

*LEGE pentru modificarea și completarea
Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ*

EXPUNERE DE MOTIVE

Dreptul de asociere este un drept fundamental, prevăzut de Constituția României, republicată.

În Titlul II, între drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale, Legea fundamentală prevede la Art. 40 **dreptul cetățenilor de a se asocia liber în sindicate**, în patronate și în alte forme de asociere.

Mai prevede Constituția la Art. 9 că sindicatele și își desfășoară activitatea potrivit statutelor lor, în condițiile legii, contribuind la **apărarea drepturilor și la promovarea intereselor** profesionale, economice și sociale ale membrilor lor.

Legea dialogului social nr. 62/2011, rep., prevede la art. 3 și art. 4 că **funcționarii publici au dreptul, fără nicio îngrădire sau autorizare prealabilă, să constituie și/sau să adere la un sindicat**, în timp ce persoanele care dețin funcții de demnitate publică, magistrații, personalul militar din MAPN, MAI, SRI, SPP, SIE și STS sau din subordinea lor nu pot constitui și/sau adera la o organizație sindicală.

Potrivit aceleiași legi, art. 2, **organizațiile sindicale sunt independente** față de autoritățile publice, de partidele politice și de organizațiile patronale și nu pot desfășura activități cu caracter politic.

Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modif. și compl. ult., prevede la art. 96 că **funcționarii publici pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice și pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public**, potrivit fișei postului.

Organizațiile sindicale sunt organizații de drept privat. Atribuțiile sindicatelor, privind apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile autorităților și instituțiilor publice, implicit, atribuțiile sindicale nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate de funcționarii publici.

După intrarea în vigoare, în iulie 2019, a **Codului administrativ – OUG nr. 57/2019**, dreptul de asociere sindicală al funcționarilor publici este reglementat prin art. 415 din acest act normativ.

Contrar principiilor și prevederilor menționate, prin textul alin. (3) al art. 415 din Codul administrativ **li se impune funcționarilor publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, în funcții salarizate, obligația de a opta** pentru una dintre cele două funcții, în termen de 15 zile de la alegerea în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, iar în cazul în care funcționarul public optează pentru desfășurarea activității în funcția de conducere în organizațiile sindicale, raportul său de serviciu se suspendă pe o perioadă egală cu cea a mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală.

O astfel de măsură este disproporționată și contravine prevederilor constituționale și legale mai sus menționate. Atât timp cât organizațiile sindicale sunt persoane juridice de drept privat, iar atribuțiile nu sunt în legătură directă sau indirectă cu cele exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, **funcționarul public trebuie să poată exercita funcții și în domeniul sindical, în organele de conducere**, salarizat sau indemnizat, sau nu, întocmai ca și în alte domenii de activitate din sectorul privat, precum cele non profit, de tipul fundațiilor și asociațiilor, sau chiar în societăți comerciale cu scop lucrativ și chiar ca angajat în organizațiile sindicale, dar pe o funcție de execuție.

Așa cum este reglementată, măsura prevăzută la art. 415 alin. (3) ca o obligație, și nu ca o vocație, nesocotește dreptul la muncă și la remunerarea muncii, deoarece, potrivit art. 41 din Constituție, dreptul la muncă nu poate fi îngădit, alegerea ocupației și a locului de muncă fiind liberă.

Încălcarea dreptului la muncă se manifestă în principal prin situația impusă prin lege în cazul în care funcționarul public optează pentru desfășurarea activității în funcția de conducere în organizațiile sindicale, ca raportul său de serviciu să se suspendă prin efectul legii pe o perioadă egală cu cea a mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală.

Măsura astfel cum este reglementată în prezent, în sens restrictiv, prin art. 415 alin. (3) din Codul administrativ, intervine în dreptul fundamental al funcționarilor publici de a se asocia liber în sindicate, precum și în autonomia sindicatelor în a-și desfășura activitatea potrivit statutelor, în condițiile legii.

În plus, Codul administrativ prevede chiar sancționarea disciplinară a funcționarilor publici pentru nerespectarea obligației impuse prin art. 415 alin. (3),

CONCLUZIE 1: Alineatul (3) al articolului 415 trebuie modificat astfel încât **funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale să poată să opteze** pentru una dintre cele două funcții, fără a fi constrânși de lege în acest sens.

Totodată, prin textul alin. (4) al art. 415 din Codul administrativ se prevede, de asemenea în mod restrictiv, că doar funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, în funcții nesalarizate, pot deține simultan funcția publică și funcția în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese care le este aplicabil.

Această formulare, fără niciun motiv justificat, exclude de la aplicare funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, în funcții salarizate sau indemnizate, cărora, așa cum s-a arătat în cele ce preced, nu li se poate impune să opteze între funcția publică și cea sindicală.

CONCLUZIE 2: Alineatul (4) al articolului 415 trebuie modificat în sensul în care **să li se asigure tuturor funcționarilor publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale posibilitatea de a deține simultan funcția publică și funcția în organele de conducere** ale organizațiilor sindicale, cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese.

Ținând seama de cele ce preced, apreciem că alinetele (3) și (4) ale art. 415 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, trebuie să se modifice și să se completeze, după cum urmează:

*"(3) În situația în care funcționarii publici sunt aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, aceștia **pot să opteze** pentru una dintre cele două funcții. În cazul în care funcționarul public optează pentru desfășurarea activității în funcția de conducere în organizațiile sindicale, raportul de serviciu al acestuia se suspendă pe o perioadă egală cu cea a mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală."*

*"(4) Funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale **pot deține simultan** funcția publică și funcția în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese care le este aplicabil."*

Inițiator,

Ringo Dămureanu

Deputat AUR de Dolj

Președinte, Comisia pentru Constituționalitate