelor aflate pe platforma Feldioara se realizează prin vânzarea uzinei E din cadrul platformei Feldioara, către SN Nuclearelectrica S.A. (SNN), din partea căreia exista intenția de cumpărare și recuperarea în parte a ajutorului de salvare.

În acest sens a existat o analiză de „Due Dilligence,, din partea cumpărătorului realizată de firma Ernst&Young Service SRL în care s-au evaluat activele supuse vânzării de către CNU – S.A..

Prin Hotararea Adunării Generale a Acționarilor nr. 1/18.03.2021 a Companiei Naționale a Uraniului S.A. s-a decis:

-aprobarea de principiu a transferului activelor fixe aferente fluxului tehnologic al Uzinei E din cadrul Companiei Nationale a Uraniului SA, Sucursala Feldioara, catre SN Nuclearelectrica SA, ce vor fi determinate potrivit acordului de vointa al partilor semnatare pana la data finalizarii tranzactiei si cu indeplinirea conditiilor prealabile necesare realizarii acesteia.

- responsabilitatea privind stabilirea valorii si tuturor celorlalte elemente ale tranzactiei, in conditiile respectarii prevederilor art. 24¹ din OUG nr. 88/1997, cu modificarile si completarile ulterioare, apartine conducerii executive si administrative a Companiei Naționale a Uraniului S.A..

- delegarea catre conducerea executiva si administrativa a Companiei Nationale a Uraniului SA sa finalizeze si sa semneze documentele tranzactiei, cu respectarea normelor nationale si europene in materie de concurenta si ajutor de stat si cu luarea in considerare a Deciziei Comisiei Europene din data de 24.02.2020 privind ajutorul de stat SA.48394 2018/C (ex 2017/N) pe care Romania l-a acordat partial Companiei Nationale a Uraniului SA.

In aceeași dată, 18.03.2021 s-a încheiat între CNU și SNN contractul de vânzare al activelor nr. RUEC SNN 330/08.03.2021, nr. RUEC CNU nr. 46NIV/19.03.2021 pentru suma de 45 milioane lei, care prevede clauze suspensive, până la finalizarea predării - primirii activelor și obținerea autorizațiilor, avizelor și acordurilor, cu termen maxim 31.03.2022.

c) Prin Hotararea Adunării Generale a Acționarilor nr. 3/29.10.2020 2021 a Companiei Naționale a Uraniului S.A. s-a emis acordul de principiu privind declanșarea procedurii de transfer către S.N. Nuclearelectrica S.A., a Licenței de exploatare nr. 479/1999 – act adițional nr. 6-S/3/571 din 22.04.2020 pentru zăcămintul Tulgheș-Grințieș cu o suprafață de 9,299km².

Prin Hotararea Adunării Generale a Acționarilor nr. 2/29.04.2021 2021 a Companiei Naționale a Uraniului S.A. s-a aprobat transferul Licenței de exploatare nr. 479/1999 – act adițional nr. 6-S/3/571 din 22.04.2020 pentru zăcămintul Tulgheș-Grințieș cu o suprafață de 9,299km² către SN Nuclearelectrica SA.

În condițiile în care activele necesare menținerii ciclului nuclear integrat de la Compania Națională a Uraniului sunt preluate de către SNN – activele aferente Sucursalei Feldioara și licența de exploatare a perimetrului Tulgheș –Grințieș apreciem că sunt asigurate condițiile pentru asigurarea siguranței în exploatare a reactoarelor de la CNE Cernavodă. Astfel, în vederea menținerii ciclului nuclear integrat, se va asigura și posibilitatea exploatării de către Societatea Națională Nuclearelectrica S.A. a resurselor naționale de uraniu din perimetrul menționat, urmând ca acestea să fie procesat în vederea obținerii de materii prime necesare producerii combustibilului nuclear în cadrul Uzinei E de pe platforma Feldioara.

În considerarea celor de mai sus, respectiv faptul ca CNU urmează să intre în reorganizare/lichidare, este necesară completarea și modificarea Legii nr. 193/2018 în sensul eliminării drepturilor exclusive conferite către CNU prin Legea nr. 193/2018.

Avem în vedere aici dreptul exclusiv stabilit la alin. (1) al art. 2 din Legea nr. 193/2018 referitor la producerea de combustibil nuclear.

Astfel, se propune, în condițiile existenței unei solicitări în acest sens din partea SNN, vânzarea de către Statul român, prin Ministerul Energiei, a concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum, constituit în perioada 2009-2011, aflat proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale a Uraniului – S.A. către Societatea Națională "Nuclearelectrica" – S.A.

Totodată, vânzarea - cumpărarea combustibilului nuclear, inclusiv concentratelor tehnice de uraniu, se va realiza cu respectarea prevederilor legislației naționale și a prevederilor Tratatului de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (Tratatul EURATOM), iar semnarea contractului de vânzare – cumpărare se realizează de vânzător, cumpărător și de către Agenția de aprovizionare EURATOM, în conformitate cu reglementările europene în materie. Stabilirea valorii de piață a bunurilor se

realizează prin raportarea la prețurile de piață de referință spot publicate în rapoartele anuale/periodice ale Agenția de aprovizionare EURATOM.

Valorificarea stocului de siguranță și consum la o altă valoare decât valoarea de piață poate conduce la sesizarea Agenției de aprovizionare EURATOM cu privire la potențiale încălcări ale Tratatului EURATOM.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere existența unui stoc istoric de concentrate tehnice de uraniu, deținut de statul român, și luând în considerare reglementările internaționale stricte din domeniul nuclear, complexitatea operațiunilor de furnizare și prelucrare a materiei prime necesare fabricării combustibilului nuclear necesar CNE Cernavodă, stocul limitat de combustibil nuclear deținut de SNN, perspectiva clară de lichidare a CNU în perioada următoare, precum și contextul internațional nefavorabil la nivel european cu privire la perspectivele dezvoltării energiei nucleare de pe piață, se apreciază ca fiind oportună valorificarea stocului de concentrate tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum al statului, constituit în perioada 2009-2011, în vederea procesării pentru producerea de pulbere sinterizabilă de uraniu în dioxid de uraniu necesară CNE Cernavodă.

Luând în considerare că în vederea constituirii stocului de siguranță și consum, în anul 2009, prin H.G. nr. 622/2009 *pentru aprobarea subvențiilor pe produse și a subvențiilor privind protecția socială, acordate companiilor, societăților naționale și societăților comerciale din sectorul minier în anul 2009* s-a acordat o subvenție pentru constituirea stocului de concentrate tehnice de uraniu în valoare totală de 30.514 mii lei,

Intrucât anul 2010, prin H.G. nr. 384/2010 *pentru aprobarea subvențiilor pe produse și a subvențiilor privind protecția socială, acordate companiilor, societăților naționale și societăților comerciale din sectorul minier în anul 2010* s-a acordat o subvenție în valoare de 655,87 lei/kg și respectiv 27.090 mii lei în total,

Având în vedere că în anul 2011, în conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 419/2011 *privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2011 pentru Compania Națională a Uraniului - S.A. București, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri* s-a acordat o subvenție pentru constituirea stocului de concentrate tehnice de uraniu în valoare totală de 30.459.000 lei,

Luând considerare necesitatea clarificării regimului juridic al stocului de concentrate tehnice de uraniu constituit în perioada 2009-2011, din subvenții acordate în condițiile legii prin hotărâri ale Guvernului prezentate mai sus, și constatarea apartenenței acestora în domeniul privat al statului în raport de destinația stabilită pentru aceste produse prin Hotărârea Guvernului nr. 69/1993 privind modul de constituire și finanțare a stocului de uraniu în concentrate, respectiv asigurarea necesarului CNE Cernavodă,

Întrucât acordarea subvențiilor acordate pentru concentratele tehnice de uraniu constituite în perioada 2009-2011, nu corespunde unui regim juridic de drept public al acestor produse iar utilitatea și utilizarea acestora corespunde unui interes particular al statului român reprezentat de valorificarea în vederea asigurării necesarului de combustibil nuclear pentru CNE Cernavodă,

În considerarea situației economice-financiare dificile a CNU, la acest moment, există astfel riscul ca această cantitate de concentrate tehnice de uraniu, aflată în domeniul privat al statului, să rămână neprelucrată și în consecință să rămână nevalorificată prin vânzarea către Societatea Națională Nuclearelectrică S.A. (denumită în continuare SNN),

Intrucât vânzarea de către Statul român, prin Ministerul Energiei, a concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum, constituit în perioada 2009-2011, aflat proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale a Uraniului – S.A. către Societatea Națională "Nuclearelectrică" – S.A., asigură necesarul de materie primă pentru SNN, în condițiile prevăzute de Legea nr. 193/2018 pentru reglementarea principiilor privind asigurarea strategiei naționale a României referitoare la menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la Centrala Nucleoelectrică de la Cernavodă,

Luând în considerare aspectele menționate dar și poziția fermă a Agenției de aprovizionare EURATOM exprimată în corespondența referitoare la tranzacțiile anterioare cu material nuclear dintre Compania Națională a Uraniului – S.A. și Societatea Națională "Nuclearelectrică" – S.A., prin care a evidențiat rezerve majore cu privire la compatibilitatea drepturilor exclusive conferite către CNU prin Legea nr. 193/2018 cu prevederile Tratatului de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (Tratatul EURATOM),

Pentru a evita eventualele sancțiuni care ar putea fi aplicate României, în situația în care sesizarea cu privire la nerespectarea de către România a Tratatului Euratom prin consacrarea unor drepturi exclusive către CNU prin Legea nr. 193/2018, ar fi admisă de

	Comisia Europeană, se apreciază că necesară și urgentă modificarea sau abrogarea unor prevederi ale acestei legi. Măsurile propuse vizează interesul general pentru motivele expuse anterior și are caracter de măsură de siguranță în aprovizionarea cu materii prime energetice specifice, luând în considerare previzibila încetare a activității CNU SA și a împrejurării întârzierilor livrărilor de concentrat din import către SNN motivată de restricțiile și limitările impuse de legislația specifică domeniului nuclear. Totodata, modificările propuse, nu sunt de natura a afecta securitatea și independența energetică a României, ciclului integrat de fabricație a combustibilului nuclear fiind menționat pe teritoriul României. Adoptarea măsurilor propuse este justificată de necesitatea luării unor măsuri în timp scurt, în principal, pentru funcționarea în condiții normale a Centralei de la Cernavodă, precum și evitarea eforturilor financiare pentru Statul Român pentru asigurarea pazei și condițiilor de păstrare a stocului de concentrate tehnice de uraniu, în urma lichidării CNU și oportunitatea obținerii unor venituri suplimentare la bugetul de stat, prin vânzarea către SNN a stocului de concentrate tehnice de uraniu.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ stabilește regimul juridic al proprietății statului asupra concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum constituite în perioada 2009-2011 din subvenții acordate în condițiile legii prin hotărâri ale Guvernului. Se prevede că acestea sunt în domeniul privat al statului și în custodia Companiei Naționale a Uraniului S.A. București și se supun dispozițiilor de drept comun precum și ale Legii nr. 193/2018 pentru reglementarea principiilor privind asigurarea strategiei naționale a României referitoare la menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la Centrala Nuclearoelectrică de la Cernavodă.”. Se propune crearea cadrului legal pentru aprobarea vânzării de către Statul român, prin Ministerul Energiei, a concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum, constituit în perioada 2009-2011, aflat în proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale a Uraniului – S.A. către Societatea Națională "Nuclearelectrică" – S.A. Modificarea propusă vizează și modificarea și completarea Legii nr. 193/2018, respectiv eliminarea drepturilor exclusive conferite către CNU prin Legea nr. 193/2018 și completarea cu un articol distinct – art. 2¹ care să prevadă condițiile necesare perfectării unei

	astfel de vânzări, prin derogare de la prevederile art. 363 din Codul administrativ (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019) care stabilește regula vânzării bunurilor din domeniul privat al statului prin licitație publică. Exceptarea este pe deplin justificată atâta timp cât Societatea Națională Nuclearelectrică S.A. este singurul producător de energie prin metode nucleare de pe teritoriul României și singura entitate care poate folosi această cantitate de oxid de uraniu aflată în proprietatea Statului Român. Astfel, vânzarea - cumpărarea a concentratelor tehnice de uraniu se va aproba prin hotărâre a Guvernului cu respectarea prevederilor Tratatului de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (Tratatul EURATOM), iar semnarea contractului de vânzare - cumpărare se realizează de vânzător, cumpărător și de către Agenția de aprovizionare EURATOM, în conformitate cu reglementările europene în materie. Se prevede elementele care urmează să fie stabilite prin hotărâre, respectiv momentul vânzării, condițiile de achitare a prețului, condițiile de predare-preluare între Compania Națională a Uraniului - S.A. și Societatea Națională "Nuclearelectrică" - S.A., precum și orice alte măsuri necesare în scopul vânzării. Sunt stabilite și alte aspecte procedurale referitoare la identificarea bunurilor care fac obiectul vânzării și care sunt în prezent în administrarea CNU. Stabilirea valorii de piață a bunurilor se realizează prin raportarea la prețurile de piață de referință spot publicate în rapoartele anuale/periodice ale Agenției de aprovizionare EURATOM. În contextul prezentat, apreciem că statul român trebuie să acționeze ca un investitor prudent privat și să recupereze chiar și parțial alocația bugetară pentru constituirea stocului de siguranță și consum din perioada 2009-2011. Valorificarea stocului de siguranță și consum la o altă valoare decât valoarea de piață poate conduce la sesizarea Agenției de aprovizionare EURATOM cu privire la potențiale încălcări ale Tratatului EUROATOM. Cu privire la eliminarea drepturilor exclusive acordate CNU de legea nr. 193/2018, se propune modificarea modificarea alin. (1), alin. (2) și alin. (7) ale art. 2 din lege și abrogarea alin. (3) - (6) al aceluiași articol. În același timp, este esențială menținerea la art. 2 alin. (2) în prevederile Legii nr. 193/2018 dreptul Societății Naționale Nuclearelectrică S.A. de a achiziționa materie primă nucleară din import sau prin transfer intracomunitar.
3. Alte informații	Activitatea operatorilor în domeniul nuclear este strict reglementată atât de Tratatul EURATOM, cât și de TFUE (Tratatul

	privind Funcționarea Uniunii Europene) pe partea de mediu, aceasta fiind monitorizată de Comisia Națională de Control a Activităților Nucleare și Agenția Internațională pentru Energia Atomică (Agenția de aprovizionare EURATOM). Proiectul de act normativ asigură compatibilitatea unor prevederi ale Legii nr. 193/2018 cu prevederile Tratatului Euratom.
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

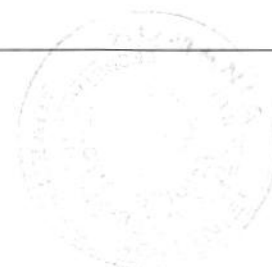
mii lei						
Indicatorii	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care : a)buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care : a) buget de stat b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	-					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu este cazul.
--	----------------



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organisme implicate	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 511/2021 b) proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării. c) Proiectul de act normativ nu este supus avizului Consiliului Economic și Social. Consiliului Concurenței și Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare au avizat favorabil proiectul act normativ.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri/Ministerului Energiei în 04.03.2021. Proiectul de act normativ a fost spus analizei Comisiei de Dialog Social constituită la nivelulul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru valorificarea concentratelor tehnice de uraniu din stocul de siguranță și consum, constituit în perioada 2009-2011, aflat în proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale a Uraniului – S.A., precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CIU

